

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBELAJARAN TATAP
MUKA PADA MASA PANDEMI COVID-19
DI KABUPATEN MERAUKE**

**(Studi Deskriptif Kualitatif di SMP Negeri 4 Merauke
Tahun Akademik 2020/2021)**



*Mencerdaskan &
Memartabatkan Bangsa*

**NOVI RISMAWATI
9910818012**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
untuk Mendapatkan Gelar Magister

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBELAJARAN TATAP
MUKA PADA MASA PANDEMI COVID-19
DI KABUPATEN MERAUKE**

**(Studi Deskriptif Kualitatif di SMP Negeri 4 Merauke
Tahun Akademik 2020/2021)**



*Mencerdaskan &
Memartabatkan Bangsa*

**NOVI RISMAWATI
9910818012**

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2022**

**PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING
DIPERSYARATKAN UNTUK YUDISIUM MAGISTER**

Pembimbing I



Prof. Dr. Ir. Ivan Hanafi, M.Pd
Tanggal : 22 Februari 2022


Pembimbing II



Dr. Siti Zulaikha S. Ag. M. Pd.
Tanggal : 21 Februari 2022

Nama


Prof. Dr. Dedi Purwana, M. Bus.
(Ketua)¹



.....
(Tanda tangan)

24 Februari 2022
(Tanggal)

Dr. Matin, M. Pd.
(Koordinator Prodi)²








.....
(Tanda tangan)

22 Februari 2022
(Tanggal)

Nama : Novi Rismawati
NIM : 9910818012
Tanggal Lulus : 18 Februari 2022
Angkatan : 2018

1. Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta
2. Koordinator Prodi Manajemen Pendidikan S2 Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS






No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Dr. Matin, M.Pd. (Koordinator S2 Manajemen Pendidikan)		22 Februari 2022
2.	Prof. Dr.Ir. Ivan Hanafi, M.Pd (Pembimbing I)		22 Februari 2022
3.	Dr. Siti Zulaikha S.Ag.M.Pd. (Pembimbing II)		21 Februari 2022
4.	Prof. Dr. Bedjo Sudjanto, M.Pd (Penguji)		21 Februari 2022
5.	Dr. Siti Rochanah, M.M (Penguji)		21 Februari 2022

Nama :Novi Rismawati

NIM :9910818012

Angkatan :2018

**PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS
SETELAH UJIAN TESIS**

No.	Nama	Saran Perbaikan	Letak Tindak Perbaikan	Paraf (ACC)
1.	Dr. Matin, M.Pd. (Koordinator S2 Manajemen Pendidikan)	1) Jelaskan kebermanfatan penelitian	Bab 4	
2.	Prof. Dr.Ir. Ivan Hanafi, M.Pd (Pembimbing I)	1) Ikuti arahan dan masukan dari penguji 2) Tatap muka bergilir terbatas merupakan solussi yaang di ambil oleh pemerintaah kabupaaten merauke dalam menghindari stagnaasi pembelajaran 3) Terangkan lebih jelas terkait konsep pendekatan <i>buttom up</i> dalam implementasi kebijakan	Bab 4 & 5	
3.	Dr. Siti Zulaikha S.Ag.M.Pd. (Pembimbing II)			
4.	Prof. Dr. Bedjo Sudjanto,M.Pd (Penguji)	1) Jelaskan terkait situasi pandemi yang fluktuatif di SMP Negeri 4 Merauke dalam penelitian anda	Bab 4	
5.	Dr. Siti Rochanah,M.M (Penguji)	1) Jelaskan rekomendasi ditujukaan pada siapa	Bab 5	

Judul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBELAJARAN TATAP MUKA PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN MERAUKE (Studi Deskriptif Kualitatif di SMP Negeri 4 Merauke Tahun Akademik 2020/2021)

Nama : Novi Rismawati

NIM : 9910818012

Angkatan : 2018

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Novi Rismawati
NIM : 9910818012
Jenjang : S2
Program Studi : Manajemen Pendidikan
Angkatan : 2018

Dengan ini menyatakan bahwa persetujuan perbaikan ujian tesis untuk pemberkasan yudisium dan wisuda adalah benar tanda tangan saya dan sudah sudah mendapatkan persetujuan oleh komisi pembimbing dan penguji. Apabila saya melanggar pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi dari Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam keadaan sadar dan tanpa unsur paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 25 Februari 2022

Yang menyatakan,



Novi Kismawati
NIM. 9910818012



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN UNIVERSITAS NEGERI
JAKARTA UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Novi Rismawati
NIM : 9910818012
Fakultas/Prodi : Manajemen Pendidikan
Alamat email : lentera8894@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBELAJARAN TATAP MUKA PADA MASA
PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN MERAUKE (Studi Deskriptif Kualitatif di SMP
Negeri 4 Merauke Tahun Akademik 2020/2021)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 10 Maret 2022
Penulis

(NOVI RISMAWATI)

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Novi Rismawati
NIM : 9910818012
Tempat/Tanggal Lahir : Lampung, 4 Agustus 1994
Program : Magister
Program Studi : Manajemen Pendidikan

Dengan ini menyatakan bahwa tesis dengan judul “Implementasi Kebijakan Pembelajaran Tatap Muka pada Masa Pandemi Covid-19 di Kabupaten Merauke (Studi Deskriptif Kualitatif di SMP Negeri 4 Merauke Tahun Akademik 2020/2021)” merupakan karya saya sendiri, tidak mengandung unsur plagiat dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tanpa unsur paksaan dari pihak manapun. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran atas pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 25 Februari 2022

Yang menyatakan,



Novi Rismawati
NIM. 9910818012

LEMBAR PERSEMBAHAN

“HIDUP ADALAH TENTANG BELAJAR, BERHENTI BELAJAR BERARTI MATI”

Tulisan ini saya persembahkan untuk pendidikan di Nol Kilometer Indonesia (Merauke-Papua) sebagai wujud terima kasih kerana telah menjadi tempat dimana saya tumbuh dan berkembang menjadi pribadi yang senantiasa ingin belajar.

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBELAJARAN TATAP MUKA PADA
MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN MERAUKE
(STUDI DESKRIPTIF KUALITATIF DI SMP NEGERI 4 MERAUKE
TAHUN AKADEMIK 2020/2021)**

Novi Rismawati
Manajemen Pendidikn

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pembelajaran tatap muka pada masa pandemi covid-19 di Kabupaten Merauke, Papua. Penelitian ini dilaksanakan di SMP Negeri 4 Merauke.

Fokus penelitian ini yaitu masalah yang dihadapi dalam mengimplementasikan kebijakan pembelajaran tatap muka dan solusi yang dilakukan SMP Negeri 4 Merauke dalam mengatasi masalah yang terjadi dalam implementasi kebijakan pembelajaran tatap muka pada masa pandemi covid-19 dengan mengacu pada konsep implementasi kebijakan menurut George C. Edward III yaitu komunikasi, sumber daya, sikap sumber daya dan struktur birokrasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif melalui wawancara dan studi dokumen.

Hasil penelitian ini menunjukkan adanya permasalahan sumber daya dalam implementasi kebijakan pembelajaran tatap muka pada masa pandemi covid-19 di SMP Negeri 4 Merauke.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pembelajaran Tatap Muka, Pandemi Covid-19

**IMPLEMENTATION OF FACE-TO-FACE LEARNING POLICIES DURING
THE COVID-19 PANDEMIC IN MERAUKE (A QUALITATIVE
DESCRIPTIVE STUDY AT SMP NEGERI 4 MERAUKE)**

Novi Rismawati
Education Management

ABSTRACT

This study aims to find out how the implementation of face-to-face learning policies during the COVID-19 pandemic in Merauke district, Papua. The research was carried out at SMP Negeri 4 Merauke.

The focus of this research is the problems faced in implementing face-to-face learning policies and solutions by SMP Negeri 4 Merauke in overcoming problems that occur in the implementation of face-to-face learning policies during the COVID-19 pandemic with reference to the concept of policy implementation according to George C. Edward III. namely communication, resources, attitude of resources and bureaucratic structure. The method used in this research is descriptive qualitative through interviews and document studies.

The results of this study indicate that there are problems in resource in implementing face-to-face learning policies during the COVID-19 pandemic at SMP Negeri 4 Merauke.

Keywords: *Policy Implementation, Face-To-Face Learning, Covid-19 Pandemic*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur senantiasa diucapkan atas kehadiran Allah SWT, yang dengan rahmat dan hidayahnya-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pembelajaran Tatap Muka pada Masa Pandemi Covid-19 di Kabupaten Merauke (Studi Deskriptif Kualitatif di SMP Negeri 4 Merauke Tahun Akademik 2020/2021)”

Selama penyusunan tesis ini, bimbingan, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak selalu datang sehingga menjadi energi positif untuk dapat menyelesaikannya. Untuk itu, penulis menyampaikan penghargaan dan apresiasi yang besar kepada para pihak yang telah mendukung serta memberikan saran dalam penulisan tesis ini.

Pada kesempatan ini, tak lupa penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang mendalam kepada:

1. Rektor Universitas Negeri Jakarta, Bapak Prof. Dr. Komarudin, M.Si. atas kesempatan yang diberikan untuk dapat mengikuti semua proses studi pada Program Studi Manajemen Pendidikan.
2. Prof. Dr. Dedi Purwana M.Bus. selaku Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang telah memfasilitasi dan mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan pembelajaran di Program Studi Manajemen Pendidikan.
3. Dr. Matin M.Pd. selaku Koordinator Program Studi Magister Manajemen Pendidikan Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang telah membantu dan mendukung kelancaran penulisan.
4. Prof. Dr. Ivan Hanafi, M.Pd. selaku Pembimbing I yang telah memberikan

bimbingan dan masukan yang sangat berharga kepada penulis.

5. Dr. Siti Zulaikha, S.Ag. M.Pd selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan yang sangat berharga kepada penulis.
6. Teman-teman seperjuangan dalam Prodi Manajemen Pendidikan yang telah membantu serta memberikan support dan semangat kepada penulis.
7. Kedua orang tua dan keluarga tercinta yang tiada henti-hintinya memberi semangat dan do'a.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu dalam penulisan ini baik moril maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tentunya jauh dari sempurna. Untuk itu penulis meminta saran dan masukan dari para pembaca dan bila dirasa perlu untuk melakukan penelitian lebih lanjut. Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan memberikan makna tidak hanya untuk penulis, namun juga untuk semua pihak yang membutuhkan.

Jakarta, 25 Februari 2022

Penulis



NOVI RISMAWATI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSEUJUAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian.....	5
C. Pertanyaan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Pembelajaran di Masa Pandemi	8
1. Pembelajaran Jarak Jauh (PJJ).....	8
2. <i>Blended Learning</i>	13
3. Pembelajaran Tatap Muka Terbatas.....	20
B. Implementasi Kebijakan Pendidikan	22
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Pendidikan	22

2. Teori-Teori Implementasi Kebijakan Pendidikan.....	24
3. Pendekatan Implementasi Kebijakan Pendidikan.....	36
C. Penelitian Yang Relevan.....	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	43
A. Waktu dan Tempat Penelitian.....	43
B. Desain Penelitian.....	45
C. Subjek Penelitian.....	47
D. Literatur Penelitian.....	48
E. Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data.....	50
F. Teknik Analisis Data.....	53
G. Pengujian Keabsahan Data.....	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	56
A. Profil SMP Negeri 4 Merauke.....	56
B. Aturan Pelaksanaan Pembelajaran Tatap Muka di Kabupaten Merauke.....	60
C. Implementasi Kebijakan Pembelajaran Tatap Muka Bergilir Terbatas di SMP Negeri 4 Merauke.....	68
D. Masalah dan Kendala dalam Implementasi Kebijakan Tatap Muka Bergilir Terbatas di SMP Negeri 4 Merauke.....	70
E. Solusi yang Dilakukan oleh Sekolah dalam Mengatasi Kendala Implementasi Kebijakan Tatap Muka Bergilir Terbatas.....	77
BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	81
A. Simpulan.....	81
B. Rekomendasi.....	83
DAFTAR PUSTAKA.....	84
LAMPIRAN.....	87

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jumlah Sekolah Menengah Pertama di Kabupaten Merauke	43
Tabel 3.2	Komponen dan Aspek-Aspek Pengumpulan Data	48
Tabel 4.1	Data Profil Sekolah SMP Negeri 4 Merauke	57
Tabel 4.2	Sarana Prasarana SMP Negeri 4 Merauke	59
Tabel 4.3	Perbedaan Kategori Zonasi Pemerintah Pusat dan Kabupaten Merauke	64
Tabel 4.4	Laporan Satgas Covid-19 Merauke Secara Berkala	67
Tabel 4.5	Pelaksanaan Pembelajaran Tatap Muka Bergilir Terbatas di SMP Negeri 4 Merauke	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Desain Penelitian.....	43
Gambar 4.1 Peta Sebaran Covid-19 Berdasarkan Warna	62
Gambar 4.2 Persebaran Covid-19 di Kabupaten Merauke Tanggal 1 juli 2020.....	63
Gambar 4.3 Persebaran Covid-19 di Kabupaten Merauke Tanggal 12 juli 2020.....	63
Gambar 4.4 Pelaksanaan Sosialisasi Kebijakan Pembelajaran Tatap Muka Bergilir Terbatas pada Masa Pandemi Covid-19	72
Gambar 4.5 Pelatihan Penggunaan <i>Google Classroom</i>	78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. SKB Pembelajaran Masa Covid-19.....	89
Lampiran 2. Revisi SKB Pembelajaran Masa Covid-19.....	130
Lampiran 3. Surat Edaran Dinas Pendidikan Kabupaten Merauke.....	171
Lampiran 4. Profil SMP Negeri 4 Merauke.....	178
Lampiran 5. SOP Kegiatan Tatap Muka Terbatas.....	189
Lampiran 6. Pengumuman Persiapan PTM SMP Negeri 4 Merauke.....	196
Lampiran 7. Surat Kesepakatan Orang Tua.....	197
Lampiran 8. Surat Pernyataan Orang Tua.....	201
Lampiran 9. Jadwal Piket Masa Pandemi.....	202
Lampiran 10. Jadwal Luring BDR 1 SMP Negeri 4 Merauke.....	203
Lampiran 11. Lembar Observasi.....	204
Lampiran 12. Pedoman Wawancara.....	208
Lampiran 13. Transkrip Wawancara.....	215
Lampiran 14. Daftar Riwayat Hidup.....	222