

**POTRET GERAKAN PERLINDUNGAN ANAK DI
INDONESIA (1997-2016)**



Zhiyah Zhulma Zain

4415162485

Skripsi ini Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Pendidikan

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2021

ABSTRAK

ZHIYAH ZHULMA ZAIN. Potret Gerakan Perlindungan Anak di Indonesia (1997-2016) Skripsi. Jakarta : Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, Januari 2021.

Skripsi yang berjudul “Potret Gerakan Perlindungan Anak di Indonesia (1997-2016) ini menjawab bagaimana proses terbentuknya lembaga perlindungan anak seperti LPAI, Komnas PA, dan KPAI. Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan bagaimana potret dinamika gerakan perlindungan anak di Indonesia pada tahun 1997-2016. Metode yang digunakan adalah penelitian historis. Sumber penelitian ini terbagi menjadi sumber primer dan sumber sekunder. Sumber primer penelitian ini adalah arsip yang dikeluarkan langsung oleh KPAI dan Komnas PA, serta regulasi yang berkaitan dengan gerakan perlindungan anak. Selain itu, sumber primer penelitian ini juga berasal dari wawancara terhadap ketua-ketua Komnas PA, KPAI, dan LPAI. Sementara itu, sumber sekunder penelitian ini berasal dari buku-buku, artikel, dan dokumen-dokumen terkait yang berkaitan dengan topik yang diteliti.

Penelitian ini menunjukkan bahwa sampai hari ini setidaknya terdapat tiga lembaga perlindungan anak yang cukup populer, yaitu LPAI, Komnas PA, dan KPAI. Di luar aktivitas dengan tugas pokok sebagai penyelenggara perlindungan terhadap anak, ketiga lembaga tersebut memiliki dinamika internal organisasi masing-masing. Dan ternyata kehadiran ketiga lembaga populer tersebut belum cukup mampu untuk menekan angka kekerasan terhadap hak-hak anak.

Kata Kunci: LPAI, Komnas PA, KPAI, dan Perlindungan Anak

ABSTRACT

ZHIYAH ZHULMA ZAIN. Portrait of The Child Protection Movement in Indonesia (1997-2016). Thesis. Jakarta : Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, Juni 2020.


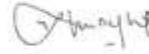



This study which titled as “Portrait of The Child Protection Movement in Indonesia (1997-2016) shows how the process of the beginning of the child protection institutions such as LPAI, Komnas PA, and KPAI. This study which aims to describe the portrait of the dynamics of the child protection movement in Indonesia in 1997-2016. This study is used historical research method. The sources of this study is divided into primary and secondary sources. The primary sources of this study is archives that issued directly by KPAI and Komnas PA, as well as regulations related to the child protection movement. In addition, the primary source of this study also came from interviews with the chairmans of Komnas PA, KPAI, and LPAI. Meanwhile, secondary source of this study come from books, articles, and related documents to this topics studied.

This study shows that to this day there are at least three popular child protection institutions, namely LPAI, Komnas PA, and KPAI. Apart from their main activities of providing protection for children’s rights, the three institutions have their respective internal organizational dynamics. And it turns out that the presence of these three popular institutions has not been sufficient to reduce the number of violence against children’s rights.

Keyword: LPAI, Komnas PA, KPAI, and Child Protection

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI
Penanggung Jawab / Dekan Fakultas Ilmu Sosial



No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Humaidi, M.Hum NIP: 198112192008121001 Ketua Penguji		22-februari-2021
2	Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M NIP: 197708202005012001 Sekretaris Penguji		22-februari-2021
3	Dr. Umasih, M.Hum NIP: 196101211990032001 Anggota / Penguji Ahli		23-februari-2021
4	Dr. Kurniawati, M.Si NIP: 1977080202005012001 Anggota / Pembimbing I		18-februari-2021
5	Drs. Abrar, M.Hum NIP:196110281987031004 Anggota / Pembimbing II		22-februari-2021

Tanggal Lulus: 5 Februari 2021

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Jakarta :

Nama : Zhiyah Zhulma Zain
NIM : 4415162485
Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **"POTRET GERAKAN
PERLINDUNGAN ANAK DI INDONESIA (1997-2016)"** adalah :

1. Skripsi asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (ahli madya, sarjana, magister dan doktor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan dan rumusan penelitian. Tanpa bantuan dari orang lain, kecuali bantuan dan arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis maupun dipublikasikan ke orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dan naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menanggung segala sanksi akademik sesuai yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, Februari 2021

Y:  taan,

ZHIYAH ZHULMA ZAIN

NIM. 4415162485



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Zhiyah Zholma Zain
NIM : 4415162485
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial / Pendidikan Sejarah
Alamat email : zhiyah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul: ~~Esays~~ Potret Gerakan Perlindungan Anak di Indonesia
(1997-2016)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta

Penulis

(Zhiyah Zholma Zain)
nama dan tanda tangan
Zhiyah Zholma Zain

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Bukan tentang seberapa banyak prestasi dan keberhasilan. Tapi kebaikan dan mengasihi. Sebaik-baiknya manusia ialah yang bermanfaat untuk orang lain. Setidaknya untuk dirinya sendiri dan orang-orang di sekitar”

-ZZZ-



“Wujudkan impian dengan cinta”
“Berani Bermimpi, Mulai Bergerak, Hasilkan Karya”

-Lingkar Teras-

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang terkasih. Terhusus kedua orang tua saya. Tidak ada hal yang lebih indah selain melihat mereka bahagia. Saya harap selesainya skripsi ini, setidaknya dapat sedikit memberi kebahagiaan untuk mereka.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah swt. karena atas rahmat dan karunia-Nya, skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam tidak lupa penulis sanjungkan kepada Nabi kita tercinta, Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini disusun sebagai persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Pendidikan dari Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Adapun penulis sangat mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

Terima kasih kepada Prof. Dr. Komarudin, M.Si (Rektor UNJ), Dr. Umasih, M.Hum (Dekan Fakultas Ilmu Sosial UNJ sekaligus Penguji Ahli), Humaidi, M.Hum (Koor Prodi Pendidikan Sejarah sekaligus Ketua Penguji), Dr.Kurniawati, Msi (Dosen Pembimbing I), Drs.Abrar, M.Hum (Dosen Pembimbing II), Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M (Sekretaris Penguji), Muhammad Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum. Drs. R. Wisnubroto, M.Pd, Dra. Corry Iriani, M.Pd., Sugeng Prakoso, S.S, , MT, Dr. Djunaedi, M. Hum., Sri Martini, S.S, M.Hum Dra Yasmis, M.Hum, Nur'aeni Marta, S.S., M.Hum, Firdaus Hadi Santosa, M.Pd, dan Admin Prodi Pendidikan Sejarah yaitu Budi Anwar, A.Md.

Terima kasih kepada seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan masukannya terhadap penelitian ini. Terima kasih kepada Kak Seto Mulyadi, Kak Henny, Ibu Giwo, Ibu Masnah Sari, Bapak Hadi Supeno, Ibu Maria Ulfah

Anshor, Ibu Badriyah Fayumi, Bapak Asrorun Ni'am Sholeh, dan Bapak Herry Chairiansyah.

Terima kasih kepada teman-teman di prodi Pendidikan Sejarah angkatan 2016. Pengurus BEM Prodi Pendidikan Sejarah periode 2018, terkhusus anak-anakku di Advokasi dan Sosial. Serta sahabat-sahabat di Lingkar Teras.

Terima kasih kepada Rafa, KOD, Aini, Endah, Rinie, Della, Adis, Afifah, Juanah, Reva, Putut, Fadil, Anang, Fatkhur, Prana, Bayu, Alifa, Mira, Eji, Citra, Emil, Adinda, Novita, Ikhsan Dermawan, Febby, Ocha, Nisyu, dan Aceng karena selalu membantu penulis selama masa perkuliahan, semoga kalian semua sehat selalu dan sukses. Serta tak lupa seseorang yang selalu menemani penulis sedari maba "Farhan Nugraha", terimakasih atas segalanya, semoga kita selalu berjalan dalam kebaikan, aamiin.

Terima kasih kepada keluarga penulis. Terkhusus kepada Mama dan Papa. Terimakasih atas segala jerih payah kalian berdua. Sungguh, tanpa kalian penulis bukanlah siapa-siapa.

Penulis menyadari, skripsi ini masih sangat jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap berbagai kritik dan saran yang sekiranya dapat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua. Aamiin.

Jakarta, Februari 2021

Zhiyah Zhulma Zain

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PUBLIKASI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR ISTILAH	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan dan Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
D. Metode dan Penelitian.....	7
BAB II AWAL GERAKAN PERLINDUNGAN ANAK DI INDONESIA	
A. Terbentuknya LPA.....	12
B. Transformasi LPA Menjadi Komnas PA	17

C. Terbentuknya KPAI.....	24
D. Memahami Perbedaan KPAI dan Komnas PA.....	29

BAB III DINAMIKA KPAI DAN KOMNAS PA

A. Periode Pertama KPAI: Titik Awal Kinerja (2004-2007)	33
B. Periode Kedua KPAI: Fase Pengembangan Lembaga (2007-2010) ..	38
C. Periode Ketiga KPAI: Fase Pemantapan Lembaga (2010-2013).....	50
D. Periode Keempat KPAI: Perubahan UU (2014-2016).....	64
E. Pasang Surut Komnas PA	78

BAB IV KESIMPULAN	86
--------------------------------	-----------

DAFTAR PUSTAKA.....	89
----------------------------	-----------

RIWAYAT HIDUP	93
----------------------------	-----------

LAMPIRAN.....	94
----------------------	-----------



DAFTAR ISTILAH

Aklamasi	: Pemilihan tanpa melakukan pemungutan suara
Demisioner	: Berakhirnya masa jabatan
<i>Fit & Proper Test</i>	: Uji kelayakan
Hierarkis	: Urutan tingkatan
Independen	: Berdiri sendiri
<i>Khittah</i>	: Kembali ke cita-cita awal
Ratifikasi	: Pengesahan dokumen
Representasi	: Perwakilan atau wujud keterwakilan
<i>Stakeholders</i>	: Pihak yang memiliki kepentingan atau peran

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Naskah Konvensi Hak-Hak Anak Tahun 1989.	94
Lampiran 2. Keputusan Presiden No.36 Tahun 1990 Tentang Pengesahan Convention On The Rights Of The Child (Konvensi Tentang Hak-Hak Anak).	116
Lampiran 3. Instruksi Presiden No.3 Tahun 1997 Tentang Penyelenggaraan Pembinaan Kualitas Anak.....	119
Lampiran 4. Keputusan Mensos No.9/HUK/1998 Tahun 1998 Tentang Pengukuhan Pengurus Lembaga Perlindungan Anak Tingkat Pusat	122
Lampiran 5. Keputusan Presiden No.77 Tahun 2003 Tentang Komisi Perlindungan Anak Indonesia	127
Lampiran 6. Instruksi Presiden No.5 Tahun 2014 Tentang Gerakan Nasional Anti Kejahatan Seksual Terhadap Anak.....	132
Lampiran 7. <i>Term of Refferences</i> Rapat Koordinasi Nasiolan Perlindungan Anak Tahun 2016	144
Lampiran 8. Surat Izin Penelitian ke KPAI	149
Lampiran 9. Surat Izin Penelitian ke Komnas PA	150
Lampiran 10. Transkrip Wawancara dengan Giwo Rubianto Wiyogo	151
Lampiran 11. Transkrip Wawancara dengan Masnah Sari.....	158

Lampiran 12. Transkrip Wawancara dengan Hadi Supeno	160
Lampiran 13. Transkrip Wawancara dengan Maria Ulfah Anshor	162
Lampiran 14. Transkrip Wawancara dengan Badriyah Fayumi	165
Lampiran 15. Transkrip Wawancara dengan Asrorun Ni'am Sholeh	167
Lampiran 16. Dokumentasi Wawancara dengan Asrorun Ni'am Sholeh.....	169
Lampiran 17. Transkrip Wawancara dengan Seto Mulyadi	170
Lampiran 18. Transkrip Wawancara dengan Henny Hermanoe	175
Lampiran 19. Dokumentasi Wawancara di Kantor LPAI, Jakarta.....	179
Lampiran 20. Transkrip Wawancara dengan Herry Chairiansyah.....	180



DAFTAR SINGKATAN



APH	: Aparat Penegak Hukum
ASA	: Aliansi Selamatkan Anak Indonesia
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
GNPA	: Gerakan Nasional Perlindungan Anak
HAM	: Hak Asasi Manusia
INPRES	: Instruksi Presiden
IRA	: Indonesia Ramah Anak
KEMENSOS	: Kementerian Sosial
KEMENPPPA	: Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
KEPPRES	: Keputusan Presiden
KHA	: Konvensi Hak-Hak Anak
KOMNAS	: Komisi Nasional
KOMNAS PA	: Komisi Nasional Perlindungan Anak
KPAD	: Komisi Perlindungan Anak Daerah

KPAI : Komisi Perlindungan Anak Indonesia

LBH : Lembaga Bantuan Hukum

LPA : Lembaga Perlindungan Anak

LPAI : Lembaga Perlindungan Anak Indonesia

NGO : *Non-Governmental Organization*

PBB : Perserikatan Bangsa-Bangsa

SK : Surat Keputusan

UNICEF : *United Nations Children's Fund*

UU : Undang-Undang

UUD : Undang-Undang Dasar

