

**ANALISIS KEBIJAKAN PERMENKES NOMOR 7 TAHUN 2019**

**TENTANG PERSYARATAN KESEHATAN LINGKUNGAN**

**RUMAH SAKIT**

**(Studi Di Rumah Sakit HUSADA)**



**BRANDO HARISON PARLINDUNGAN SIGALINGGING**

**9914817007**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
untuk Mendapatkan Gelar Magister

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN LINGKUNGAN**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2020**

**Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019 Tentang  
Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit  
(Studi Di Rumah Sakit Husada)**

**Brando Harison Sigalingging**

Program Studi Manajemen Lingkungan  
Jl. Rawamangun Muka, Jakarta Timur 1320

Email: [brandoharisonsigalingging@gmail.com](mailto:brandoharisonsigalingging@gmail.com)

**ABSTRACT**

Rumah sakit merupakan salah satu dari hasil dari pembangunan karena rumah sakit yang dibangun digunakan sebagai sarana pelayanan umum bagi masyarakat. Jumlah rumah sakit di Indonesia saat ini semakin meningkat membuat keberadaan setiap rumah sakit perlu memperhatikan dampak dari kegiatan yang dihasilkan dari rumah sakit tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan limbah dirumah sakit berdasarkan Permenkes nomor 7 tahun 2019. Penelitian ini dilakukan agar mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan kebijakan tentang persyaratan kesehatan lingkungan rumah dalam rangka menuju rumah sakit yang ramah lingkungan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan teknik konten analisis. Data primer dan sekunder dikumpulkan dengan metode wawancara, observasi, dan studi dokumen, kemudian dianalisis dengan prosedur analisis interaktif yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dan rekomendasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan kebijakan Permenkes No. 7 Tahun 2019 tentang pengelolaan limbah medis dan non, belum berjalan efektif. Hal yang menyebabkan belum berjalan efektifnya kebijakan tersebut disebabkan oleh kurangnya sumberdaya manusia dalam mengelola, kurangnya lahan serta terbatasnya finansial yang dimiliki oleh rumah sakit Husada. Rekomendasi yang diberikan pada penelitian ini adalah rumah sakit perlu menambah sumberdaya manusia, sebab sumberdaya manusia sangat berpengaruh terhadap berjalannya suatu kegiatan, dan sumberdaya manusia dapat meningkatkan performa yang spesifik sehingga tujuan dan sasaran dari kebijakan yang dikeluarkan dapat tercapai.

**Kata Kunci : Rumah Sakit, Permenkes, Pengelolaan Limbah.**

**Analysis of the minister of health regulation Policy Number 7 of 2019  
Regarding Environmental Health Requirements (Case Study at Husada  
Hospital)**

**Brando Harison Sigalingging**

Program Studi Manajemen Lingkungan

Jl. Rawamangun Muka, Jakarta Timur 1320

Email: [brandoharisonsigalingging@gmail.com](mailto:brandoharisonsigalingging@gmail.com)

***ABSTRACT***

Hospital are the results of development because hospital built were used as a public service facility for society. The number of hospitals in Indonesia are currently increasing which made the presence of each hospital attend to the impact of activities resulted by the hospitals. The purpose of this study was to determine the implementation of waste management in hospitals based on the Health Ministry law policy number 7 of 2019. This study was conducted to determine the factors that influence the success of policies regarding the hospital environmental health requirements in order to become an environmentally friendly hospital. This research used a descriptive method with content analysis techniques. Primary and secondary datas were collected by interview, observation, and document study methods, then analyzed using interactive analysis procedures including data reduction, data presentation, and drawing conclusions and recommendations. The results showed that the implementation of the Health Ministry law policy number 7 of 2019 regarding medical and non-medical waste management was not been effective. The ineffectiveness of the policy was due to the lack of human resources in management, the lack of land and limited finances owned by the Husada Hospital. Recommendations given in this study is that the hospital needs to increase human resources, as human resources are influential on the proceedings of activities and may increase specific performance to achieve goals and objectives of the policies issued.

**Keywords: Hospital, Health Ministry law policy, Waste Management.**

PERSetujuan KEMISI PEMBINAAN  
DIPERSYARIFKANKAN UNTUK AGENSIUM MAGISTER

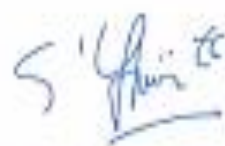
Pembinaang I



Prof. Dr. Nadiyah, M.Pd.

Tanggal: 18-08-2020

Pembinaang II



Dr. Suzahyanti, M.Si.

Tanggal: 21-8-2020

Nama

Tanda Tangan

Tanggal

Prof. Dr. Nadiyah, M.Pd.  
(Direktur)<sup>1</sup>



18-08-2020

Tanda Tangan

Tanggal

Dr. Achmad Hosen, M.Pd.  
(Sekretaris)<sup>2</sup>



25/8/2020

Nama : Brands Harisu Partindungan Sigalingging

No. Registrasi : 9014817007



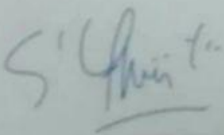

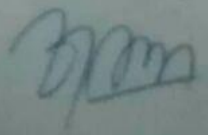
Tanggal Lulus :

1. Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

2. Koordinator Prodi Magister Manajemen Lanjutan Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

**BUKTI PENGESAHAN PERBAIKAN UJIAN TESIS**

Nama: Brande Harrison Sigalingging  
 Nomor Registrasi: 9914812007  
 Angkatan: 2017  
 Program Studi: Manajemen Lingkungan

No	Nama	Janda Lencana	Tanggal
1.	Dr. Achmad Hasan, M.Pd (Koordinator Program Studi S2 Manajemen Lingkungan)		25/8/2020
2.	Prof. Dr. Nadroh, M.Pd (Pembimbing I)		13/08/2020
3.	Dr. Sucalyunto, M.Si (Pembimbing II)		21/8 2020
4.	Prof. I Made Astra, M.Si (Penguji)		19/08/2020
5.	Emmy, M.Si (Penguji)		18/08/2020

## SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Brando Harison Sigalingging

No. Registrasi : 9914817007

Program studi : Manajemen Lingkungan

Program : Pascasarjana

Judul Tesis : Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019 Tentang Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit (Studi Di Rumah Sakit Husada)

Menyatakan benar bahwa tesis ini adalah hasil karya saya sendiri. Apabila saya mengutip dari karya orang lain, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya bersedia menerima sanksi dari Program Pasca Sarjana, apabila saya terbukti melakukan tindakan plagiat.

Demikian saya buat pernyataan ini dengan sebenarnya.

Jakarta, Agustus 2020

Yang Menyatakan,

Brando Harison Sigalingging  
No. Reg. 9914817007



## PERNYATAAN PUBLIKASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Brando Harison Sigalingging

No. Registrasi : 9914817007

Menyatakan bahwa saya telah mempublikasikan hasil penelitian Tesis saya sebagai berikut:

Parlindungan Sigalingging, B. H. (2020). EVALUASI IMPLEMENTASI MANAJEMEN RUMAH SAKIT DALAM RANGKA GREEN HOSPITAL DI WILAYAH BALI. Jurnal Green Growth Dan Manajemen Lingkungan, 8(2), 90 - 105.  
<https://doi.org/10.21009/jgg.082.03>

Jakarta, 31 Agustus 2020

Yang menyatakan,

Brando Harison Sigalingging

NIM. 9914817007

## **KATA PENGANTAR**

Puji Tuhan saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat kasih karunia-Nya lah, tesis ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Adapun tujuan penulisan tesis ini adalah untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar magister, dengan judul “Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019 Tentang Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit (Studi Di Rumah Sakit Husada)”.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis banyak mengalami kesulitan, terutama disebabkan oleh kurangnya ilmu pengetahuan yang menunjang. Namun, berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya karya ilmiah ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis juga menyadari bahwa banyak bantuan yang tak ternilai dari berbagai pihak, oleh karenanya penyusun ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak secara langsung dan tidak langsung memberikan kontribusi dalam menyelesaikan tesis ini. Selanjutnya ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Komarudin, M.si selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta
2. Prof. Dr. Nadiroh, M.Pd selaku Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta dan juga selaku dosen pembimbing pertama yang begitu banyak membantu dan membimbing penulis dari awal hingga akhir penyelesaian tesis ini dan juga yang telah memberikan izin dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Pascasarjana UNJ.



3. Prof Dr. Ir. Ivan Hanafi, M.Pd selaku Wakil Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.
4. Dr. Achmad Husen, M.Pd selaku Ketua Program Studi Manajemen Lingkungan pada Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.
5. Dr. Sucahyanto, M.Si selaku dosen pembimbing kedua yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini dari awal sampai akhir.
6. Prof. I Made Astra., M.Si dan Dr. Dessy Safiri, M.Si selaku penguji yang telah memberikan masukan dan saran-saran yang sangat membangun sehingga penulisan ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh dosen dan staff administrasi serta petugas perpustakaan di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang secara langsung dan tidak langsung telah memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.
8. Teristimewa kedua orang tua, Bapak dan Mama tercinta yang telah dengan sabar dan penuh kasih sayang merawat, menjaga, membesarkan, dan mendidik penulis serta tak henti-hentinya mendoakan anaknya untuk mencapai cita-cita. Kemudian untuk seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan, motivasi dan doa kepada penulis.
9. Kepada teman sekaligus rekan seperjuangan Pps Manajemen Lingkungan angkatan 2017 dan sahabat-sahabat yang selalu setia dalam suka maupun duka yang turut memberikan bantuan, masukan dan dorongan kepada penulis.

Atas segala bantuan dan bimbingan yang telah penulis terima dari berbagai pihak, penulis mengucapkan banyak terima kasih. Semoga Tuhan Yesus membalasnya semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam menyelesaikan tesis ini, namun penulis menyadari bahwa dengan segala keterbatasan kemampuan dan pengetahuan dalam penyusunan tesis ini masih banyak kelemahan dari segi

isi, penulisan dan tata bahasa. Penulis berharap mudah-mudahan penelitian ini bisa memberikan manfaat dalam memperkaya ilmu pengetahuan bagi pembaca.

Jakarta, Agustus 2020

Brando Harison Sigalingging

## DAFTAR ISI

	<b>Hal</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRAK</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN PANITIA</b> .....	iv
<b>BUKTI PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS</b> .....	v
<b>BEBAS PLAGIAT</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	11
C. Pembatasan Masalah.....	11
D. Perumusan Masalah.....	12
E. Tujuan Penelitian.....	12
F. Manfaat Penelitian.....	12
 <b>BAB II KAJIAN TEORITIK</b>	
A. Konsep Analisis Kebijakan.....	13
1. Green Hospital.....	13
2. Kebijakan Publik .....	19

3. Implementasi Kebijakan.....	23
B. Model Penelitian Kebijakan yang Di Pilih .....	32
C. Limbah Rumah Sakit .....	34
1. Jenis-jenis Limbah Rumah Sakit .....	36
2. Sumber Limbah Medis.....	39
3. Pengumpulan dan Pembuangan Air Limbah.....	42
4. Pengelolaan Limbah Cair Rumah Sakit .....	43
5. Keterpaparan dan Parameter Limbah Rumah Sakit.....	44
6. Pengaruh Pengelolaan Limbah Rumah Sakit Terhadap Masyarakat dan Lingkungan .....	48
7. Dampak Positif Pengelolaan Limbah Rumah Sakit.....	48
8. Dampak Negatif Pengelolaan Limbah Rumah Sakit .....	49
9. Kerangka Konsep.....	54

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Tujuan Penelitian.....	55
B. Pertanyaan Penelitian.....	55
C. Tempat dan Waktu Penelitian .....	55
D. Pendekatan, Metode dan Desain Penelitian .....	57
1. Pendekatan Penelitian .....	57
2. Metode Penelitian .....	58
3. Desain Penelitian .....	59
E. Pedoman Wawancara Penelitian .....	60
F. Teknik Pengumpulan .....	61
G. Teknik Analisis Data .....	62

### **BAB IV HASIL PENELITIAN**

A. Hasil Penelitian .....	63
1. Faktor-faktor yang menyebabkan belum terealisasinya implementasi kebijakan dilihat dari perspektif konten kebijakan .....	63

a. Kepentingan yang mempengaruhi kebijakan .....	63
b. Manfaat yang dihasilkan dari kebijakan .....	64
c. Derajat yang dihasilkan dari kebijakan .....	66
d. Kedudukan pembuat kebijakan .....	67
e. Pelaksana kebijakan .....	68
f. Sumberdaya yang tersedia dalam mendukung kebijakan.....	69
2. Faktor-faktor yang menyebabkan belum terealisasinya implementasi kebijakan dilihat dari perspektif konten implementasi.....	71
a. Kekuasaan, kepentingan, dan strategi dalam mendukung kebijakan .....	72
b. Karakteristik lembaga dan penguasa dalam kebijakan.....	74
c. Kepatuhan dan daya tanggap pelaksana kebijakan.....	75
3. Strategi Implementasi yang digunakan dalam merealisasikan kebijakan.....	75
a. Faktor Internal .....	75
b. Faktor eksternal .....	77

## **BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI**

A. Kesimpulan .....	80
B. Implikasi .....	80
C. Rekomendasi .....	81

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	83
-----------------------------	----

<b>LAMPIRAN</b> .....	90
-----------------------	----

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Hal</b>
2.1 Kriteria Evaluasi .....	40
2.2 Tiga Pendekatan Evaluasi.....	43
2.3 Pedoman Wawancara untuk suatu Analisis Survei Pemakai.....	45
2.4 Matriks Tinjauan Pustaka .....	50
2.5 Sintesis Matrik Tinjauan Pustaka.....	53
3.1 Tahap-tahap penelitian .....	60
3.2 Pedoman Wawancara .....	61
3.3 Analisis Strategi SWOT .....	78



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>Hal</b>
2.2 Langkah-langkah penelitian kebijakan menurut Peter J. Haas dan J. Fred Spinger .....	34
2.3 Kerangka konsep pengelolaan limbah di rumah sakit .....	54
3.1 Pendekatan Penelitian.....	57
3.2 Desain Penelitian Kebijakan Menurut Peter J. Haas dan J. Fred Spinger .....	59

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Hal
1. Foto-foto Penelitian .....	90
2. Hasil Wawancara .....	94