

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN  
GUBERNUR DKI JAKARTA DALAM MENGHADAPI  
PANDEMI COVID-19 TERHADAP PROSES BELAJAR  
MENGAJAR**

**(Studi Kasus Sekolah Negeri dan Swasta Jenjang SD, SMP dan SMA  
di Kelurahan Kelapa Gading Timur, Jakarta Utara)**



Adelia Dwi Rahmawati

4315163883

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pendidikan.

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN GEOGRAFI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2021**

## ABSTRAK

**Adelia Dwi Rahmawati (4315163883), Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Terhadap Proses Belajar Mengajar (Studi Kasus Sekolah Negeri dan Swasta Jenjang SD, SMP, dan SMA di Kelurahan Kelapa Gading Timur, Jakarta Utara). Skripsi. Jakarta: Pendidikan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2020.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kebijakan yang diambil pengelola sekolah negeri dan swasta jenjang SD, SMP, dan SMA di kelurahan Kelapa Gading Timur, untuk menyikapi peraturan gubernur DKI Jakarta dalam menghadapi pandemi Covid-19 terhadap proses belajar mengajar. Peneliti menggunakan metode deskriptif kualitatif, dengan informan kunci kepala sekolah dan guru, serta informan pendukung siswa/orang tua siswa. Hasil penelitian menunjukkan: dari enam sekolah seluruhnya melaksanakan proses belajar mengajar secara daring. Tiga sekolah swasta jenjang SD, SMP, dan SMA melaksanakan pelayanan administrasi secara daring, dua sekolah negeri jenjang SD dan SMP secara daring dan luring tergantung dengan bentuk pelayanannya, serta satu sekolah negeri jenjang SMA secara luring. Seluruh pengelola sekolah mewajibkan protokol kesehatan covid-19 dilingkungan sekolahnya, tiga sekolah negeri jenjang SD, SMP, SMA, dan satu SD swasta bahkan memasang spanduk dan poster agar seluruh warga sekolah menaati protokol kesehatan. Tidak hanya memasang spanduk dan poster, keempat sekolah tersebut telah menyediakan fasilitas lengkap sesuai dengan anjuran pemerintah. Sedangkan dua sekolah swasta jenjang SMP dan SMA, telah melakukan sosialisasi dan himbauan terkait pencegahan covid-19, tetapi belum menyediakan fasilitas penunjang protokol kesehatan, hal ini dikarenakan belum adanya rencana siswa belajar di sekolah kembali, sehingga penyediaan protokol kesehatan dilingkungan sekolah dirasa belum terlalu mendesak.

**Kata kunci: Pandemi Covid-19, Peraturan Gubernur DKI Jakarta, Proses Belajar Mengajar, Implementasi Kebijakan.**

## ABSTRACT

*Adelia Dwi Rahmawati (4315163883), The Implementation of DKI Jakarta's Governor Regulation to face the Pandemic Covid-19 during Teaching and Learning Process (A Case Study of Public and Private Schools for Elementary, Junior High, and Senior High School Levels in Kelapa Gading Timur, North Jakarta). A Thesis. Jakarta: Geography Education Study Programme, Faculty of Social Sciences, State University of Jakarta, 2020. This research aims to investigate the policies taken by public and private school administrators at elementary, junior high, and senior high school levels in Kelapa Gading Timur in order to respond the regulations made by governor of Jakarta in facing the covid-19 pandemic on the teaching and learning process. Researcher used qualitative descriptive method within the principals and teachers as the key informants and students/parents as supporting informants. The result of this study showed that six schools have implemented an online teaching and learning process as follows; three private schools at elementary, junior high, and senior high schools carried out an online administration services, two public schools at elementary and junior high carried out online and offline administration services, as well as one public high school carried out the offline services. All schools are required to implement the covid-19 health protocol in their environment thus, three public schools in elementary, junior high, senior high school levels as well as one private elementary school put up posters and banners about covid-19 so that all school members can obey the health protocols. Those four schools also provide complete facilities in line with government recommendation from the regulation. However, two private schools in junior and senior high already conducted socialization and announcement related to the prevention of covid-19, but have not provided yet the supporting facilities because students still learn from home and it seems less urgent to implement health protocols in school environment.*

**Keywords:** *Pandemic of Covid-19, The Regulation from DKI Jakarta's Governor, Teaching and Learning Process, The Implementation of Regulation.*

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI



No.	Tim Penguji	Tanda Tangan	Tanggal
1	<u>Dr. Aris Munandar, M.Si</u> NIP. 197708022005011003 Ketua		24-12-2020
2	<u>Sony Nugratama, S.Pd., M.Si</u> NIP. - Sekretaris		18-12-2020
3	<u>Dr. Muzani, M.Si</u> NIP. 196011202000031001 Penguji Ahli		16-12-2020
4	<u>Dr. Sucahyanto, M.Si</u> NIP. 196306071989031001 Dosen Pembimbing I		18/12 2020
5	<u>Dr. Cahyadi Setiawan, M.Si</u> NIP. 197908032006041003 Dosen Pembimbing II		22-12-2020

Tanggal Lulus: 23 November 2020

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Adelia Dwi Rahmawati

NIM : 4315163883

Program Studi : Pendidikan Geografi

Fakultasi : Fakultas Ilmu Sosial

Universitas : Universitas Negeri Jakarta

Dengan ini menyatakan bahwa:

Skripsi ini yang berjudul "Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Terhadap Proses Belajar Mengajar (Studi Kasus Sekolah Negeri dan Swasta Jenjang SD, SMP, dan SMA di Kelurahan Kelapa Gading Timur, Jakarta Utara." adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Skripsi ini murni gagasan dan hasil penelitian sendiri tanpa bantuan dari pihak manapun kecuali arahan dari dosen pembimbing. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan naskah tercantum dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima dan menghormati segala konsekuensi akademis yang diberikan Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 1 September 2020



Adelia Dwi Rahmawati

4315163883

## SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Adelia Dwi Rahmawati  
NIM : 4315163883  
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial / Pendidikan Geografi  
Alamat email : Adellarahma72@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Terhadap Proses Belajar Mengajar (Studi Kasus Sekolah Negeri dan Swasta Jenjang SD, SMP, dan SMA di Kelurahan Kelapa Gading Timur, Jakarta Utara)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta

Penulis

( Adelia Dwi Rahmawati )

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Man jadda wa jadda.

Tidak ada satu hal pun yang tidak mungkin bagi Allah  
Sekecil apapun peluang, berusaha dan memohonlah pada-Nya  
Jika Allah menghendaki, maka terjadilah.

Segala perjuangan saya hingga titik ini seluruhnya saya persembahkan untuk orang-orang yang paling berarti dalam hidup saya, yaitu mama terima kasih atas kehangatan, kerja keras, dan pengorbanan yang luar biasa hebat, terima kasih telah menjadi mama sekaligus bapak yang sempurna untukku selama ini. Almarhum bapakku yang sangat – amat ku rindukan, semoga Allah memberikan tempat terbaik untuk bapak, dan mas Angga terima kasih telah menjadi sosok saudara dan bapak yang selalu melindungi dan menyayangiku.

Tidak lupa kupanjatkan rasa syukur yang sebesar – besarnya kepada Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan atas kesulitanku, dan memberikan jawaban atas doa-doa ku. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pihak.

***"Your chance to succeed in every condition, is always measured by how much you believe in yourself."*(Robert Collier)**

## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, saya panjatkan puja dan puji syukur sebesar-besarnya atas segala berkah rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Terhadap Proses Belajar Mengajar (Studi Kasus Sekolah Negeri dan Swasta Jenjang SD, SMP, dan SMA di Kelurahan Kelapa Gading Timur, Jakarta Utara)”.

Penulis menyadari, dalam penulisan skripsi ini mendapatkan banyak bantuan dan dukungan, sehingga penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan setulus-tulusnya kepada:

1. Ibu Dr. Umasih, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta;
2. Bapak Dr. Aris Munandar, S.Pd., M.Si., selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Geografi Universitas Negeri Jakarta;
3. Bapak Dr. Sucahyanto, M.Si selaku pembimbing akademik sekaligus dosen pembimbing I yang telah membimbing penulis sejak menjadi mahasiswa UNJ ;
4. Bapak Dr. Cahyadi Setiawan, S.Si., M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi;
5. Bapak Dr. Muhammad Zid, M.Si selaku dosen penguji I dalam seminar proposal;
6. Ibu Dra. Dwi Sukanti L, M.Si selaku dosen penguji II dalam seminar proposal;
7. Bapak Dr. Muzani M.Si selaku dosen penguji I dalam seminar hasil dan sidang skripsi;
8. Bapak Ilham B. Mataburu, S.Si., M.Si. selaku dosen penguji II dalam seminar hasil;
9. Bapak Sony Nugratama, S.Pd., M.Si selaku sekretaris dalam sidang skripsi;
10. Bapak – Ibu Dosen Pendidikan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas



Negeri Jakarta yang saya hormati dan telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis;

11. Ibu Inggawati, Ibu Yuliana, Ibu Sri Rumiwati, Ibu Erdiana, Bapak Amron Sinaga, Bapak Roni, Bapak Castiwan, Ibu Tri Hadmidi, Bapak Zulhamshah, dan Ibu Siti Maemunah selaku kepala sekolah dan guru, yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis;
12. Ibu Ari Rahayu, Ibu Aini, Adik Sopia, Adik Dwi Herlina, Adik Viktor, dan Adik Satya Whiksu selaku orang tua siswa dan siswa, yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis;
13. Ibuku tercinta, Ibu Sriyati, yang saya sayangi dan selalu berjuang tanpa kenal kata lelah untuk membesarkan dan mendukung penulis baik secara moral maupun materi;
14. Bapakku tercinta, almarhum Bapak Sukirno yang teramat saya sayangi dan rindukan;
15. Kakakku tercinta, Mas Angga Wahyu Perdana yang selalu memberikan motivasi serta bantuan moral dan materi kepada penulis;
16. Sahabatku tersayang, Anggia Merduana Putri, yang selalu mengulurkan tangannya untuk penulis dalam kondisi apapun, dan menemani manis dan pahitnya masa kuliah penulis;
17. Sahabat-sahabat seperjuangan ku Abid dan Akmalia, yang telah banyak membantu dan memberikan masukan kepada penulis;
18. Sahabat-sahabat SMA ku Gilang, Fita, Dira, Refita, Galih, Ustman, dan Adit yang telah memberikan banyak bantuan, selalu menghibur, dan mendukung penulis;
19. Teman-teman seperjuangan ku Ali, Syafira, Rizal, Hadi, Fikri, Alfi, Rara, Mutia, Via yang turut memberikan bantuan informasi-informasi pada penulis dalam menyusun skripsi ini;
20. Kakak-kakak tingkat geografi, Kak Erika, Kak Syifa, Kak Tania, Kak Indah, Kak Desy, dan Kak Bimo yang telah membagikan ilmunya dan memberikan

masukan-masukan kepada penulis;

21. Serta teman-teman angkatan 2016 Hera, Yola, Arum, Azkia, Tiwi, Almarhumah April, Kristiana, Mega, Dian, Dinda, Kurniawan, dan Galang serta yang lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;

Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, keberkahan dan keselamatan di dunia dan akhirat atas kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Aamiin.

Jakarta, 1 September 2020

Adelia Dwi Rahmawati



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	vi
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Identifikasi Masalah</b> .....	4
<b>C. Pembatasan Masalah</b> .....	4
<b>D. Perumusan Masalah</b> .....	4
<b>E. Manfaat Penelitian</b> .....	5
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	6
<b>A. Deskripsi Teori</b> .....	6
<b>1. Pengertian Implementasi Kebijakan</b> .....	6
<b>2. Peraturan Gubernur DKI Jakarta</b> .....	7
<b>3. Pandemi COVID-19</b> .....	11
<b>4. Aktivitas Belajar</b> .....	16
<b>B. Penelitian yang Relevan</b> .....	20
<b>C. Kerangka Berpikir</b> .....	22
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	24
<b>A. Tujuan Penelitian</b> .....	24

B. Tempat dan Waktu Penelitian .....	24
C. Metode Penelitian.....	25
D. Subjek Penelitian.....	25
E. Instrumen Penelitian.....	25
F. Teknik Pengumpulan Data.....	28
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
A. Deskripsi Wilayah .....	30
B. Profil Informan .....	33
C. Proses Belajar Mengajar .....	34
D. Administrasi Sekolah.....	62
E. Protokol Kesehatan Pencegahan Covid-19.....	75
F. Pembahasan.....	105
G. Matrik Hasil Penelitian.....	108
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>127</b>
A. Kesimpulan.....	127
B. Saran .....	129
C. Kelemahan Penelitian.....	129
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>130</b>
<b>Lampiran.....</b>	<b>134</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS.....</b>	<b>184</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Relevan .....	20
Tabel 2 Kisi-Kisi Instrumen Penelitian.....	26
Tabel 3 Daftar Sekolah di Kelurahan Kelapa Gading Timur.....	30
Tabel 4 Profil Informan Kunci.....	33
Tabel 5 Profil Informan Pendukung.....	34
Tabel 6 Matrik Hasil Penelitian .....	108



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Sebaran Covid-19 di Indonesia .....	13
Gambar 2 Peta Sebaran Covid-19 di DKI Jakarta .....	14
Gambar 3 Peta Sebaran Covid-19 di Kecamatan Kelapa Gading .....	15
Gambar 4 Kerangka Berpikir .....	23
Gambar 5 Peta Lokasi Penelitian .....	24
Gambar 6 Triangulasi Subjek Penelitian .....	29
Gambar 7 Peta Persebaran Sekolah di Kelurahan Kelapa Gading Timur .....	32
Gambar 8 Poster dan Spanduk Protokol Kesehatan SDN 01 .....	77
Gambar 9 Alat Penyemprot dan Cairan Disinfektan SDN 01 .....	79
Gambar 10 Protokol Kesehatan SDN 01 .....	81
Gambar 11 Spanduk Protokol Kesehatan SD Tunas Karya I .....	83
Gambar 12 Alat Penyemprot dan Cairan Disinfektan SD Tunas Karya I .....	85
Gambar 13 Protokol Kesehatan Pencegahan Covid-19 di SD Tunas Karya I .....	86
Gambar 14 Spanduk Protokol Kesehatan SMPN 123 .....	89
Gambar 15 Alat Penyemprot dan Cairan Disinfektan SMPN 123 .....	91
Gambar 16 Protokol Kesehatan SMPN 123 .....	92
Gambar 17 Spanduk Protokol Kesehatan SMAN 45 .....	97
Gambar 18 Alat Penyemprotan dan Cairan Disinfektan SMAN 45 .....	100
Gambar 19 Protokol Kesehatan Pencegahan Covid-19 SMAN 45 .....	101

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Kasus Covid-19 di Kelurahan Kelapa Gading Timur..... 32



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Foto-Foto Penelitian .....	134
Lampiran 2 Kuesioner Penelitian.....	137
Lampiran 3 Hasil Wawancara Informan Kunci 1 .....	139
Lampiran 4 Hasil Wawancara Informan Kunci 2 .....	141
Lampiran 5 Hasil Wawancara Informan Kunci 3 .....	143
Lampiran 6 Hasil Wawancara Informan Kunci 4 .....	146
Lampiran 7 Hasil Wawancara Informan Kunci 5 .....	149
Lampiran 8 Hasil Wawancara Informan Kunci 6 .....	151
Lampiran 9 Hasil Wawancara Informan Kunci 7 .....	153
Lampiran 10 Hasil Wawancara Informan Kunci 8 .....	155
Lampiran 11 Hasil Wawancara Informan Kunci 9 .....	158
Lampiran 12 Hasil Wawancara Informan Kunci 10 .....	161
Lampiran 13 Hasil Wawancara Informan Pendukung 1 .....	163
Lampiran 14 Hasil Wawancara Informan Pendukung 2 .....	165
Lampiran 15 Hasil Wawancara Informan Pendukung 3 .....	167
Lampiran 16 Hasil Wawancara Informan Pendukung 4 .....	169
Lampiran 17 Hasil Wawancara Informan Pendukung 5 .....	171
Lampiran 18 Hasil Wawancara Informan Pendukung 6 .....	173
Lampiran 19 Surat Observasi Penelitian.....	175
Lampiran 20 Surat Penelitian SDN 01.....	176
Lampiran 21 Surat Penelitian SMPN 123.....	177
Lampiran 22 Surat Penelitian SMAN 45.....	178
Lampiran 23 Surat Penelitian SD Tunas Karya I.....	179
Lampiran 24 Kartu Bimbingan Skripsi.....	180
Lampiran 25 Kartu Seminar Skripsi .....	181
Lampiran 26 Turnitin.....	183