

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Jakarta

Dr. Komarudin Sahid, M. Si.

NIP. 19640301 199103 1 001

Tim Penguji

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dra. Evy Clara, M. Si.</u> NIP. 19590927 198403 2 001 Ketua	.....	.....
2.	<u>Dewi Sartika, M. Si.</u> NIP. 19731212 200501 2 001 Sekretaris	.....	.....
3.	<u>Abdi Rahmat, M. Si.</u> NIP. 19730218 200604 1 001 Penguji Ahli	.....	.....
4.	<u>Abdul Rahman Hamid., SH., MH.</u> NIP. 19740504 200501 1 002 Dosen Pembimbing I	.....	.....
5.	<u>Umar Baihaqki, M. Si.</u> NIP. 19830412 200812 1 002 Dosen Pembimbing II	.....	.....

Tanggal Lulus: 31 Januari 2013

MOTTO

“ Di dalam amal yang ikhlas manusia menemukan tujuan penciptaan dirinya, yaitu kebahagiaan karena “pertemuan” dengan Allah”.

-Nurcholis Madjid-

“Perjalananmu jauh, tetapi itulah yang dituntut olehmu demi mengejar sinar di ujung destinasi”.

-Salman Imaduddin Al-Fatih-

“Ilmu pengetahuan itu pahit pada awalnya, tetapi manis melebihi madu pada akhirnya”.

-Poverb Arab-

Jadilah manusia berkesadaran dan bermanfaat untuk orang lain

-Putri Silaturrahmi-

LEMBAR PERSEMBAHAN

*Dir, Liebe Mutter, will ich danken mit Herzensliebe
dich umranken mein Leben ist aus dir geflossen. Du
hast mit Liebe es gegossen.*

*Kepadamu, Ibuku yang kucintai, aku ingin berterima kasih dan
memberikan cinta yang dalam. Hidupku mengalir dari dirimu,
Dirimu telah menuangkannya dengan penuh cinta.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah *alhamdulillah* *alhamdulillah*, puji dan syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PERATURAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA. Studi Kasus: Pekerja Migran Bermasalah yang Bekerja di Malaysia*”. Serta tidak lupa shalawat dan salam kepada Rasulullah SAW yang telah menjadi suri tauladan bagi kita semua.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana Program Studi Sosiologi Konsentrasi Pembangunan Universitas Negeri Jakarta. Peneliti sangat sadar akan banyaknya kekurangan dalam penelitian ini. Begitu banyak pula peran dari orang-orang di sekitar peneliti dalam penyelesaiannya yang tanpa adanya mereka skripsi ini tidak akan terselesaikan. Untuk itu peneliti mengucapkan banyak terima kasih sebesar-besarnya atas doa, dorongan dan motivasi serta bimbingan yang diberikan oleh beberapa pihak yang terhormat:

1. Drs. Komarudin M,Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
2. Dra, Evy Clara, M,Si selaku Ketua Jurusan Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
3. Bapak Abdul Rahman Hamid, SH., MH selaku Dosen Pembimbing I yang dengan kesabarannya membimbing peneliti dalam menyusun setiap langkah buah karya skripsi ini.
4. Umar Baihakqi, M. Si selaku Dosen Pembimbing II yang bersedia meluangkan waktunya untuk untuk membimbing peneliti.

5. Kepada seluruh dosen-dosen jurusan sosiologi yang telah memberikan ilmu serta pengetahuan yang tidak terhingga manfaatnya baik pada saat diperkuliahan maupun pada saat penelitian di lapangan, khususnya bagi para dosen-dosen pengajar kelas Sosiologi Pembangunan Reguler 2008 yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.
6. Orang tua Ayah Eddy Muchlis dan Mama Fortuna Zain Hamid serta adik satu-satunya Muhammad Ikhlas Mubarak, yang tidak henti-hentinya memberikan doa yang tulus serta motivasi untuk peneliti dikala sedang mengalami kejenuhan dalam menulis. Ucapan terima kasih juga diucapkan kepada keluarga besar di Medan, Keluarga besar Zain Hamid, Keluarga Paktuo Taufik Firdaus, dan Ka Nafsa Kharima.
7. Kepada Ibu Lenny Brida Dipl TESOL M.Si sebagai staff ahli Kementrian Sosial Direktorat Korban Tindak Kekerasan dan Pekerja Migran, dan Ibu Lies Efeendi, Ibu Lussi, dan Ibu Ade yang bersedia memberikan informasi serta dokumen-dokumen yang dibutuhkan penulis. Pekerja Sosial, yang telah banyak membantu peneliti mendapatkan data. Ucapan terimakasih juga peneliti sampaikan pada seluruh pkerja migran di Rumah Perlindungan *Trauma Centre* yang mau meluangkan waktu untuk mengisi angket dan diwawancarai oleh peneliti.
8. Kepada aktivis Migrant Care Ibu Anis Hidayah, Bapak Wahyu Susilo, dan Bapak Nurhasono yang telah meluangkan waktunya untuk dapat diwawancarai oleh peneliti.
9. Kepada seluruh sahabat peneliti di Sospemb Reguler 08 Dian, Andi, Bani, Ummi, Pipit, Egy dan seluruh kawan-kawan sekelas yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu yang selalu mengisi hari-hari peneliti di kampus selama 4 tahun dan atas motivasi yang kalian berikan. Kenangan di Puncak, Pulau Seribu, dan Wonosobo selalu tertanam dalam ingatan peneliti.
10. Teman-teman pengurus BEM J Sosiologi angkatan pertama Prio, Gita, Wilham, Maya, Tama, Panji, Icung, Adit, Bram, dan Rivo yang pernah

memberi peneliti pengalaman berorganisasi. Ucapan terima kasih juga peneliti berikan kepada teman-teman angkatan dari kelas Pend Sos Non Reg, Pendsos Reg, dan Sos Pem Non Reg 2008.

11. Kawan sehimpun secita yang telah memberika semangat kepada saya untuk terus berjuang menyelesaikan skripsi bang Yudho, Bang Usman, Bang Wicak, Ichsan, Hambali, Kak Phy2, Bang Najib, kak Esti, Maryam, Afnia, Ela, Zaky, Rahma, Samira, Lian, Eka, dan Maeky.
12. Kepada sahabat saya Rindhy, Ratih, Ines, Ade, Qiqi, Hana, dan Desi thank you for always beside me.
13. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu yang telah turut membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa baik deri segi isi maupun dari bentuk penyajian penelitian ini belum dapat dikategorikan sempurna. Oleh karena itu, peneliti dengan hati terbuka akan menerima kritik dan saran yang membangun dari pembaca guna kesempurnaan dari penelitian ini. Peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat.

Jakarta, Januari 2013

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
Abstrak	i
Lembar Pengesahan Skripsi	ii
Motto	iii
Lembar Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	x
Daftar Grafik	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Skema	xiii
Daftar Istilah	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah Penelitian.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat penelitian.....	
E. Tinjauan Pustaka.....	9
F. Kerangka Konseptual.....	15
1. Konsep Pekerja Migran.....	15
2. Efektivitas Hukum.....	20
G. Metodologi Penelitian.....	25
1. Pendekatan Penelitian.....	25
2. Peran Peneliti.....	26
3. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	28
4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
5. Triangulasi Data.....	31
6. Teknik Analisa Data.....	32

H.	Sistematika Penulisan.....	33
BAB II	LATAR SOSIO-HISTORIS MIGRASI INDONESIA MALAYSIA	
A.	Profil Pekerja Migran Bermasalah.....	35
	1. Daerah asal Pekerja Migran Bermasalah.....	35
	2. Status Perkawinan Pekerja Migran Bermasalah.....	37
	3. Tingkat Pendidikan Pekerja Migran Bermasalah.....	38
	4. Usia Pekerja Migran Bermasalah.....	39
	5. Jenis Kelamin Pekerja Migran Bermasalah.....	40
B.	Konteks Historis Pekerja Migran Indonesia di Malaysia.....	42
C.	Alasan Pekerja Migran Indonesia memilih Malaysia.....	47
D.	Alasan Malaysia menggunakan Jasa Pekerja Migran Indonesia.....	49
E.	Peluang Pekerja Migran Indonesia di Malaysia.....	52
BAB III	KEBIJAKAN PEMERINTAH DAN PRAKTEK PERLINDUNGAN	
	PEKERJA MIGRAN INDONESIA	
A.	Perlindungan Pekerja Migran berdasarkan Kebijakan Pemerintah.....	54
	1. Penempatan Pekerja Migran Indonesia.....	56
	2. Perlindungan Pekerja Migran Indonesia pada masa pra-Penempatan	59
	3. Perlindungan Pekerja Migran Indonesia pada masa Penempatan.....	62
	4. Perlindungan Pekerja Migran Indonesia pada masa purna	64
	Penempatan.....	
	5. Sanksi-Sanksi Hukum bila terjadi pelanggaran terhadap pekerja	64
	Migran Indonesia.....	
B.	Realita Sosial Pelaksanaan Kebijakan Perlindungan dari Pemerintah.....	67
	1. Keberangkatan Pekerja Migran Indonesia di Malaysia.....	67
	2. Masa Penempatan.....	71
	3. Purna Penempatan.....	71
C.	Permasalahan Pekerja Migran Indonesia di	82

Malaysia.....	
1. Beban Kerja terlalu Berat.....	87
2. Kebutuhan Pokok tidak terpenuhi.....	89
3. Pelecehan Seksual.....	90
BAB IV EFEKTIVITAS PERATURAN PERLINDUNGAN PEKERJA	
MIGRAN INDONESIA	
A. Implementasi Peraturan di Bidang Ketenagakerjaan mengenai Perlindungan Pekerja Migran Indonesia.....	96
B. Peran Negara dalam Melakukan Fungsi Perlindungan bagi Pekerja Migran.	107
C. Efektivitas Peraturan Perlindungan TKI terhadap Permasalahan Legalitas Pekerja Migran Indonesia.....	110
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	117
B. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
BIODATA PENELITI	

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel I.1	Jumlah Tenaga Kerja Migran Kawasan Migran Asia-Pasiifik berdasarkan Negara Pengirim, Negara Asal, Jumlah Tenaga Kerja (2009), Jumlah tenaga Kerja (2010).....	2
Tabel I.2	Data Penempatan Pekerja Migran Indonesia dari tahun 2006-2010 di Malaysia.....	5
Tabel I.3	Perbandingan Penenlitian terdahulu dengan Penelitian penulis.....	13
Tabel I.4	Gamabran Umum Penelitian terdahulu dengan Penelitian Penulis.....	14
Tabel I.5	Lokasi Kegiatan Pennelitian Pekerja Migran.....	28
Tabel II.1	Jaringan Migran ke Malaysia.....	48
Tabel II.2	Data Penempatan TKI di Malaysia dari tahun 2006-2010.....	53
Tabel III.1	Kondisi Pekerja Migran ketika di Debarkasi.....	75
Tabel III.2	Data Pemulangan di TAnjung Pinang selama 4 bulan terakhir.....	78
Tabel III.3	Rekapitulasi Debarkasi Pekerja Migran Indonesia.....	81
Tabel III.4	Perlakuan Buurk Mitra Penyalur tenaga kerja kepada Pekerja Migran Indonesia.....	92
Tabel III.5	Perlakuan Buruk Majikan kepada Pekerja Migran Indonesia.....	95
Tabel IV.1	Bentuk-Bentuk Pelanggaran yang dilakukan PPTKIS dan Mitra penyalurnya.....	106

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik II.1 Grafik Profil Daerah Asal Pekerja Migran.....	36
Grafik II.2 Grafik Profil Pekerja migran berdasarkan Status Perkawinan.....	38
Grafik II.3 Grafik Profil Pekerja Migran Bermasalah berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	39
Grafik II.4 Grafik Usia Pekerja Migran Bermasalah.....	40
Grafik II.5 Grafik Jenis Kelamin Pekerja Migran Bermasalah.....	41
Grafik III.1 Grafik Permasalahan Pekerja Migran.....	83
Grafik III.2 Grafik Jenis Pekerjaan Pekerja Migran bermasalah di Malaysia.....	85
Grafik III.3 Lama Kerja Pekerja Migran Bermasalah di Malaysia.....	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar II.1 Daerah kantong Pekerja Migran Indonesia.....	37
Gambar III.1 Proses pemulangan di Tanjung Pinang.....	74
Gambar III.2 Rumah Penampungan pekerja Migran bermasalah di Batam.....	76
Gambar III.3 Warung Tenda di Penampungan.....	77
Gambar III.4 Suasana di penampungan pada Malam Hari.....	77
Gambar III.5 Proses Pemulangan dari Tanjung Pinang ke Tanjung Priok.....	79
Gambar III.6 Alur Proses pemulangan dari Tanjung Pinang ke Tanjung Priok.....	80
Gambar III.7 Pemulangan di Tanjung Priok.....	92
Gambar IV.1 Perbedaan Bangunan Penampungan PPTKIS legal dan Ilegal.....	109

DAFTAR SKEMA

		Halaman
Skema	I.1 Hubungan antar konsep dan Teori.....	25
Skema	IV.1 Analisa Penelitian.....	103
Skema	IV.2 Unit Perlindungan.....	113

DAFTAR ISTILAH

Pekerja Migran: Seorang yang melakukan perpindahan melalui perbatasan dengan tujuan mendapatkan pekerjaan di negara lain. Melalui cara yang resmi atau tidak resmi, difasilitasi atau tidak, tenaga kerja memberikan kontribusi ekonomi terhadap negara pengirim maupun tujuan.

Pekerja Migran Ilegal: Pekerja migran yang bermasalah atau dengan kata lain adalah pekerja migran internal dan lintas negara yang mengalami masalah sosial, keterlantaran karena mengalami musibah (faktor alam dan sosial), mengalami disharmoni sosial karena ketidakmampuan menyesuaikan diri di tempat kerja baru atau di negara tempat bekerja maupun mengalami kesenjangan sosial, sehingga mengakibatkan fungsi sosialnya terganggu.

Penempatan Pekerja Migran: Kegiatan pelayanan untuk mempertemukan Pekerja Migran Indonesia sesuai bakat, minat, dan kemampuannya dengan pemberi kerja di luar negeri yang meliputi keseluruhan proses perekrutan, pengurus dokumen, pendidikan dan pelatihan, penampungan, persiapan pemberangkatan, pemberangkatan sampai ke negara tujuan, dan pemulangan dari negara tujuan. Penempatan Pekerja Migran terjadi pada tahapan : (1) pra penempatan, (2) saat penempatan (ketika kerja) dan (3) purna penempatan (saat kembali ke daerah asal).

Efektivitas Hukum: Suatu kegiatan yang memperlihatkan suatu strategi perumusan masalah yang bersifat umum, yaitu perbandingan realitas hukum dan ideal hukum. Secara khusus terlihat jenjang antara hukum dalam tindakan (*law in action*) dengan hukum dalam teori (*law in theory*).

Agen atau Calo: Mitra Penyalur Tenaga Kerja