

**PEMENUHAN HAK ANAK JALANAN SEBAGAI WARGA
NEGARA**

(Studi Deskriptif di Dinas Sosial Kota Bogor)



UTAMI RACHMAWATI

1401617047

Skripsi Ini Ditulis Untuk Memenuhi Persyaratan Mendapat Gelar
Sarjana Pendidikan

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN**

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2021

ABSTRAK

Utami Rachmawati, *Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara (Studi Deskriptif di Dinas Sosial Kota Bogor)*. Skripsi. Jakarta: Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2021.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: (1) Tahapan pemenuhan hak anak jalanan sebagai warga negara oleh Dinas Sosial Kota Bogor (2) Pemenuhan hak anak jalanan sebagai warga negara oleh Dinas Sosial Kota Bogor. Metode penelitian yang digunakan yaitu metode kualitatif dengan tingkat eksplanasi deskriptif. Pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Wawancara terdiri dari 4 informan, 1 key informan, dan dilengkapi pendapat *expert* yaitu Kepala Bidang Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial Kota Bogor yang dilakukan pada 19 April 2021-31 Mei 2021. Teknik kalibrasi keabsahan data menggunakan *member check* dan Triangulasi. Teknik analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data dan kesimpulan.

Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa (1) Tahapan pemenuhan hak anak jalanan di Dinas Sosial Kota Bogor dilakukan melalui *Pertama* pada usaha preventif terdapat tahap sosialisasi. *Kedua* Pada usaha represif terdapat 3 tahapan yaitu penjangkauan, asesmen dan edukasi. *Ketiga* pada usaha rehabilitatif terdapat tahap rehab dengan sistem pola titip di panti rujukan khusus untuk anak. *Keempat* pada usaha perlindungan terdapat tahap *home visit*. (2) Pemenuhan hak anak jalanan diarahkan pada bantuan sosial berupa PKH untuk menunjang kebutuhan dasar melalui keluarganya, BPJS PBI untuk jaminan kesehatan dan sekolah PKBM untuk menunjang pendidikan.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah tahapan pemenuhan hak anak jalanan yang dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Bogor sesuai dengan usaha penanganan PMKS. Namun pada usaha penunjang belum terealisasi dengan baik dikarenakan sarana dan prasarana yang disediakan oleh pemerintah daerah belum mumpuni untuk jenis PMKS anak. Pemenuhan hak anak jalanan belum terpenuhi dengan baik jika merujuk pada teori pembangunan manusia Selo Soemardjan yaitu pemenuhan pakaian, tempat tinggal dan rekreasi. Adapun pada pemenuhan makanan dan kesehatan melalui program bantuan belum terealisasi dengan baik dikarenakan masih banyak anak jalanan dan keluarganya yang belum memiliki data identitas dengan lengkap seperti Akta Kelahiran, KK dan KTP yang menghambat proses pengajuan ke *database* DTKS. Selain itu, pada pemenuhan pendidikan juga terdapat hambatan karena untuk melanjutkan sekolah didasarkan pada keinginan individu. Sehingga harus dilakukan pemenuhan hak identitas anak terlebih dahulu.

Kata Kunci : Pemenuhan Hak Anak Jalanan, Anak Jalanan, Kebutuhan Dasar.

ABSTRACT

Utami Rachmawati, Fulfillment of Street Children's Rights as Citizens (Descriptive Study at the Bogor City Social Service). Undergraduate Thesis. Jakarta: Pancasila and Citizenship Education Study Program, Faculty of Social Sciences, Jakarta State University, 2021.

This study aims to determine: (1) the stages of fulfilling the rights of street children as citizens by the Bogor City Social Service (2) The fulfillment of the rights of street children as citizens by the Bogor City Social Service. The research method used is a qualitative method with a descriptive level of explanation. The data collection used is interviews, observation, and documentation. The interview consisted of 4 informants, 1 key informant, and equipped with expert opinion, namely the Head of the Social Rehabilitation Division of the Bogor City Social Service which was conducted on April 19, 2021-May 31, 2021. The technique for calibrating the validity of the data used member checks and triangulation. The data analysis technique uses data reduction, data presentation and conclusions.

The findings of this study indicate that (1) The stages of fulfilling the rights of street children in the Social Service of Bogor City are carried out through the first in preventive efforts, there is a socialization stage. Second, in repressive efforts, there are 3 stages, namely outreach, assessment and education. Third, in the rehabilitative effort, there is a rehabilitation stage with a deposit system in a special referral home for children. Fourth, in the protection effort, there is a home visit stage. (2) The fulfillment of the rights of street children is directed at social assistance in the form of PKH to support basic needs through their families, BPJS PBI for health insurance and PKBM schools to support education.

The conclusion of this study is the stages of fulfilling the rights of street children carried out by the Social Service of the City of Bogor in accordance with the efforts to handle PMKS. However, the supporting business has not been realized properly because the facilities and infrastructure provided by the local government are not yet qualified for the type of child PMKS. The fulfillment of street children's rights has not been fulfilled properly when referring to Selo Soemardjan's theory of human development, namely the fulfillment of clothing, shelter and recreation. As for the fulfillment of food and health through the assistance program, it has not been realized properly because there are still many street children and their families who do not have complete identity data such as Birth Certificates, KK and KTP which hinder the submission process to the DTKS database. In addition, there are obstacles in fulfilling education because to continue school is based on individual desires. So that the child's identity rights must be fulfilled first.

Keywords: Fulfillment of the Rights of Street Children, Street Children, Basic Needs.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab
Dekan Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Jakarta



Prof. Dr. Sarkadi, M.Si.
NIP. 196907041994031002

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	<u>Raharjo, S.Pd., M.Si.</u> NIP. 197604172005011003 (Ketua)		5 Agustus 2021
2	<u>Fauzi Abdillah, M.Pd.</u> NIP. 198903042019031008 (Sekretaris)		5 Agustus 2021
3	<u>Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H.</u> NIP. 197304301998032001 (Penguji Ahli)		7 Agustus 2021
4	<u>Dr. Yasnita, M.Si.</u> NIP. 197503032005012001 (Dosen Pembimbing I)		14 Agustus 2021
5	<u>Prof. Dr. Sarkadi, M.Si.</u> NIP. 196907041994031002 (Dosen Pembimbing II)		6 Agustus 2021

Tanggal Lulus: 23 Juli 2021

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Utami Rachmawati**
No. Registrasi : **1401617047**
Program Studi : **Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara (Studi Deskriptif di Dinas Sosial Kota Bogor)” adalah benar hasil karya sendiri dan segala sumber yang menjadi referensi dalam penelitian telah dicantumkan dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 04 Agustus 2021



Utami Rachmawati



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : UTAMI RACHMAWATI

NIM : 1401617047

Fakultas/Prodi : FIS/Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi | Tesis | Disertasi | Lain-lain (.....)

Yang berjudul:

**“PEMENUHAN HAK ANAK JALANAN SEBAGAI WARGA NEGARA
(Studi Deskriptif di Dinas Sosial Kota Bogor)”**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 04 Agustus 2021
Penulis

(Utami Rachmawati)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“You are what you think. You are what you go for. You are what you do”

(Bob Richards)

Kita boleh lelah, tapi tidak untuk menyerah. Kita boleh berdiri, tapi tidak untuk pergi. Pijakan kakimu, tegakkan badanmu. Kuatkan mentalmu, Selesaikan yang dihadapanmu.

(Utami R)

Karya tulis sederhana ini dipersembahkan untuk kedua orang tua tersayang yaitu Bapak Taryadi dan Ibu Dede Wiarti yang selalu memahami, mendukung, mendampingi dan mendoakan pilihan serta langkah peneliti. Peran serta keduanya yang begitu besar memberikan arti yang sangat mendalam pada goresan kehidupan peneliti. Tidak lupa juga teruntuk diri sendiri yang sudah bertahan hingga detik ini, atas usaha dan upayanya untuk berproses menjadi lebih baik dan menyadari bahwa diri sendiri tidak seburuk yang dipikirkan. Harapan peneliti begitu besar untuk dapat membanggakan orang tua atas gelar yang nantinya diraih. Orang tua adalah salah satu alasan peneliti untuk tetap berdiri kokoh menghadapi kerasnya dunia dan seisinya agar tetap baik-baik saja. Tetaplah menjadi rumah dan tempat berkeluh kesah bagi anak-anaknya. Semoga keluarga ini selalu berada dalam lindungan Allah SWT.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai rahmat semesta alam yang membawa manusia hingga zaman penuh ilmu pengetahuan. Alhamdulillah atas izin Allah SWT skripsi yang berjudul **“Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara (Studi Deskriptif di Dinas Sosial Kota Bogor)”** dapat diselesaikan guna memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada mata kuliah skripsi Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu dengan melibatkan banyak pihak yang bersedia memberikan segala bantuan dalam bentuk berbagai hal berupa arahan, bimbingan, informasi, dukungan, kritik dan saran yang berarti bagi peneliti. Maka dari itu, peneliti ucapkan terima kasih kepada:

Bapak Prof. Dr. Sarkadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta.

Bapak Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd. selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Universitas Negeri Jakarta.

Ibu Dr. Yasnita, M.Si. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan masukan, arahan, kritik, saran, serta motivasi selama proses penyusunan skripsi sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Bapak Prof. Dr. Sarkadi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang membantu dalam memberikan saran, arahan, kritik dan memberikan semangat selama proses penyusunan skripsi hingga dapat diselesaikan dengan baik.

Seluruh dosen PPKn UNJ yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu. Semoga ilmu yang telah diberikan menjadi amal kebaikan dan bermanfaat dalam kehidupan peneliti.

Seluruh pihak Dinas Sosial Kota Bogor, informan, key informan Bapak Nana Supriatna dan expert Bapak Rokib yang telah menerima dengan baik serta memberikan informasi selama peneliti melakukan pengambilan data.

Beasiswa Bidikmisi yang telah memberikan bantuan untuk membiayai dan mengakomodasi pendidikan peneliti sampai akhir di jenjang S1.

Kedua orang tua peneliti yaitu Bapak Taryadi dan Ibu Dede Wiarti yang selalu mendukung dan mendoakan dalam setiap langkah peneliti. Terimakasih telah menjadikan peneliti anak yang kuat dan mengerti bahwa kehidupan harus dilalui secara mandiri meskipun didampingi. Tidak lupa juga kepada kakak dan adik yang telah memberikan canda tawa serta dukungan.

Seluruh teman dan sahabat peneliti, baik teman satu almamater Universitas Negeri Jakarta maupun teman dari berbagai kalangan. Terima kasih telah hadir dalam kehidupan peneliti serta memberikan banyak pelajaran dari sebuah pertemanan dan pertemuan.

Terima kasih kepada semua pihak yang terkait secara langsung atau tidak langsung yang turut serta melancarkan dalam penulisan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa masih belum sempurna dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari pembaca agar penelitian ini dapat memberikan manfaat dari segi akademis ataupun bidang lainnya untuk dikembangkan dan menjadi lebih baik lagi.

Jakarta, 07 Juli 2021



Utami Rachmawati

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Masalah Penelitian	11
C. Fokus dan Sub Fokus Penelitian	12
1. Fokus	12
2. Sub Fokus	12
D. Pertanyaan Penelitian	12
E. Kerangka Konseptual	13
BAB II KAJIAN TEORI	14

A. Hak Asasi Manusia.....	14
1. Definisi Hak Asasi Manusia.....	14
2. Hak Warga Negara.....	21
3. Pemenuhan Hak Warga Negara.....	23
B. Hak Anak.....	24
1. Definisi Hak Anak.....	24
2. Konvensi Hak Anak.....	25
3. Pengarusutamaan Hak Anak.....	30
4. Hak-Hak Anak.....	34
C. Anak Jalanan.....	44
1. Definisi Anak Jalanan.....	44
2. Karakteristik Anak Jalanan.....	49
3. Faktor Anak Jalanan.....	51
D. Hasil Penelitian yang Relevan.....	54
E. Kebaruan Penelitian.....	60
BAB III METODE PENELITIAN.....	62
A. Sumber Data.....	62
1. Sumber Data Primer.....	62
2. Sumber Data Sekunder.....	62
B. Teknik Pengumpulan Data.....	63

1. Wawancara.....	63
2. Observasi	64
3. Dokumentasi	65
C. Teknik Kalibrasi Keabsahan Data	65
1. <i>Member Check</i>	65
2. Triangulasi.....	66
D. Teknik Analisis Data	66
1. Reduksi Data	66
2. <i>Data Display</i> (Penyajian Data)	66
3. Kesimpulan	67
BAB IV HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN	68
A. Gambaran Umum	68
1. Deskripsi Lokasi Penelitian	68
2. Profil Dinas Sosial Kota Bogor	69
3. Visi Misi Dinas Sosial Kota Bogor.....	69
4. Data Pemerlu Pelayanan Kesejahteraan Sosial (PPKS) Kota Bogor..	70
5. Deskripsi Informan dan Key Informan	71
B. Temuan Penelitian	73
1. Tahapan Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara Oleh Dinas Sosial Kota Bogor	73

2. Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara Oleh Dinas Sosial Kota Bogor	100
C. Pembahasan Penelitian	125
1. Tahapan Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara Oleh Dinas Sosial Kota Bogor	126
2. Pemenuhan Hak Anak Jalanan Sebagai Warga Negara Oleh Dinas Sosial Kota Bogor	146
D. Keterbatasan Penelitian	155
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN	157
1. Kesimpulan	157
2. Implikasi	158
3. Saran	159
DAFTAR PUSTAKA	160
LAMPIRAN	164
RIWAYAT HIDUP	275

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Daftar Informan.....	72
---------------------------------	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Konseptual	13
Gambar 4. 1 Lokasi Penelitian	68
Gambar 4. 2 Grafik Data Rekapitulasi PPKS Tahun 2020	70
Gambar 4. 3 Diagram Data PPKS Kota Bogor	71



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Penelitian	165
Lampiran 2 Pedoman Observasi Penelitian	166
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Informan Rehabilitasi Sosial.....	167
Lampiran 4 Pedoman Wawancara Informan Panti Rujukan.....	172
Lampiran 5 Pedoman Wawancara Key Informan	174
Lampiran 6 Transkrip Wawancara Informan Rehabilitasi Sosial	176
Lampiran 7 Transkrip Wawancara Informan Panti Rujukan	192
Lampiran 8 Transkrip Wawancara Key Informan	199
Lampiran 9 Transkrip Wawancara Expert Opinion	206
Lampiran 10 Reduksi Wawancara Informan Rehabilitasi Sosial	211
Lampiran 11 Hasil Observasi Penelitian.....	247
Lampiran 12 Hasil Pengamatan Video dokumenter Dinas Sosial Kota Bogor ..	251
Lampiran 13 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Bogor	254
Lampiran 14 Catatan Lapangan Penelitian	255
Lampiran 15 Triangulasi Data	257
Lampiran 16 Dokumentasi	263
Lampiran 17 Surat Penelitian.....	272