

**PELAKSANAAN *PRO BONO PUBLICO* SEBAGAI PERLINDUNGAN  
HUKUM (STUDI KUALITATIF DI LEMBAGA BANTUAN HUKUM  
JAKARTA)**



**DODI SUNARDI**

**1401617054**

**Skripsi ini Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam  
memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd)**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2022**

## ABSTRAK

**Dodi Sunardi, Pelaksanaan *Pro Bono Publico* sebagai Perlindungan Hukum (Studi Kualitatif di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta). Skripsi. Jakarta: Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2022.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sosialisasi dan pelaksanaan *Pro Bono Publico* sebagai perlindungan hukum di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta dengan memfokuskan pada bantuan hukum *Pro Bono Publico* kepada masyarakat miskin. Jenis penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan sumber data primer yang diperoleh melalui wawancara dan observasi serta data sekunder dengan bersumber pada buku, jurnal, artikel, dan adagium hukum. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara secara mendalam dan observasi. Pada keabsahan data penelitian ini menggunakan teknik triangulasi data dan *expert opinion*. Penelitian ini juga melalui proses teknik analisis Miles dan Huberman (1984).

Temuan penelitian ini ialah sosialisasi *Pro Bono Publico* yang dilakukan oleh Lembaga Bantuan Hukum Jakarta bersifat pasif dan aktif. Dalam pelaksanaan *Pro Bono Publico* Lembaga Bantuan hukum Jakarta lebih memfokuskan pada kasus hukum struktural karena bantuan hukum yang diberikan ialah bantuan hukum struktural. Lembaga Bantuan Hukum Jakarta dalam pelaksanaan *Pro Bono Publico* terdapat pengecualian kasus yaitu kepada tersangka pengedar narkoba, bandar teroris, kekerasan seksual dan pelaku ujaran kebencian. Kasus yang belum ditangani di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta dalam pelaksanaan *Pro Bono Publico* ialah diluar kasus hukum struktural serta memiliki salah satu kasus yang dianggap tidak berhasil yaitu “Kasus Pengamen Cipulir Korban Salah Tangkap”.

Simpulan dalam penelitian ini ialah bahwa sosialisasi dan pelaksanaan *Pro Bono Publico* di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta memberikan implikasi yang berarti kepada masyarakat miskin khususnya klien karena merasa terbantu dan Pengacara Publik juga merasakan dampak yang berarti karena sudah menjalankan *officium nobile* atau pekerjaan yang terpuji dan terhormat bagi seorang Advokat.

**Kata Kunci: Sosialisasi, Pelaksanaan, Bantuan Hukum, *Pro Bono Publico***

## **ABSTRACT**

**Dodi Sunardi, Implementation of *Pro Bono Publico* as Legal Protection (Qualitative Study at the Jakarta Legal Aid Institute). Thesis. Jakarta: Study Program of Pancasila and Civic Education, Faculty of Social Sciences, State University of Jakarta, 2022.**

*This study aims to determine the socialization and implementation of Pro Bono Publico as legal protection at the Jakarta Legal Aid Institute by focusing on Pro Bono Publico legal aid to the poor. This type of research uses a descriptive qualitative approach with primary data sources obtained through interviews and observations as well as secondary data sourced from books, journals, articles, and legal adage. Data collection techniques were carried out by means of in-depth interviews and observations. On the validity of the data in this study using data triangulation techniques and expert opinion. This research also goes through the analytical technique process of Miles and Huberman (1984).*

*The finding of this research is that the socialization of Pro Bono Publico conducted by the Jakarta Legal Aid Institute is passive and active. In the implementation of Pro Bono Publico, the Jakarta Legal Aid Institute focuses more on structural legal cases because the legal assistance provided is structural legal assistance. The Jakarta Legal Aid Institute in the implementation of Pro Bono Publico there are exceptions to cases, namely for suspected drug dealers, terrorist dealers, sexual violence and perpetrators of hate speech. Cases that have not been handled at the Jakarta Legal Aid Institute in the implementation of Pro Bono Publico are outside of structural legal cases and have one case that is considered unsuccessful, namely the "Case of Cipulir Singers Victims of Misarrest".*

*The conclusion in this study is that the socialization and implementation of Pro Bono Publico at the Jakarta Legal Aid Institute has significant implications for the poor, especially clients because they feel helped and Public Lawyers also feel a significant impact because they have carried out officium nobile or a job that is commendable and honorable for a person. advocate.*

**Keywords: Socialization, Implementation, Legal Aid, Pro Bono Publico**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial



### TIM PENGUJI

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	<b><u>Prof. Dr. Tipto Sumadi,</u></b> <b><u>M.Si., M.Pd</u></b> NIP. 19610806 198903 1 002 <i>Ketua Sidang</i>		13 Juni 2022
2	<b><u>Iqbal Syafrudin, S.Pd., M.I.P</u></b> NIP. 19890206 201903 1 008 <i>Sekretaris</i>		2 Juni 2022
3	<b><u>Dr. Yasnita, M.Si</u></b> NIP. 19750303 200501 2 001 <i>Penguji Ahli</i>		6 Juni 2022
4	<b><u>Dwi Afrimetty Timoera, S.H.,</u></b> <b><u>M.H.</u></b> NIP. 19730430 199803 2 001 <i>Pembimbing I</i>		10 Juni 2022
5	<b><u>Raharjo, S.Pd., M.Si</u></b> NIP. 19760417 200501 1 003 <i>Pembimbing II</i>		1 Juni 2022

Tanggal Lulus : 31/05/2022

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dodi Sunardi

No. Registrasi : 1401617054

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "**Pelaksanaan *Pro Bono Publico* sebagai Perlindungan Hukum (Studi Kualitatif di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta)**" dengan adanya lembar orisinalitas ini, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penelitian ini telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 1 Juli 2022



Dodi Sunardi



## SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : DODI SUNAROI  
NIM : 1401617054  
Fakultas/Prodi : ILMU SOSIAL / PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN  
Alamat email : dodisunardi50@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Pelaksanaan pro Bono publico sebagai perlindungan Hukum  
(Studi Kasus: Tarif di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 1 Juli 2022.

Penulis

( DODI SUNAROI )  
nama dan tanda tangan

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### ~ MOTTO ~

Ketika orang lain belum mulai, saya harus mulai duluan.  
Ketika orang lain baru mulai, saya harus sudah berproses.  
Ketika orang lain sudah berproses, saya harus sudah berkembang.

### ~ PERSEMBAHAN ~

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibu (Diastuti) tercinta, yang selalu mendoakan dan mendukung dalam berproses meraih cita-citaku.

Untuk Bapak (Sutrisno) tercinta, yang selalu menanyakan perkembangan skripsiku dan menasihati.

Untuk Adik (Reihan Nur Fadilah) tersayang, yang selalu memantau kesehatanku.

Untuk Dosen-dosen PPKn FIS UNJ, tempat saya menggali ilmu, menambah *insight* yang *impactfull* bagi saya dan Insya Allah bermanfaat untuk kehidupan saya kedepannya.

*Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting, for just being me at all time.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Tuhan Yang Maha Esa karena kasih yang selalu tercurah dalam kehidupan ini, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan *Pro Bono Publico* sebagai Perlindungan Hukum (Studi Kualitatif di Lembaga Bantuan Hukum Jakarta)”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd) pada program studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah banyak berjasa. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat: Bapak Prof. Dr. Sarkadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Terima kasih kepada Bapak Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd selaku Kaprodi Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Kepada Ibu Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I atas waktu, saran, bimbingan dan semangat yang selalu diberikan kepada peneliti dan teman-teman seperbimbingan. Kepada Bapak Raharjo, S.Pd., M.Si yang selalu memberikan arahan, bimbingan serta kritik yang bersifat konstruktif kepada skripsi peneliti. Tanpa mengurangi rasa hormat, terima kasih kepada seluruh Dosen PPKn, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan wawasan serta pengetahuan sehingga peneliti mampu menyelesaikan proses penyusunan skripsi ini.

Terima kasih kepada para Informan yang telah meluangkan waktu dan bersedia membantu dalam penelitian ini. Bapak Shaleh Al Ghifari, S.H. selaku Informan 01 dan Ibu RS selaku Informan 02 yang memberikan informasi dan segala data sehingga peneliti bisa menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.

Terima kasih juga kepada *Key Informan* dalam penelitian ini yaitu Bapak Muhamad Isnur, S.H.I serta *Expert Opinion* 01 Ibu Pratiwi Febry, S.H dan *Expert Opinion* 02 Ibu Dwi Rahayu Eka Setyowati yang memberikan pengalaman

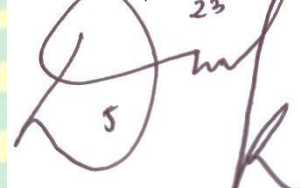


berharga serta kritik yang bersifat konstruktif sehingga penelitian ini menjadi lebih dalam dan sesuai dengan arah penelitian.

Terima kasih sebesar-besarnya peneliti ucapkan kepada keluarga seperti Bapak, Ibu dan Adik yang selalu mendukung, mendoakan dan tidak lupa mengingatkan untuk jaga kesehatan demi kelancara menjalani penelitian skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari berbagai kekeliruan baik pada teknis penulisan maupun materi mengingat akan kemampuan yang peneliti miliki. Oleh karena itu, peneliti mengundang pembaca untuk memberikan saran serta kritik yang bersifat membangun atau konstruktif demi kebaikan terhadap skripsi ini sehingga dapat mendatangkan manfaat bagi bidang pendidikan dan kemasyarakatan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Jakarta, 31/05/2022



DODI SUNARDI

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI</b> .....	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Fokus dan Subfokus Penelitian.....	9
C. Pertanyaan Penelitian.....	10
D. Tujuan Penelitian .....	10
E. Manfaat Penelitian .....	10
F. Kerangka Konseptual.....	12
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	<b>15</b>
A. Konsep Bantuan Hukum .....	15
A.1 Definisi dan Lingkup Bantuan Hukum .....	15
A.2 Perkembangan Bantuan Hukum di Indonesia.....	18
B. Konsep <i>Pro Bono Publico</i> .....	22
C. Konsep Perlindungan Hukum.....	25

C.1 Pengertian Perlindungan Hukum .....	25
C.2 Bentuk Perlindungan Hukum .....	26
D. Teori Keadilan ( <i>A Theory of Justice</i> ).....	27
E. Penelitian yang Relevan dan <i>State of The Art</i> .....	28
E.1 Penelitian yang Relevan .....	28
E.2 <i>State of The Art</i> .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
A. Jenis Penelitian.....	33
B. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	33
B.1 Lokasi Penelitian .....	33
B.2 Waktu Penelitian .....	33
C. Sumber Data.....	33
D. Teknik Pengumpulan Data.....	34
E. Teknik Kalibrasi Keabsahan Data .....	36
F. Teknik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	39
B. Sumber Informasi Wawancara.....	40
C. Hasil Temuan Penelitian .....	42
C.1 Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> .....	42
C.1.a Pengalaman Memberikan <i>Pro Bono Publico</i> .....	42
C.1.b Proses Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> di LBH Jakarta.....	48
C.1.c Inovasi dalam Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> .....	50
C.1.d <i>Pro Bono Publico</i> sebagai Bantuan Hukum yang Gratis .....	51
C.2 Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	53
C.2.a Proses Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> di LBH Jakarta.....	53

C.2.b Sifat Advokat dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	57
C.2.c Waktu Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	58
C.2.d Bentuk Bantuan Hukum <i>Pro Bono Publico</i> .....	60
C.2.e Kesepakatan <i>Pro Bono Publico</i> .....	61
C.2.f Pembedaan dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	62
C.2.g Tantangan dalam Melaksanakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	64
C.2.h Solusi Menghadapi Tantangan dalam Melaksanakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	68
C.2.i Dampak <i>Pro Bono Publico</i> .....	69
C.2.j Pengecualian Kasus dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	71
C.2.k Kasus yang Belum Ditangani Menggunakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	72
C.2.l Ketidakberhasilan dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	73
D. Pembahasan Temuan Penelitian .....	74
D.1 Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> .....	74
D.1.a Pengalaman Memberikan <i>Pro Bono Publico</i> .....	75
D.1.b Proses Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> di LBH Jakarta .....	77
D.1.c Inovasi dalam Sosialisasi <i>Pro Bono Publico</i> .....	78
D.1.d <i>Pro Bono Publico</i> sebagai Bantuan Hukum yang Gratis .....	79
D.2 Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	80
D.2.a Proses Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> di LBH Jakarta.....	81
D.2.b Sifat Advokat dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	82
D.2.c Waktu Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	84
D.2.d Bentuk Bantuan Hukum <i>Pro Bono Publico</i> .....	85
D.2.e Kesepakatan <i>Pro Bono Publico</i> .....	86
D.2.f Pembedaan dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	87

D.2.g Tantangan dalam Melaksanakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	88
D.2.h Solusi Menghadapi Tantangan dalam Melaksanakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	90
D.2.i Dampak <i>Pro Bono Publico</i> .....	91
D.2.j Pengecualian Kasus dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	92
D.2.k Kasus yang Belum Ditangani Menggunakan <i>Pro Bono Publico</i> .....	93
D.2.l Ketidakberhasilan dalam Pelaksanaan <i>Pro Bono Publico</i> .....	93
E. Keterbatasan Penelitian.....	94
<b>BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN .....</b>	<b>95</b>
A. Kesimpulan .....	95
B. Implikasi .....	95
C. Saran .....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>101</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>258</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Konseptual.....	13
------------------------------------	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sebaran PBH Per Provinsi.....	5
Gambar 4.1 Kantor LBH Jakarta, Menteng, Jakarta Pusat .....	39
Gambar 4.2 Peta Sebaran PBH di Indonesia Tahun 2021.....	56
Gambar 14.1 Permintaan Izin Wawancara kepada Informan 01 .....	247
Gambar 14.2 Wawancara kepada Informan 01 .....	247
Gambar 14.3 Permintaan Izin Wawancara kepada Informan 02 .....	248
Gambar 14.4 Wawancara kepada Informan 02.....	248
Gambar 14.5 Permintaan Izin Wawancara kepada Key Informan.....	249
Gambar 14.6 Wawancara kepada Key Informan .....	249
Gambar 14.7 Permintaan Izin Wawancara kepada Expert Opinion 01.....	250
Gambar 14.8 Wawancara kepada Expert Opinion 01 .....	250
Gambar 14.9 Permintaan Izin Wawancara kepada Expert Opinion 02 .....	251
Gambar 14.10 Wawancara kepada Expert Opinion 02.....	251



## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 4.1 Jenis Bantuan Hukum .....	46
Diagram 4.2 Jenis Bantuan Hukum Litigasi .....	46
Diagram 4.3 Jenis Bantuan Hukum Non Litigasi .....	47
Diagram 4.4 Skala Penilaian PBH .....	57





## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 KISI-KISI PEDOMAN WAWANCARA INFORMAN.....	102
LAMPIRAN 2 KISI-KISI PEDOMAN WAWANCARA INFORMAN.....	107
LAMPIRAN 3 KISI-KISI PEDOMAN OBSERVASI .....	111
LAMPIRAN 4 KISI-KISI PEDOMAN WAWANCARA KEY INFORMAN ..	112
LAMPIRAN 5 KISI-KISI PEDOMAN WAWANCARA EXPERT .....	116
LAMPIRAN 6 TRANSKRIP WAWANCARA INFORMAN 01 .....	118
LAMPIRAN 7 TRANSKRIP WAWANCARA INFORMAN 02 .....	134
LAMPIRAN 8 TRANSKRIP WAWANCARA KEY INFORMAN.....	142
LAMPIRAN 9 TRANSKRIP WAWANCARA EXPERT .....	156
LAMPIRAN 10 TABEL REDUKSI DATA INFORMAN .....	170
LAMPIRAN 11 TABEL REDUKSI DATA KEY INFORMAN .....	210
LAMPIRAN 12 TABEL TRIANGULASI DATA .....	234
LAMPIRAN 13 DOKUMENTASI.....	247
LAMPIRAN 14 SURAT-SURAT .....	252