

**PENANGANAN DAN PENCEGAHAN KEKERASAN SEKSUAL PADA  
KORBAN PEREMPUAN DI PERGURUAN TINGGI**  
**(Studi Kualitatif Pada Komnas Perempuan, Jakarta)**



**NURUL IZZATI**

**1401617063**

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd)

**PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2021**

## ABSTRAK

**Penanganan dan Pencegahan Kekerasan Seksual Pada Korban Perempuan Di Perguruan Tinggi (Studi Kualitatif Pada Komnas Perempuan, Jakarta) Skripsi. Jakarta: Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2020.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses penanganan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan dan untuk mengetahui upaya pencegahan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan. Metode yang digunakan pada penelitian ini dengan penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara, studi literatur, serta studi dokumentasi yang dibutuhkan dalam penelitian ini. Sumber data primer didapatkan dari informan yaitu Komnas Perempuan, *key informant* dalam penelitian ini merupakan Asisten Deputi Pelayanan Perempuan Korban Kekerasan, Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak. Adapun *expert opinion* pada penelitian ini yaitu Advokat Hukum dan Dosen Hukum dari Universitas Negeri Semarang, serta data sekunder yang terkait dalam penelitian ini.

Hasil temuan ini menunjukkan penanganan oleh Komnas Perempuan, korban dapat melakukan pengaduan yang diterima langsung di bawah koordinasi Sub Komisi Pemantauan. Dengan dua mekanisme pengaduan yaitu, pertama dengan secara langsung melalui Unit Pengaduan untuk Rujukan (UPR) atau melalui divisi pemantauan yang menerima pengaduan lewat surat, *email*, dan media sosial. Kemudian Komnas Perempuan memberikan penanganan dengan bekerjasama pada Mitra Pengada layanan, baik untuk pemulihan korban sampai dengan pendampingan korban dalam proses hukum. Komnas Perempuan juga melakukan penindakan untuk perguruan tinggi, dengan pemberian surat rujukan untuk korban, surat klarifikasi, serta surat rekomendasi yang harus dilakukan oleh perguruan tinggi dalam penanganan korban. Upaya pencegahan yang dilakukan oleh Komnas Perempuan adalah dengan memberikan edukasi kepada mahasiswa tentang kekerasan seksual di lingkungan perguruan tinggi, menerapkan penindakan yang tegas terhadap pelaku dan turut hadir dalam segala upaya pembuatan serta perevisian Undang-Undang yang memperjuangkan penghapusan kekerasan seksual terhadap perempuan.

Kesimpulan dari penelitian ini, penanganan yang diberikan Komnas Perempuan dapat melalui pengaduan langsung dan tidak langsung dengan tata cara pengaduan yang dimiliki oleh Komnas Perempuan. Komnas Perempuan juga tetap memberikan tindakan kepada pihak perguruan tinggi untuk penanganan korban dan penindakan pelaku. Upaya pencegahan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan dengan cara turut hadir dalam memberikan edukasi terkait penanganan kekerasan seksual di perguruan tinggi dan mengkritisi upaya pembuatan peraturan penanganan kekerasan seksual di perguruan tinggi.

**Kata Kunci :** Komnas Perempuan, Kekerasan Seksual, Perguruan Tinggi

## ABSTRACT

**Handling and Prevention Sexual Violence against Female Victims in College (Qualitative Research at National Commission on Violence against Women, Jakarta) Thesis. Jakarta: Pancasila and Civic Education Study Program, Faculty of Social Science, State University of Jakarta, 2020.**

This research aims to determine the process of handling sexual violence against female victims in college carried out by the National Commission on Violence against Women. Moreover, to find out the prevention efforts of sexual violence against female victims in colleges carried out by the National Commission on Violence against Women. The methodology used is descriptive qualitative. Data collection techniques used are observation, interviews, literature studies, as well as documentation studies. Primary data sources were obtained from informants, namely from the National Commission on Violence against Women. Meanwhile, the key informants were Assistant Deputy Services for Women Victims of Violence, the Ministry of Women's Empowerment, and Child Protection. The expert opinions were Law Advocates and Law Lecturers from the State University of Semarang, as well as secondary data related.

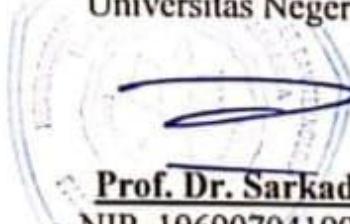
These findings show the handling carried out by the National Commission on Violence against Women, victims can make complaints that were received directly under the coordination of the Monitoring Sub-Commission. There were two complaint mechanisms. First, through the Referral Complaints Unit and through the monitoring division which receives complaints by letter, email, and social media. Furthermore, the National Commission on Violence against Women provides handling by collaborating with service provider partners, both for victim recovery and assisting victims in the legal process. Moreover, it takes action for colleges, by providing referral letters for victims, clarification letters, and recommendation letters that must be carried out by colleges in handling victims. The prevention effort carried out by the National Commission on Violence against Women is by giving education to college students about sexual violence in the college environment, implementing strict action against perpetrators, and participating in all efforts to make and revise laws that fight for the elimination of sexual violence against women.

The conclusion of this research, the handling given by the National Commission on Violence against Women can be through direct and indirect complaints based on procedures owned by the National Commission on Violence against Women. Moreover, the National Commission on Violence against Women continues to provide action to colleges, for handling victims and taking action against perpetrators. The prevention efforts of sexual violence against female victims in colleges carried out by the National Commission on Violence against Women which are participating in providing education regarding the handling of sexual violence in colleges and criticizing efforts in making regulations for handling sexual violence in colleges.

**Keywords:** *National Commission on Violence against Women, Sexual Violence, Collage*

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta



Prof. Dr. Sarkadi, M.Si.  
NIP. 196907041994031002

### TIM PENGUJI

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd.</u> NIP. 196108061989031002 Ketua Sidang		19 Juli 2021
2.	<u>Fauzi Abdillah, S.Pd., M.Pd.</u> NIP. 198903042019031008 Sekretaris		19 Juli 2021
3.	<u>Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H.</u> NIP. 197304301998032001 Pembimbing I		22 Juli 2021
4.	<u>Iqbal Syafrudin, S.Pd., M.I.P.</u> NIP. 198902062019031015 Pembimbing II		22 Juli 2021
5.	<u>Raharjo, S.Pd., M.Si</u> NIP. 197604172005011003 Penguji Ahli		21 Juli 2021

Tanggal Lulus: 9 Juli 2021

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS**

Dengan adanya lembar pernyataan orisinalitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penulisan telah saya cantumkan dengan sebenarnya. Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nurul Izzati  
Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 03 Januari 1999  
NIM : 1401617063  
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial  
Perguruan Tinggi : Universitas Negeri Jakarta  
Jenis Strata : Strata 1 / S1 (Sarjana Pendidikan / S. Pd)

Jakarta, 26 Juli 2021



Nurul Izzati

# LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nurul Izzati  
NIM : 1401617063  
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial / Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Alamat email : nurul.izzati901@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

**Penanganan dan Pencegahan Kekerasan Seksual Pada Korban Perempuan Di Perguruan Tinggi (Studi Kualitatif Pada Komnas Perempuan, Jakarta).**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Juli 2021  
Penulis



( Nurul Izzati )

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*  
Surat Al-Insyirah ayat 6

Kadang-kadang Tuhan menghancurkan rencanamu,  
agar rencanamu tidak menghancurkan dirimu.

-Emha Ainun Nadjib

### PERSEMBAHAN

Peneliti sangat bersyukur dan berterima kasih berkat kemudahan yang Allah SWT berikan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini peneliti persembahkan kepada diri saya sendiri, karena tetap bersemangat dan selalu bersyukur untuk segala proses yang sangat berliku-liku dalam penyusunan skripsi ini.

Untuk kedua orang tua peneliti, yang selalu senantiasa mendoakan saya untuk segala kemudahan dan keberkahan dalam hidup saya, hingga akhirnya saya mampu untuk tetap terus bersemangat dan berusaha sebaik mungkin untuk menyelesaikan skripsi ini.

Terima kasih tidak lupa saya ucapkan dan saya persembahkan skripsi ini kepada ibu/bapak dosen, atas segala ilmu yang telah diberikan dan bimbingan yang sangat baik.

Untuk semua orang baik yang selalu ada dalam hidup saya, yang memberikan dukungan, penyemangat dan hal-hal baik lainnya.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat kasih sayang dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penanganan dan Pencegahan Kekerasan Seksual Pada Korban Perempuan Di Perguruan Tinggi (Studi Kualitatif Pada Komnas Perempuan,Jakarta)”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk melanjutkan penelitian skripsi pada program Sarjana (S1) di Prodi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai pada waktunya tanpa bantuan berbagai pihak.

Bertahan memang sebuah pilihan, dengan ditemani orang-orang pilihan itu merupakan suatu keistimewaan. Dalam selesainya penyusunan skripsi ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih, yaitu:

Peneliti mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I atas waktu, bimbingan, arahan, saran dan motivasi yang telah diberikan kepada peneliti. Bapak, Iqbal Syafrudin S.Pd., M.I.P. selaku dosen pembimbing II atas waktu, bimbingan, semangat, motivasi, saran, dan arahan yang telah diberikan kepada peneliti. Bapak Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd. selaku Koordinator Program Studi PPKN FIS UNJ atas waktu, motivasi dan ilmu yang diberikan. Serta tanpa mengurangi rasa hormat peneliti kepada seluruh dosen Prodi PPKN FIS UNJ atas ilmu dan motivasinya, peneliti ucapan terima kasih atas ilmu yang telah diberikan selama peneliti menjalankan pendidikannya.

Peneliti juga sangat berterima kasih atas segala pengorbanan orang tua peneliti, yang selalu senantiasa mendoakan, memberikan semangat motivasi untuk terus mampu belajar dalam proses pendewasaan hidup.

Kepada saudara kandung peneliti Faiz Al Jabbar, yang selalu memberikan semangat, dan dukungannya untuk peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini. Serta kepada saudara lainnya yaitu TATEDA yang senantiasa selalu membantu dan menjadi tempat keluh kesah peneliti.

Terima kasih kepada Aditya Wibowo telah mendengarkan cerita baik dan buruk dan atas dukungannya. Kepada teman-teman peneliti yaitu Chintya Mega Pratiwi, Lia Febrianti dan Siti Nur Khasanah yang selalu menjadi tempat untuk bertukar pikiran, menjadi pendengar yang baik serta selalu memberikan semangat kepada peneliti.

Kepada kak Fenny Kusuma Dewi, terima kasih banyak atas segala semangat, motivasi, arahan yang selalu diberikan, berbagi pengalaman berorganisasi dalam DPM PPKN dan terima kasih juga telah selalu menyempatkan waktu untuk berdiskusi, mendengarkan dan berbagi cerita dengan peneliti.

Terima kasih kepada teman teman DPM, Satria Aji, Stevani atas berbagi pengalaman dan bekerja sama dan teman seperjuangan di kampus, terima kasih atas segala kebersamaannya.

Teman-teman prodi PPKN FIS UNJ angkatan 2017, khususnya teman-teman kelas PPKN B atas dukungan dan teman seperjuangan

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, peneliti membutuhkan saran dan kritik dari pembaca. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Jakarta, Juni 2021



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>1</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Masalah Penelitian .....	11
C. Fokus dan Subfokus .....	11
D. Pertanyaan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Kerangka Konseptual .....	14
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>15</b>
A. Penanganan Kekerasan Seksual .....	15
1. Pengertian Penanganan .....	15
2. Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan .....	17

3.	Faktor Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan.....	21
4.	Dampak Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan .....	23
B.	Pencegahan Kekerasan Seksual .....	27
C.	Hakikat Korban .....	30
1.	Pengertian Korban .....	30
2.	Hak Korban.....	31
D.	Teori Kebijakan Penanggulangan Kejahatan .....	34
E.	Penelitian Yang Relevan Dan State Of The Art.....	38
F.	<i>State Of The Art</i> .....	45
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>		<b>46</b>
1.	Tujuan .....	46
2.	Tempat dan Waktu Penelitian .....	46
3.	Sumber Data.....	46
1.	Data Primer .....	46
2.	Data Sekunder.....	47
4.	Teknik Pengumpulan Data.....	47
1.	Observasi .....	47
2.	Wawancara.....	47
3.	Studi Literatur .....	48
4.	Studi Dokumentasi.....	48
5.	Teknik Kalibrasi Data .....	48
1.	Member Check.....	48
2.	Triangulasi .....	49
3.	<i>Expert Opinion</i> .....	49
6.	Teknik Analisis Data.....	49

1.	Reduksi Data.....	49
2.	Penyajian Data .....	50
3.	Penarikan Kesimpulan .....	50
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>51</b>
A.	Deskripsi Lokasi Penelitian.....	51
B.	Sumber Informasi.....	55
C.	Hasil Temuan Penelitian .....	56
C.1	Penanganan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan.....	57
C.2	Upaya pencegahan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan. ....	65
D.	Pembahasan Temuan Penelitian .....	68
D.1	Penanganan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan.....	68
D.2	Upaya pencegahan kekerasan seksual pada korban perempuan di perguruan tinggi yang dilakukan oleh Komnas Perempuan. ....	79
E.	Keterbatasan Penelitian .....	87
<b>BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN .....</b>		<b>88</b>
A.	Kesimpulan .....	88
B.	Implikasi.....	90
C.	Saran.....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>97</b>
<b>LAMPIRAN I PEDOMAN WAWANCARA .....</b>		<b>97</b>
<b>LAMPIRAN II DAFTAR PERTANYAAN WAWANCARA INFORMAN DAN KEY INFORMANT .....</b>		<b>101</b>

<b>LAMPIRAN III PEDOMAN WAWANCARA <i>EXPERT</i></b> .....	<b>103</b>
<b>LAMPIRAN IV PEDOMAN OBSERVASI .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN V TRANSKRIP WAWANCARA INFORMAN.....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN VI TRANSKRIP WAWANCARA <i>KEY INFORMAN</i> .....</b>	<b>117</b>
<b>LAMPIRAN VII TRANSKRIP WAWANCARA <i>EXPERT</i> .....</b>	<b>139</b>
<b>LAMPIRAN VIII TRANSKRIP WAWANCARA <i>EXPERT</i>.....</b>	<b>148</b>
<b>LAMPIRAN IX HASIL REDUKSI INFORMAN .....</b>	<b>162</b>
<b>LAMPIRAN X HASIL REDUKSI <i>KEY INFORMAN</i> .....</b>	<b>171</b>
<b>LAMPIRAN XI HASIL TRIANGULASI.....</b>	<b>183</b>
<b>LAMPIRAN XII HASIL OBSERVASI .....</b>	<b>188</b>
<b>LAMPIRAN XIII DOKUMENTASI PENELITIAN.....</b>	<b>190</b>
<b>LAMPIRAN XIV SURAT SURAT PENELITIAN .....</b>	<b>192</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>198</b>

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Kerangka Konseptual ..... 14



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Ekologis, dijelaskan hubungan-hubungan di dalam jaringan sosial budaya .....	22
Gambar 2.2 Ruang Lingkup "Criminal Policy" .....	35
Gambar 4.1 Kantor Komnas Perempuan, Latuharhary, Jakarta Pusat .....	51
Gambar 4.2 Informasi Tata Cara Pengaduan Komnas Perempuan.....	79
Gambar 13. 1 Dokumentasi Peneliti Bersama Informan A1.....	190
Gambar 13. 2 Dokumentasi Peneliti Bersama <i>Key Informan</i> .....	190
Gambar 13. 3 Dokumentasi Peneliti Bersama <i>Expert E1</i> .....	190
Gambar 13. 4 Dokumentasi Wawancara Peneliti Dengan <i>Expert E2</i> Melalui <i>WhatsApp</i> .....	191



## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Jumlah Perempuan Korban Kekerasan Tahun 2020.....	2
Grafik 1.2 Jumlah Pengaduan langsung Ke Komnas Perempuan Tahun 2015-2020 .....	3
Grafik 1.3 Laporan Kekerasan Seksual di Lingkungan Pendidikan Tahun 2015- 2020.....	4
Grafik 1.4 Laporan Kekerasan Seksual di Lingkungan Pendidikan Tahun 2015- 2020.....	5



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1 tabel Visi dan Misi Komnas Perempuan.....	53
Tabel 4.2 Daftar Sumber Informasi Penelitian .....	56

