

ANALISIS KEBIJAKAN PERMENKES NOMOR 7 TAHUN 2019

TENTANG PERSYARATAN KESEHATAN LINGKUNGAN

RUMAH SAKIT

(Studi Di Rumah Sakit HUSADA)



BRANDO HARISON PARLINDUNGAN SIGALINGGING

9914817007

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
untuk Mendapatkan Gelar Magister

PROGRAM STUDI MANAJEMEN LINGKUNGAN

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2020

**Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019 Tentang
Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit
(Studi Di Rumah Sakit Husada)**

Brando Harison Sigalingging

Program Studi Manajemen Lingkungan
Jl. Rawamangun Muka, Jakarta Timur 1320
Email: brandoharisonsigalingging@gmail.com

ABSTRACT

Rumah sakit merupakan salah satu dari hasil dari pembangunan karena rumah sakit yang dibangun digunakan sebagai sarana pelayanan umum bagi masyarakat. Jumlah rumah sakit di Indonesia saat ini semakin meningkat membuat keberadaan setiap rumah sakit perlu memperhatikan dampak dari kegiatan yang dihasilkan dari rumah sakit tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan limbah dirumah sakit berdasarkan Permenkes nomor 7 tahun 2019. Penelitian ini dilakukan agar mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan kebijakan tentang persyaratan kesehatan lingkungan rumah dalam rangka menuju rumah sakit yang ramah lingkungan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan teknik konten analisis. Data primer dan sekunder dikumpulkan dengan metode wawancara, observasi, dan studi dokumen, kemudian dianalisis dengan prosedur analisis interaktif yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dan rekomendasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan kebijakan Permenkes No. 7 Tahun 2019 tentang pengelolaan limbah medis dan non, belum berjalan efektif. Hal yang menyebabkan belum berjalan efektifnya kebijakan tersebut disebabkan oleh kurangnya sumberdaya manusia dalam mengelola, kurangnya lahan serta terbatasnya finansial yang dimiliki oleh rumah sakit Husada. Rekomendasi yang diberikan pada penelitian ini adalah rumah sakit perlu menambah sumberdaya manusia, sebab sumberdaya manusia sangat berpengaruh terhadap berjalannya suatu kegiatan, dan sumberdaya manusia dapat meningkatkan performa yang spesifik sehingga tujuan dan sasaran dari kebijakan yang dikeluarkan dapat tercapai.

Kata Kunci : Rumah Sakit, Permenkes, Pengelolaan Limbah.

**Analysis of the minister of health regulation Policy Number 7 of 2019
Regarding Environmental Health Requirements (Case Study at Husada
Hospital)**

Brando Harison Sigalingging

Program Studi Manajemen Lingkungan

Jl. Rawamangun Muka, Jakarta Timur 1320

Email: brandoharisonsigalingging@gmail.com

ABSTRACT

Hospital are the results of development because hospital built were used as a public service facility for society. The number of hospitals in Indonesia are currently increasing which made the presence of each hospital attend to the impact of activities resulted by the hospitals. The purpose of this study was to determine the implementation of waste management in hospitals based on the Health Ministry law policy number 7 of 2019. This study was conducted to determine the factors that influence the success of policies regarding the hospital environmental health requirements in order to become an environmentally friendly hospital. This research used a descriptive method with content analysis techniques. Primary and secondary datas were collected by interview, observation, and document study methods, then analyzed using interactive analysis procedures including data reduction, data presentation, and drawing conclusions and recommendations. The results showed that the implementation of the Health Ministry law policy number 7 of 2019 regarding medical and non-medical waste management was not been effective. The ineffectiveness of the policy was due to the lack of human resources in management, the lack of land and limited finances owned by the Husada Hospital. Recommendations given in this study is that the hospital needs to increase human resources, as human resources are influential on the proceedings of activities and may increase specific performance to achieve goals and objectives of the policies issued.

Keywords: Hospital, Health Ministry law policy, Waste Management.

PROPOSAL PENELITIAN SIBILING
DIREKSI MANAJEMEN UTUK UNIVERSITAS NEGERI

<p>Pembimbing I</p>  <p>Prof. Dr. Sutiroh, M.Pd. Tanggal: 22-08-2020</p>	<p>Pembimbing II</p>  <p>Dr. Anandhyana, M.Si Tanggal: 21-8-2020</p>
--	---



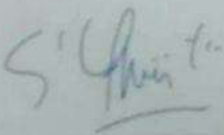

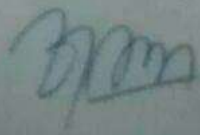
Nama	Lampiran	Tanggal
Prof. Dr. Nidlyah, M.Pd. (Direktur)		19-08-2020
Dr. Achmad Husein, M.M. (Sekretaris)		25/8/2020

Nama : **Brackly Haisa Pratiulungan Sigalingging**
 No. Registrasi : **0014807007**
 Tanggal Lahir :

1. Direktur Proklamasi Universitas Negeri Jakarta
2. Koordinator Prodi Magister Manajemen Cerdikanitas Esakanjati Universitas Negeri Jakarta

BUKTI PENGESAHAN PERBAIKAN UJIAN TENIS

Nama: Beanda Harson Sigalingging
 Nomor Registrasi: 9914312007
 Angkatan: 2017
 Program Studi: Manajemen Lingkungan

No	Nama	Janda Ujian	Tanggal
1.	Dr. Achmad Hasan, M.Pd (Koordinator Program Studi Manajemen Lingkungan)		25/8/2020
2.	Prof. Dr. Nadroh, M.Pd (Pembimbing I)		2/08/2020
3.	Dr. Sucalyanto, M.Si (Pembimbing II)		21/8 2020
4.	Prof. I Made Astra, M.Si (Penguji)		19/08/2020
5.	Emmy, M.Si (Penguji)		18/08/2020

SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Brando Harison Sigalingging

No. Registrasi : 9914817007

Program studi : Manajemen Lingkungan

Program : Pascasarjana

Judul Tesis : Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019
Tentang Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit (Studi
Di Rumah Sakit Husada)

Menyatakan benar bahwa tesis ini adalah hasil karya saya sendiri. Apabila saya mengutip dari karya orang lain, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya bersedia menerima sanksi dari Program Pasca Sarjana, apabila saya terbukti melakukan tindakan plagiat.

Demikian saya buat pernyataan ini dengan sebenarnya.

Jakarta, Agustus 2020

Yang Menyatakan,



Brando Harison Sigalingging
No. Reg. 9914817007



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4094221
Laman: ujn.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang beranda terpetri di bawah ini, saya:

Nama: BRANDO HARISON SIGALINGGING
NIM: 9914017007
Fakultas/Prodi: MANAJEMEN LINGKUNGAN
Alamat email: brandoharisoningg@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Exklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lainnya: _____

yang berjudul:
ANALISIS KEBISAJARAN PERMENCEK NO. 3 TAHUN
2019 TENTANG PERSYARATAN KESEHATAN
LINGKUNGAN RUMAH SAKIT LOKASI KAWILURUS DESA HUSADA

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Exklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/konversi, mengolomata dalam bentuk pengalihan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau pemberi yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 5 SEPTEMBER 2020

(Brando Harison Singg)

KATA PENGANTAR

Puji Tuhan saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat kasih karunia-Nya lah, tesis ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Adapun tujuan penulisan tesis ini adalah untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar magister, dengan judul “Analisis Kebijakan Permenkes Nomor 7 Tahun 2019 Tentang Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit (Studi Di Rumah Sakit Husada)”.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis banyak mengalami kesulitan, terutama disebabkan oleh kurangnya ilmu pengetahuan yang menunjang. Namun, berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya karya ilmiah ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis juga menyadari bahwa banyak bantuan yang tak ternilai dari berbagai pihak, oleh karenanya penyusun ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak secara langsung dan tidak langsung memberikan kontribusi dalam menyelesaikan tesis ini. Selanjutnya ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Komarudin, M.si selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta
2. Prof. Dr. Nadiroh, M.Pd selaku Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta dan juga selaku dosen pembimbing pertama yang begitu banyak membantu dan membimbing penulis dari awal hingga akhir penyelesaian tesis ini dan juga yang telah memberikan izin dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Pascasarjana UNJ.

3. Prof Dr. Ir. Ivan Hanafi, M.Pd selaku Wakil Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.
4. Dr. Achmad Husen, M.Pd selaku Ketua Program Studi Manajemen Lingkungan pada Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.
5. Dr. Sucahyanto, M.Si selaku dosen pembimbing kedua yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini dari awal sampai akhir.
6. Prof. I Made Astra., M.Si dan Dr. Dessy Safiri, M.Si selaku penguji yang telah memberikan masukan dan saran-saran yang sangat membangun sehingga penulisan ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh dosen dan staff administrasi serta petugas perpustakaan di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang secara langsung dan tidak langsung telah memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.
8. Teristimewa kedua orang tua, Bapak dan Mama tercinta yang telah dengan sabar dan penuh kasih sayang merawat, menjaga, membesarkan, dan mendidik penulis serta tak henti-hentinya mendoakan anaknya untuk mencapai cita-cita. Kemudian untuk seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan, motivasi dan doa kepada penulis.
9. Kepada teman sekaligus rekan seperjuangan Pps Manajemen Lingkungan angkatan 2017 dan sahabat-sahabat yang selalu setia dalam suka maupun duka yang turut memberikan bantuan, masukan dan dorongan kepada penulis.

Atas segala bantuan dan bimbingan yang telah penulis terima dari berbagai pihak, penulis mengucapkan banyak terima kasih. Semoga Tuhan Yesus membalasnya semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam menyelesaikan tesis ini, namun penulis menyadari bahwa dengan segala keterbatasan kemampuan dan pengetahuan dalam penyusunan tesis ini masih banyak kelemahan dari segi

isi, penulisan dan tata bahasa. Penulis berharap mudah-mudahan penelitian ini bisa memberikan manfaat dalam memperkaya ilmu pengetahuan bagi pembaca.

Jakarta, Agustus 2020

Brando Harison Sigalingging



DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRAK	ii
ABSTRAK	iii
PERSETUJUAN PANITIA	iv
BUKTI PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS	v
BEBAS PLAGIAT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	11
C. Pembatasan Masalah.....	11
D. Perumusan Masalah.....	12
E. Tujuan Penelitian.....	12
F. Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN TEORITIK	
A. Konsep Analisis Kebijakan.....	13
1. Green Hospital.....	13
2. Kebijakan Publik	19

3. Implementasi Kebijakan.....	23
B. Model Penelitian Kebijakan yang Di Pilih	32
C. Limbah Rumah Sakit	34
1. Jenis-jenis Limbah Rumah Sakit	36
2. Sumber Limbah Medis.....	39
3. Pengumpulan dan Pembuangan Air Limbah.....	42
4. Pengelolaan Limbah Cair Rumah Sakit	43
5. Keterpaparan dan Parameter Limbah Rumah Sakit.....	44
6. Pengaruh Pengelolaan Limbah Rumah Sakit Terhadap Masyarakat dan Lingkungan	48
7. Dampak Positif Pengelolaan Limbah Rumah Sakit.....	48
8. Dampak Negatif Pengelolaan Limbah Rumah Sakit	49
9. Kerangka Konsep.....	54

BAB III METODE PENELITIAN

A. Tujuan Penelitian.....	55
B. Pertanyaan Penelitian.....	55
C. Tempat dan Waktu Penelitian	55
D. Pendekatan, Metode dan Desain Penelitian	57
1. Pendekatan Penelitian	57
2. Metode Penelitian	58
3. Desain Penelitian	59
E. Pedoman Wawancara Penelitian	60
F. Teknik Pengumpulan	61
G. Teknik Analisis Data	62

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Hasil Penelitian	63
1. Faktor-faktor yang menyebabkan belum terealisasinya implementasi kebijakan dilihat dari perspektif konten kebijakan	63

a. Kepentingan yang mempengaruhi kebijakan	63
b. Manfaat yang dihasilkan dari kebijakan	64
c. Derajat yang dihasilkan dari kebijakan	66
d. Kedudukan pembuat kebijakan	67
e. Pelaksana kebijakan	68
f. Sumberdaya yang tersedia dalam mendukung kebijakan.....	69
2. Faktor-faktor yang menyebabkan belum terealisasinya implementasi kebijakan dilihat dari perspektif konten implementasi.....	71
a. Kekuasaan, kepentingan, dan strategi dalam mendukung kebijakan	72
b. Karakteristik lembaga dan penguasa dalam kebijakan.....	74
c. Kepatuhan dan daya tanggap pelaksana kebijakan.....	75
3. Strategi Implementasi yang digunakan dalam merealisasikan kebijakan.....	75
a. Faktor Internal	75
b. Faktor eksternal	77
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A. Kesimpulan	80
B. Implikasi	80
C. Rekomendasi	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	90

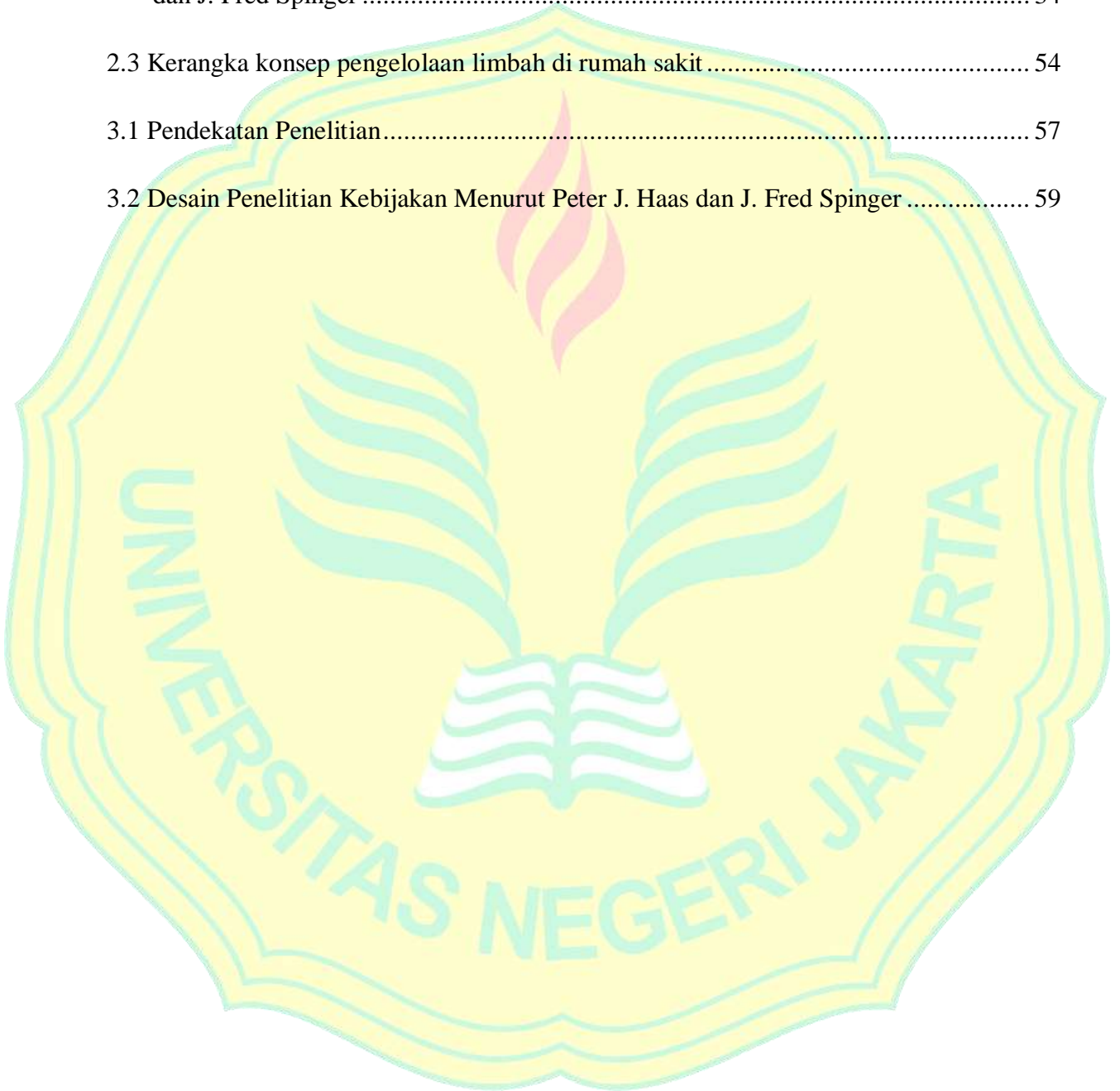
DAFTAR TABEL

Tabel	Hal
2.1 Kriteria Evaluasi	40
2.2 Tiga Pendekatan Evaluasi.....	43
2.3 Pedoman Wawancara untuk suatu Analisis Survei Pemakai.....	45
2.4 Matriks Tinjauan Pustaka	50
2.5 Sintesis Matrik Tinjauan Pustaka.....	53
3.1 Tahap-tahap penelitian	60
3.2 Pedoman Wawancara	61
3.3 Analisis Strategi SWOT	78



DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
2.2 Langkah-langkah penelitian kebijakan menurut Peter J. Haas dan J. Fred Spinger	34
2.3 Kerangka konsep pengelolaan limbah di rumah sakit	54
3.1 Pendekatan Penelitian.....	57
3.2 Desain Penelitian Kebijakan Menurut Peter J. Haas dan J. Fred Spinger	59



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

Hal

- | | |
|-------------------------------|----|
| 1. Foto-foto Penelitian | 90 |
| 2. Hasil Wawancara | 94 |

