

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA
RUANG WILAYAH KOTA DEPOK TAHUN 2012 – 2032
TERHADAP KEBERADAAN RUANG TERBUKA HIJAU**



YULINDA KARTIKA SARI
4315122290

Skripsi ini Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Pendidikan

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN GEOGRAFI
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2016

ABSTRAK

Yulinda Kartika Sari (4315122290), Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok Tahun 2012 – 2032 terhadap Keberadaan Ruang Terbuka Hijau. Skripsi: Program Studi Pendidikan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, Juni 2016.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Depok tahun 2012 – 2032 terhadap keberadaan Ruang Terbuka Hijau (RTH). Penelitian ini dilaksanakan di Kota Depok, Provinsi Jawa Barat. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang bertujuan untuk mengungkap secara lebih mendalam mengenai implementasi kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah di Kota Depok tahun 2012 – 2032 terhadap keberadaan Ruang Terbuka Hijau melalui wawancara mendalam terhadap informan kunci yang dijadikan sebagai data primer yaitu dari pihak Dinas Tata Ruang dan Pemukiman Kota Depok yang melakukan perumusan dan penyusunan kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok khususnya dalam penetapan kawasan ruang terbuka hijau, kemudian informan pendukung dari pihak perwakilan akademisi institusi pendidikan tinggi yang ada di Depok yaitu, Dosen Tata Ruang Departemen Teknik Lingkungan Universitas Indonesia. Sedangkan data sekunder yaitu berupa dokumen Perda Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok tahun 2012 – 2032 dan pemanfaatan citra satelit untuk melakukan pemetaan eksisting jumlah luasan kawasan ruang terbuka hijau di Kota Depok dengan menggunakan aplikasi ArcGis 10.3. Teknik yang digunakan dalam validitas data adalah triangulasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Pasal 41 mengenai penetapan kawasan ruang terbuka hijau di Kota Depok belum terimplementasikan karena kebijakan ini baru mendapatkan legalitas Perda Nomor 1 tahun 2015 serta belum adanya sanksi yang berlaku. Hasil pemetaan eksisting luasan ruang terbuka hijau publik di Kota Depok tahun 2016 yaitu sekitar 4.171,23 Ha atau 20,79% dan ruang terbuka hijau privat yaitu sekitar 342,93 Ha atau sekitar 1,71 % dari keseluruhan luas Kota Depok. Hal ini masih kurang dari target minimum luasan ruang terbuka hijau 30% dari seluruh luasan kota, luasan kawasan ruang terbuka hijau privat masih sangat kurang terpenuhi karena masih lemahnya kesadaran untuk menyisihkan ruang terbuka di lingkungan privatnya, maka untuk mencapai target minimum yang telah ditetapkan pada tahun selanjutnya perlu adanya peraturan dan pelaksanaan yang tegas mengenai izin mendirikan bangunan di Kota Depok. Dalam implementasi kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Pemkot dan dinas terkait telah melibatkan pihak akademisi yaitu dari pihak Universitas Indonesia. Implementasi kebijakan tersebut tidak sesuai karena keterlibatan akademisi tersebut hanya sebatas pemberian saran saat konsultasi publik.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Rencana Tata Ruang Wilayah, Ruang Terbuka Hijau

ABSTRACT

Yulinda Kartika Sari (4315122290), Implementation of Policy the Regional Landscaping Plan Depok 2012-2032 on the Existence of Green Open Space. Thesis: Study Program of Geography, Faculty of Social, Jakarta State University, June 2016.

This study aims to determine the policy implementation Spatial Plan (RTRW) Depok City in 2012-2032 to the existence of green open space (RTH). This research was conducted in Depok, West Java Province. This study used a qualitative method that aims to reveal the depth on policy implementation of the Spatial Plan in Depok years 2012 - 2032 on the existence of green open space through in-depth interviews with key informants were used as primary data from the Department of Spatial Planning and Settlement Depok city that the formulation and development of policies Spatial Plan Depok city, especially in the determination of the area of green open space, then the informant supporter of the academic representatives of higher education institutions in Depok, namely, Lecturer in Spatial Environmental Engineering Department of the University of Indonesia. While the secondary data such as documents Spatial Plan by law Depok City in 2012 - 2032 and the use of satellite imagery for mapping the extent of the existing number of green open space area in the city of Depok application using ArcGIS 10.3. Techniques used in the validity of the data is triangulation.

The results of this study indicate that the policy of the Spatial Plan Article 41 concerning the establishment of green open space area in the city of Depok has not been implemented because of this new policy to get the legality of Regulation No. 1 in 2015 and the absence of sanctions applicable. The results of the mapping of the existing area of public green open space in the city of Depok in 2016 is approximately 4171.23 hectares or 20.79% and private green open space which is about 342.93 hectares or approximately 1.71% of the total area of Depok. It is still less than the target minimum area of green open space 30% of the entire area of the city, wide area private green open space is still very rarely met because of weak regulations regarding permission to build the building, then to achieve the target minimum which has been set in subsequent need for regulations and strict implementation of the permit to build a building in the city of Depok. In implementing policies Spatial Plan municipal government and related agencies that have been involved academics from the University of Indonesia. Implementation of the policy is not appropriate because of the involvement of academics is only limited advisory current public consultation.

Keywords: Policy Implementation, Policy Implementation Spatial Planning, Green Open Space

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**Penanggung Jawab
Dekan Fakultas Ilmu Sosial**

Dr. Muhammad Zid, M.Si
NIP. 196304121994031002

No.	Tim Pengaji	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dra. Asma Irma S, M.Si</u> NIP. 196510281990032002 Ketua	.....	.....
2.	<u>Drs. Suhardjo, M.Pd</u> NIP. 195701301984031005 Sekretaris	.....	.....
3.	<u>Dr. Muhammad Zid, M.Si</u> NIP. 196304121994031002 Pengaji Ahli	.....	.....
4.	<u>Dr. Sucahyanto, M.Si</u> NIP. 196306071989031001 Dosen Pembimbing I	.....	.....
5.	<u>Dr. Samadi, M.Si</u> NIP. 197207102003121002 Dosen Pembimbing II	.....	.....

Tanggal Lulus 15 Juli 2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yulinda Kartika Sari

NIM : 4315122290

Program Studi : Pendidikan Geografi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "**Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok Tahun 2012 – 2032 Terhadap Keberadaan Ruang Terbuka Hijau**" adalah :

1. Asli dan belum pernah saya ajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Ahli Madya, Sarjana, Magister, atau Doktor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun Universitas lainnya.
2. Murni gagasan, rumusan dari hasil penelitian saya sendiri dan juga bantuan serta arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan kesungguhan hati dan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya akan bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku.

Jakarta, Juli 2016

Yulinda Kartika Sari
NIM : 4315122290

LEMBAR PERSEMBAHAN

*Niscaya Allah akan mengangkat (derajat)
orang-orang yang beriman diantaramu dan
orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat
(QS: Al-Mujadillah 11)*

*“SUCCESS COMES FROM STRONG DESIRE, AND THERE IS
STILL TOMMOROW”*

*Alhamdulillah kупanjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan kesempatan untuk menyelesaikan
tugas akhir dengan segala kekuranganku. Segala syukur ku ucapkan kepadaMu karena telah
menghadirkan mereka yang selalu memberikan semangat dan doa di saat ku tertatih. KarenaMu lah
mereka ada, dan karenaMu lah tugas akhir ini terselesaikan. Hanya kepadamu tempat ku mengadu dan
mengucap syukur, Ya Rabb Maha Pengasih dan Maha Penyayang.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala berkah serta rahmat Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok Tahun 2012 – 2032 terhadap Keberadaan Ruang Terbuka Hijau”. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan dan kerjasama dari berbagai pihak kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Muhammad Zid, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
2. Ibu Dra. Asma Irma S. M.Si selaku ketua Program Studi Pendidikan Geografi Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
3. Bapak Dr. Sucahyanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan serta arahan dengan penuh kesabaran kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Samadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan serta arahan dengan penuh kesabaran kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Warnadi, M.Si selaku Pembimbing akademik penulis selama menjalani perkuliahan di Program Studi Pendidikan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
6. Semua Dosen Program Studi Pendidikan Geografi yang telah memberikan kritik serta saran yang sangat membangun dalam penulisan skripsi ini.

7. Papa dan Mama tercinta yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang serta dukungan disetiap langkah penulis. Terimakasih juga kepada kakak Ria Wulandari dan Sularno serta adik Angelina Agnes Savira dan Syaquila Adzkiya yang selalu memberikan motivasi dan dukungan serta doa.
8. Keluarga besar yang selalu memberi semangat, dukungan dan doa.
9. Dinas Tata Ruang dan Pemukiman Kota Depok yang telah bersedia memberikan informasi data yang dibutuhkan penulis.
10. Pihak Akademisi Departemen Teknik Lingkungan, Universitas Indonesia yang telah bersedia memberikan informasi data yang dibutuhkan penulis.
11. Teman-teman Geografi 2012 yang selalu membantu ketika penulis mengalami kesulitan Reksa Oktaviani, Ema Rahmayani, Regina Septi, Rangga Panji, Awal Danu, M. Irfandi, Salim Darmawan, Lukman Sasmito, dan Yuli Alviani.
12. Keluarga besar Geografi 2012 dan kakak-kakak Geografi 2011, 2010 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih untuk motivasi dan cerita yang sangat berarti.
13. Sahabat-sahabat terkasih dan tersayang Ratna Untari, Firman Prayogo, Yudha Prayogo, Irfan Misbahudien, Ferdi Ramdhani Sk, Henny Tri, Damayanti S, Luthfy Dwianna dan seluruh keluarga KKN, terima kasih untuk motivasi dan bantuannya yang sangat berarti.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan serta keterbatasan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran untuk menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta bagi pembaca dan peneliti lain.

Jakarta, Juni 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Fokus Penelitian	3
D. Tujuan Penelitian	3
E. Manfaat Penelitian	4
F. Kajian Pustaka	4
1. Hakikat Ruang Terbuka Hijau	4
2. Hakikat Kebijakan Publik	14
3. Hakikat Implementasi Kebijakan	17
G. Definisi Konseptual	20
H. Penelitian Relevan	21
I. Kerangka Berpikir	25
BAB II METODOLOGI PENELITIAN	
A. Lokasi Penelitian	27
B. Metode Penelitian	27

C. Sumber Data	28
D. Teknik Pengumpulan Data	29
E. Teknik Kalibrasi Keabsahan Data	30
F. Teknik Analisis Data	31

BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Deskripsi Wilayah	33
B. Gambaran Umum Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Depok tahun 2012 -2032	35
C. Deskripsi Hasil Penelitian	38
a. Tinjauan Pasal 12 Ayat 1,2,3,dan 4 tentang Pengembangan Kawasan Lindung.....	38
b. Tinjauan Pasal 41 Ayat 1,2,3,dan 4 tentang RTH Publik dan RTH Privat	40
c. Analisis Pasal 83 tentang Ketentuan Umum Peraturan Zonasi RTH	48
D. Pembahasan	52
E. Hasil Triangulasi Data	55

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	60
B. Saran.....	61

DAFTAR PUSTAKA 62

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kedalaman Rencana Penyediaan dan Pemanfaatan RTH	8
Tabel 2. Kepemilikan RTH	11
Tabel 3. Fungsi dan Penerapan RTH pada beberapa Tipologi Perkotaan	12
Tabel 4. Penyediaan RTH berdasarkan Jumlah Penduduk	13
Tabel 5. Penelitian Relevan	21
Tabel 6. Rencana Pengembangan RTH Kota Depok	37
Tabel 7. RTH Kota Depok Tahun 2016	41
Tabel 8. Hasil Triangulasi Data	55
Tabel 9. Pedoman Wawancara.....	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tipologi RTH.....	10
Gambar 2. Kerangka Berpikir	26
Gambar 3. Peta Rencana RTRW Kota Depok Tahun 2012 – 2032.....	64
Gambar 4. Peta Ruang Terbuka Hijau Kota Depok Tahun 2016.....	65

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Peta Rencana RTRW Kota Depok Tahun 2012 - 2032	64
Lampiran 2. Peta Ruang Terbuka Hijau Kota Depok Tahun 2012	65
Lampiran 3. Pedoman Wawancara	66
Lampiran 4. Pedoman Wawancara Pemerintah/Dinas Kota Depok	67
Lampiran 5. Pedoman Wawancara Akademisi Perguruan Tinggi	70
Lampiran 6. Hasil Wawancara Pemerintah/Dinas Kota Depok	73
Lampiran 7. Hasil Wawancara Akademisi Perguruan Tinggi	77
Lampiran 8. Dokumentasi	80