

**JAKARTA DI BAWAH KEPEMIMPINAN  
“GUBERNUR SAMPAH” SOEMARNO  
SOSROATMODJO (1960-1966)**



Karina Septiani

1403617046

**Skripsi Ini Ditulis Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2022**

## ABSTRAK

**KARINA SEPTIANI.** Jakarta Di Bawah Kepemimpinan “Gubernur Sampah” Soemarno Sosroatmodjo (1960-1966). Skripsi. Jakarta. Progam Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2022.

Penelitian ini bertujuan untuk meneliti pola kepemimpinan Soemarno Sosroatmodjo sebagai seorang Gubernur Jakarta yang pertama dan mendapatkan julukan “Gubenur Sampah” oleh sebagian masyarakat Jakarta dikarenakan program kerja Soemarno didominasi dengan masalah sampah serta kebersihan. Diantaranya, bersih-bersih pada minggu pagi, pendirian tim asistensi dan KOPRO banjir. Tidak hanya itu, pada masa kepemimpinannya, Soemarno juga berhasil untuk membangun infrastruktur untuk kepentingan masyarakat Jakarta seperti menginisiasi rumah minimum, pembangunan Pasar Senen, Pasar Cikini, Kawasan Perumahan Cempaka Putih dan Pulo Mas. Peneliti menggunakan metode historis dengan pendekatan deskriptif naratif pada penelitian ini. Di dalam penelitian ini, peneliti menjelaskan bagaimana pola pikir Soemarno didominasi dengan pengalaman masa lalunya sebagai dokter tentara sehingga bisa memandang permasalahan Jakarta dengan sudut pandang preventif, represif dan kuratif sehingga bisa menghasilkan kebijakan-kebijakan yang bertujuan untuk kepentingan umum masyarakat Jakarta. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan Soemarno diapresiasi oleh masyarakat Jakarta pada masanya dan menjadi awal mula yang baik untuk pembangunan Kota Jakarta. Hal ini bisa dibuktikan dengan pujian yang banyak Soemarno dapatkan dalam banyak surat kabar dan seimbangnya pembangunan infrastruktural monumental dan pembangunan untuk kepentingan masyarakat Jakarta pada tahun 1960-an. Penelitian ini dinilai krusial karena diharapkan bisa menjadi inspirasi bagi pemangku kebijakan Jakarta dalam menangani permasalahan banjir serta pembangunan Jakarta.

**Kata Kunci:** Soemarno Sosroatmodjo, Pola Kepemimpinan, Masalah Jakarta, Pembangunan Jakarta

## ABSTRACT

**KARINA SEPTIANI.** Jakarta Under The Leadership "Governor of Garbage" Soemarno Sosroatmodjo (1960-1966). Thesis. Jakarta: History Education, Faculty of Social Science, Jakarta State University, 2022.

This study aims to examine the leadership pattern of Soemarno Sosroatmodjo as the first Governor of Jakarta and who was called "Governor of Garbage" by some people in Jakarta because Soemarno's work program is dominated by waste and cleanliness problems. Among them, cleaning on Sunday mornings, establishing an assistance tim and KOPRO flooding. During his leadership, Soemarno also succeeded in building infrastructure for the people of Jakarta, such as initiating minimum houses, building Senen Market, Cikini Market, Cempaka Putih Housing Area and Pulo Mas. The researcher uses the historical method with a descriptive narrative approach in this study. In addition, the researcher also describes how Soemarno's mindset was dominated by his past experience as an army doctor. Soemarno looked at the problems of Jakarta from a preventive, repressive and curative point of view so that Soemarno's mindset was created which resulted in policies aimed at the public interest of the people of Jakarta. The results showed that Soemarno's policies were appreciated by the people of Jakarta in his time and became a good start for the development of the city of Jakarta. This can be proven by the praise that Soemarno received in many newspapers. Soemarno managed to balance monumental infrastructure development and development for the benefit of the people of Jakarta in the 1960s. This research is considered crucial because it is expected to be an inspiration for Jakarta's policy makers in dealing with flood problems and Jakarta's development.

**Keyword:** Soemarno Sosroatmodjo, Patterns of Leadership, Jakarta's Problems, Jakarta's Development

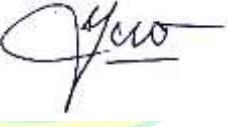
## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta



Prof. Dr. Sarkadi, M.Si.  
NIP. 19690704.199403.1.002

### TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Humaidi, M.Hum</u> NIP. 198112192008121001 Ketua		21 Februari 2022
2.	<u>Firdaus Hadi Santosa, M.Pd</u> NIDN. 0009019304 Sekretaris		21 Februari 2022
3.	<u>Dr. Kurniawati, M.Si</u> NIP. 197708202005012002 Anggota/Pembimbing 1		21 Februari 2022
4.	<u>Dr. Nur'aeni Marta, M.Hum</u> NIP. 197109222001122001 Anggota/Pembimbing 2		21 Februari 2022
5.	<u>Dr. Djunaidi, M.Hum</u> NIP. 196511281991031003 Anggota/Penguji Ahli		21 Februari 2022

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta:

**Nama** : Karina Septiani

**NIM** 1403617092

**Prodi** : Pendidikan Sejarah

**Judul** : “Jakarta Di Bawah “Gubernur Sampah”  
Soemarno Sosroatmodjo (1960-1965)”

Menyatakan bahwa penelitian skripsi ini benar-benar hasil karya pemikiran dan rumusan masalah penulis sendiri. Sepanjang penulisan skripsi ini, penulis mengetahui bahwa skripsi ini belum pernah diajukan untuk menyelesaikan studi dalam meraih gelar akademik di Univeristas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya. Adapun bagian-bagian tertentu pengutipan karya ilmiah lainnya digunakan sebagai sumber penelitian dan dilakukan pengutipan.

Pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh dan sebenar-benarnya sehingga apabila dikemudian hari ternyata ditemukan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya siap menganggung sanksi akademik yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 21 Januari 2021



Karina Septiani

## LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI



UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : KARINA SEPTIANI  
NIM : 1403617096  
Fakultas/Prodi : FAKULTAS ILMU SOSIAL / PE NIDAKAN SESARAH  
Alamat email : kijonakarina@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Jakarta Di Bawah Kegemparan "Gubernur Jampulu" Soemarmo  
Sudarmadji (1960 - 1966)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan-data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta

Penulis

( KARINA SEPTIANI  
nama dan tanda tangan )

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*"I'd made this far and refused to give up*

*because all my life I had always finished the race."*

*Louis Zamperini*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah swt karena telah memberikan kelancaran bagi peneliti selama penelitian skripsi yang berjudul **“Jakarta Di Bawah Kepemimpinan Gubernur Sampah” Soemarno Sosroatmodjo 1960-1966.** Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan Sejarah di Universitas Negeri Jakarta.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak akan rampung tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasehat dari banyak pihak. Oleh karenanya, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Sarkadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta, Bapak Humaidi, M. Hum selaku koordinator Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Negeri Jakarta, Ibu Dr. Kurniawati. M,Si selaku dosen pembimbing pertama yang memberikan sumbangsih berupa topik penelitian, Ibu Dr. Nur’eni Martha, M. Hum selaku dosen pembimbing kedua yang memberikan masukan dan kritik mengenai isi skripsi ini, Dr. Djunaidi, M.Hum dan Firdaus Hadi Santoso, M.Pd selaku dosen penguji pertama dan kedua yang telah memberikan sudut pandang yang berbeda sehingga bisa melengkapi skripsi ini menjadi lebih berkualitas. Tidak lupa, dosen-dosen Prodi Pendidikan Sejarah yang telah memberikan ilmu dan bimbingan kepada peneliti sehingga peneliti bisa mendapatkan ilmu yang bermanfaat selama masa

perkuliahannya

Terima kasih banyak juga kepada narasumber dalam penelitian ini. Sidharta Soemarno dan Adri Sidharta selaku keluarga dari Bapak Soemarno yang dengan rendah hatinya mau meluangkan waktu dan pikirannya untuk diwawancara oleh peneliti. Semoga banyak kebaikan yang mendatangi keluarga besar Bapak Soemarno.

Peneliti juga mengucapkan terima kasih kedua orangtua peneliti yakni Bapak Tony Sujana dan Ibu Yantun Rukmiyantun yang selalu memberikan support dari awal sampai akhir. Terima kasih pah sudah bekerja sekeras mungkin dan menjadi panutan dalam berkarir. Terima kasih bu selalu menjadi tempat pulang yang hangat. Serta, adik kecil yang imut namun menyebalkan, Nadia Destiani.

Tidak lupa, skripsi ini tidak akan selesai tanpa dukungan sahabat-sahabat peneliti yakni Raihan, Angga, Fajar, Dika dan Farhan. Terima kasih sudah menjadi teman diskusi yang baik dan . Tidak lupa, kepada sahabat kampus yang penuh *love* and *hate*. Astri, Defina, Farrely, Gartika, Robiah dan Vindya. Terima kasih sudah saling menguatkan ketika proses penyusunan skripsi. Semoga kita selalu mensupport satu sama lain hingga tua nanti.

Bogor, 21 Februari 2022

Karina Septiani

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	i
<b>ABSTRACT .....</b>	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	i
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBERAHAN.....</b>	iv
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	v
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	ix
<b>DAFTAR ISTILAH .....</b>	x
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Dasar Penelitian.....	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
D. Metode dan Bahan Sumber Penelitian .....	9
E. Sistematika Penelitian .....	11
<b>BAB II JAKARTA DAN PERMASALAHANNYA.....</b>	13
<b>SELEPAS KEMERDEKAAN INDONESIA .....</b>	13
A. Dinamika Masyarakat Jakarta .....	13
B. Permasalahan-Permasalahan di Kota Jakarta.....	22
<b>BAB III JAKARTA DI BAWAH “GUBERNUR SAMPAH” .....</b>	41
A. Berkawan dengan Sampah .....	41
B. Kebijakan Rumah Minimum dan Penanggulangan Kebakaran. ....	58
C. Proyek Pasar Senen, Pasar Cikini dan Ancol.....	64
D. Pembangunan Infrastruktur Asian Games .....	69

<b>BAB IV KESIMPULAN .....</b>	74
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	76
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	80



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1: Renovasi oleh masyarakat pasca banjir 1952-1956 ..... 34

Tabel 2 : Total Sumbangan Tim KOPRO Banjir ..... 52



## DAFTAR ISTILAH

Asian Games	: Pesta olahraga yang diikuti oleh negara di Asia yang dilaksanakan dalam empat tahun sekali.
Gubernur	: Pemimpin yang mengemban jabatan politik atau administrasi dalam lingkup provinsi yang mengacu kepada kepala eksekutif.
Infrastruktur	: Infrastruktur fisik dan sosial dapat didefinisikan sebagai kebutuhan dasar fisik pengorganisasian sistem struktur yang diperlukan untuk jaminan ekonomi sektor publik dan sektor privat. sebagai layanan dan fasilitas yang diperlukan agar perekonomian dapat berfungsi dengan baik.
Landfirm	: Bentuk lahan yang dikuasai oleh perseorangan, kelompok atau pemerintahan.
Multikultural	: Sistem kebudayaan dalam masyarakat yang terdiri dari berbagai etnis, suku dan ras dalam suatu wilayah.
Outline Plan	: Kebijakan pembangunan infrastruktur yang dibuat Soekarno dalam empat hal penting yakni wisma, karya, marga dan suka.
Renovasi	: Upaya yang dilakukan seseorang untuk memperbaiki

keadaan bangunan atau infrastruktur.

Rumah Minimum : Kebijakan yang dibuat oleh Soemarno dalam rangka memenuhi kebutuhan rumah masyarakat Jakarta.

Sekutu : Blok sekutu Sekutu pada Perang Dunia II adalah negara-negara yang berperang bersama melawan Blok Poros dari 1939 sampai 1945. Anggota Empat Besar dan Empat Polisi adalah empat Sekutu terbesar pada Perang Dunia II adalah Amerika Serikat, Britania Raya, Uni Soviet, dan Tiongkok.



## DAFTAR SINGKATAN

ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
AMACAB	: Allied Militer Administration Civil Affairs
CONEFO	: <i>Conference of the New Emerging Forces</i>
DATI	: Daerah Tingkat 1
IKADA	: Ikatan Atletik Djakarta
KASAD	: Kepala Staff Angkatan Darat
KKO	: Korps Komando
KOPRO BANJIR	: Komando Proyek Pencegahan Banjir
KOWAD	: Korps Wanita Angkatan Darat
NICA	: Netherland Indies Civil Administration
P.T.	: Perseroan Terbatas
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PON	: Pekan Olahraga Nasional
RT/RK	: Rukun Tetangga/Rukun Keluarga
SIP	: Surat Izin Perumahan

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 : Lukisan Karikatur Tentang Banjir .....	36
Gambar 2 : Awas Bahaja Kebakaran .....	38
Gambar 3 : Soemarno, Henk dan Soekarno meninjau Proyek Senen .....	66
Gambar 4 : Soemarno meninjau maket Jembatan Semanggi.....	72



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Daftar Riwayat Hidup Soemarno Sosroatmodjo .....	81
Lampiran 2 : TANDA PENGHARGAAN TNI-AD .....	84
Lampiran 3 : SURAT KEPUTUSAN GELAR KEHORMATAN .....	85
Lampiran 4 : SURAT PENSIUN .....	86
Lampiran 5 : Wawancara Peneliti dengan Sidharta Soemarno .....	87
Lampiran 6 : KEPALA DAERAH DJAKARTA SERTA WAKILJA DILANTIK ...	88
Lampiran 7: SELAIN SANDANG-PANGAN TERUTAMA SOAL KEBAKARAN : RENTJANA KERDJA KEPALA DAERAH DR SOEMARNO .....	89
Lampiran 8 : RIBUAN RUMAH PENDUDUK RUSAK AKIBAT BANDJIR DI IBUKOTA .....	90
Lampiran 9 : GARA-GARA TAKUT RAUNGAN SIRENE KAMAD TERDJUN DI KALIMATI.....	91
Lampiran 10 : USAHA-USAHA KOTAPRADJA 1959 .....	92
Lampiran 11: 60 PET TANAH PEM. PUSAT DISERAHKAN PADA PEM. DJAKARTA RAYA .....	93
Lampiran 12: IBUKOTA MULAI KEMARIN DISAPU PAGI-PAGI BUTA .....	94
Lampiran 13 : BANTUAN PEMERINTAH.....	95
Lampiran 14 : KERDJASAMA SWASTA DAN PEMERINTAH PERTJEPAT PEMBANGUNAN .....	96
Lampiran 15: KONPERENSI NASIONAL UNTUK KEBERSIHAN DIBUKA.....	97

Lampiran 16 : PERKEMBANGAN DAN KEMADJUAN PEMBANGUNAN STADION ASIAN GAMES.....	98
Lampiran 17 : PERLOMBAAN KEBERSIHAN DIADAKAN LAGI DIIBUKOTA .....	99
Lampiran 18: BANTUAN KREDIT SOVJET UNI UNTUK PROJEK PEMBANGUNAN INDONESIA.....	100
Lampiran 19 : PETA KOTA DJAKARTA DAN SEKITARNYA.....	101
Lampiran 20 : TRANSKRIP WAWANCARA SKRIPSI.....	102

