



UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

**EVALUASI IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN KARAWANG NO. 10
TAHUN 2013 TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH INDUSTRI
TEKSTIL STUDI KASUS PADA PT. TOYOBO DALAM RANGKA
MENGURANGI DAMPAK KUALITAS AIR SUNGAI**

Dian Restu Fatmawati

9914817012

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan untuk
Memperoleh Gelar Magister**

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN LINGKUNGAN
PASCASARJANA UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

TAHUN 2021

ABSTRAK

Abstrak : Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah No. 10 Tahun 2013 Di Kabupaten Karawang tentang pengelolaan air limbah industri tekstil dalam rangka mengurangi dampak kualitas air sungai. Fokus penelitian ini menjelaskan tentang fenomena yang terjadi pada perusahaan tekstil yang telah menerapkan implementasi Peraturan Daerah No.10 Tahun 2013 dalam upaya mengurangi dampak kualitas air sungai. Sesuai dengan karakteristik penelitian yang dilaksanakan maka metode yang digunakan adalah metode konten analisis. Populasi dalam penelitian ini adalah Dinas BPLHD Kab Karawang Kajian kepustakaan yang digunakan antara lain teori Implementasi kebijakan menurut William Dun serta teori-faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan menurut George C Edward III yang mengkaji tentang implementasi peraturan daerah ini. Berdasarkan hasil penelitian yang diperoleh, informasi mengenai implementasi Peraturan Daerah No.10 Tahun 2013 tentang pengelolaan air limbah industri tekstil dapat dilihat dari faktor tujuan kebijakan, sumber kebijakan, sifat badan pelaksana, dan lingkungan ekonomi sosial dan politik.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, pengelolaan air limbah industri tekstil

Abstract : This study aims to determine the implementation of Regional Regulation no. 10 of 2013 in Karawang Regency regarding textile industry wastewater management in order to reduce the impact of river water quality. The focus of this research is to explain the phenomenon that occurs in textile companies that have implemented the implementation of Regional Regulation No. 10 of 2013 in an effort to reduce the impact of river water quality. In accordance with the characteristics of the research to be carried out, the method used is the method of content analysis. The population in this study is the BPLHD Office of Karawang Regency. The literature review used includes the theory of policy implementation according to William Dun and the theories that influence policy implementation according to George C Edward III who examines the implementation of this regional regulation. Based on the research obtained, information regarding the implementation of Regional Regulation No. 10 of 2013 regarding textile industry wastewater management can be seen from the policy objectives, the nature of the implementing agency, and the social and political economic environment.

Keywords: Policy Implementation, textile industry wastewater management

SURAT PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari program Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta seluruhnya merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil kerja saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lain dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jakarta, 24 Agustus 2021



Dian Restu fatmawati



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN UNIVERSITAS NEGERI
JAKARTA UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220

Telepon/Faksimili: 021-4894221

Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Dian Restu Fatmawati
NIM : 9914817012
Fakultas/Prodi : Manajemen Lingkungan / S2
Alamat email : dianrestufatmawati@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☐ Skripsi ☒ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Evaluasi Implementasi Perda Kabupaten Karawang No. 10 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan
Air Limbah Industri Tekstil Studi Kasus Pada PT. Toyobo Dalam Rangka Mengurangi
Dampak Kualitas Air Sungai

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 08 September 2021

Penulis

(Dian Restu Fatmawati)

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING.....	i
ABSTRAK	ii
RINGKASAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ACKNOWLEDGMENT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	6
1.3 Rumusan Masalah	6
1.4 Batasan Masalah	6
1.5 Tujuan Penelitian	6
1.6 Manfaat Penelitian	7
1.7 Kebaruan Penelitian	7
BAB II KAJIAN TEORI.....	8
2.1 Kebijakan	8
2.2 Implementasi Kebijakan	11
2.3 Evaluasi Kebijakan Publik	21
2.4 Model Penelitian Kebijakan Yang Dipilih.....	28
2.5 Limbah Tekstil	29
2.6 Konsep Pengelolaan Limbah PT Toyobo	30
2.7 Kualitas Air Sungai Citarum.....	36
2.8 Kebijakan Yang Dievaluasi	38
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	39
3.1 Tujuan Penelitian	39
3.2 Pertanyaan Penelitian	39

3.3	Tempat dan Waktu Penelitian	39
3.4	Pendekatan, Metode dan Desain Penelitian	40
3.4.1	Pendekatan Penelitian.....	40
3.4.2	Metode Penelitian.....	41
3.4.3	Desain Penelitian	42
3.5	Pedoman Wawancara Penelitian.....	44
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.7	Teknik Analisis Data	51
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		63
4.1	Kondisi Wilayah Kabupaten Karawang.....	63
4.2	Deskripsi Data.....	64
4.3	Hasil Penelitian	69
4.4	Pembahasan	77
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		81
5.1	Kesimpulan	81
5.2	Saran.....	81
 DAFTAR PUSTAKA		82
LAMPIRAN.....		88
RIWAYAT HIDUP.....		105

DAFTAR GAMBAR

1.1	Skema Proses Instalasi Pengolahan Limbah PT Toyobo	4
2.1	Proses Kebijakan Publik	9
2.2	Tahapan Kebijakan.....	11
2.3	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	16
2.4	Model Implementasi Kebijakan Grindle	19
2.5	Model Implementasi kebijakan Sabatier dan Mazmanian.....	20
2.6	Skema Proses Instalasi Pengolahan Limbah PT Toyobo	34
3.1	Pendekatan Penelitian.....	40
3.2	Desain Penelitian Kebijakan.....	42
4.1	Peta Lokasi PT. Toyobo Manufacturing.	64

DAFTAR TABEL

1.1	Jumlah dan Klasifikasi Karyawan Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	2
1.2	Perbandingan Antara Hasil Pengolahan Limbah PT Toyobo dan Baku Mutu Limbah Berdasarkan SK. Gubernur Jawa Barat No.6 Tahun 1999.....	3
2.1	Kriteria Evaluasi	23
2.2	Tiga Pendekatan Evaluasi.....	24
2.3	Pedoman Wawancara Untuk Suatu Analisis Survei Pemakai	26
2.4	Perbandingan Antara Hasil Pengolahan Limbah PT Toyobo dan Baku Mutu Limbah Berdasarkan SK. Gubernur Jawa Barat No.6 Tahun 1999.....	33
2.5	Status Kualitas Air Sungai Citarum	37
2.6	Pasal-pasal Perda Kab Karawang Yang Berhubungan Dengan Pengelolaan Limbah Li Limbah	39
3.1	Tahap-tahap penelitian	43
3.2	Pedoman Wawancara.	44
3.3	Teknik-teknik Pengumpulan Data	48
3.4	Jenis Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	51
3.5	Perbedaan Antara Perda dan Implementasi	56
4.1	Pasal Perda Kab Karawang Yang Berhubungan Dengan Pengolahan Limbah.....	67
4.2	Pedoman Wawancara	69
4.3	Perbandingan Antara Perda dengan Implementasi dan Hasil Implementasi.....	72

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis. Tanpa kekuatan dan keyakinan hati yang bersumber dari-Nya penulis tidak akan mampu menyelesaikan proposal tesis dengan baik. Proposal tesis ini disusun sebagai salah satu prasyarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen Lingkungan dari Program Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta. Penulis menyadari proposal tesis yang telah dibuat ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, namun dengan keyakinan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak penyusunan proposal tesis ini dapat terselesaikan, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Sucahyanto, M.Si selaku pembimbing pertama dan Dr. Muzani, Dipl.Geo., M.Si selaku pembimbing kedua.
2. Dr. Ahmad Husen, M.Pd selaku Koordinator Program Studi Magister Manajemen Lingkungan.
3. Keluarga besar terimakasih atas doa, kasih sayang, serta dukungan moral maupun materi yang telah diberikan pada penulis.
4. Manager HRD dan Assistant. Kepala Utility PT.TOYOBO Manufacturing Indonesia
5. BPLHD Kabupaten Karawang
6. Teman-teman Manajemen Lingkungan Tahun 2017 kelas regular dan non-regular.
7. Senior dan teman-teman yang telah memberikan dukungan untuk penulis.
8. Teman-teman Sekolah Tinggi Teknologi Tekstil Bandung.

Akhirnya peneliti berharap semoga Allah SWT senantiasa memberikan berkah dan Anugrah-Nya yang berlimpah bagi yang tersebut di atas. Besar harapan peneliti agar tesis ini memberi manfaat khusus bagi peneliti sendiri, pembaca dan pendidikan di Indonesia. Amiin Ya Robbal'alam.

Jakarta, 20 Agustus 2021



Dian Restu Fatmawati



PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS

Pembimbing I



Dr. Sucahyanto, M.Si

Tanggal : 29 Juli 2021

Pembimbing II



Dr. Muzani, Dipl.Geo., M.Si

Tanggal : 18 Agustus 2021

Mengetahui,

Koordinator Program Studi S2 Manajemen Lingkungan
Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta



Dr. Achmad Husen, M.Pd

Tanggal : 23 Agustus 2021

Nama : Dian Restu Fatmawati

No. Registrasi : 9914817012

PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS

No.	Nama	TandaTangan	Tanggal
1.	Dr.Achmad Husen, M.Pd (Koordinator S2 Manajemen Lingkungan)		23 Agustus 2021
2.	Dr. Sucahyanto, M.Si (Pembimbing I)		29/7 2021
3.	Dr. Muzani, Dipl.Geo., M.Si (Pembimbing II)		18/08/21
4.	Prof. Dr. I Made Astra, M.Si (Penguji)		13/08/2021
5.	Dr. Desy Safitry, M.Si (Penguji)		17/08/21

Nama : Dian Restu Fatmawati

No. Registrasi : 9914817012

Angkatan : 2017

PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS SETELAH UJIAN TESIS				
No	Nama	Saran Perbaikan	Letak Tindak Perbaikan	Paraf (ACC)
1.	Dr. Achmad Husen, M.Pd (Koordinator S2 Manajemen Lingkungan)	1) Judul Tesis diganti 2) Rumusan masalah ditambahkan lagi 3) APA style.	Hal. i Hal. 6	
2.	Dr. Sucahyanto, M.Si (Pembimbing I)	1) Bab 3 ditambahkan instrumen penelitian 2) Ikuti arahan dan saran-saran dari penguji.	Hal. 44	
3.	Dr. Muzani, Dipl. Geo., M.Si (Pembimbing II)	1) Ikuti arahan dan saran-saran dari penguji.		
4.	Prof. Dr. I Made Astra, M.Si (Penguji)	1) Rumusan masalah ditambahkan lagi 2) Tujuan penelitian ditambahkan lagi 3) Bab 3 ditambahkan instrumen penelitian 4) Bab 4 untuk ditambahkan pembahasan dan hasil penelitiannya 5) Bab 5 kesimpulan diperbaiki 6) Penulisan daftar pustaka (APA Style).	Hal. 6 Hal. 6 Hal. 44 Hal. 69 Hal. 81	
5.	Dr. Desy Safitry, M.Si (Penguji)	1) Data latar belakang pendidikan karyawan dipindahkan ke lampiran	Lampiran	
Judul: EVALUASI IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN KARAWANG NO. 10 TAHUN 2013 TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH INDUSTRI TEKSTIL STUDI KASUS PADA PT. TOYOBO DALAM RANGKA MENGURANGI DAMPAK KUALITAS AIR SUNGAI				
Nama : Dian Restu Fatmawati No. Registrasi : 9914817012 Angkatan : 2017/2018				

**PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING
DIPERSYARATKAN UNTUK YUDISIUM MAGISTER**

Pembimbing I



Dr. Sucahyanto, M.Si
(Pembimbing I)

Tanggal : 19 Agustus 2021

Pembimbing II



Dr. Muzani, Dipl.Geo., M.Si
(Pembimbing II)

Tanggal : 19 Agustus 2021

Nama

Prof. Dr. Dedi Purwana, E.S., M.Bus.
(Direktur)¹

.....

(Tanda tangan)

.....

(Tanggal)

Dr. Achmad Husen, M.Pd
(Koordinator Prodi)²



.....

(Tanda tangan)

23 Agustus 2021

(Tanggal)

Nama : Dian Restu Fatmawati

No. Registrasi : 9914817012

Tanggal Lulus :

Angkatan : 2017/2018

^{1.} Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

^{2.} Koordinator Prodi Manajemen Lingkungan S2 Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta