

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggungjawab Skripsi/Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta

Dr. Achmad Husen, M.Pd  
NIP. 131 618 720

### TIM PENGUJI

| No. | Nama  | Tanda Tangan | Tanggal |
|-----|---|--------------|---------|
| 1.  | <u>Drs. Abrar, M.Hum</u><br>NIP. 131 669 052<br>Ketua                   | .....        | .....   |
| 2.  | <u>Dra. Budiarti, M.Pd</u><br>NIP. 131 466 583<br>Sekretaris            | .....        | .....   |
| 3.  | <u>Nur'aini Martha, S.S</u><br>NIP. 132 296 944<br>Anggota/Penguji Ahli | .....        | .....   |
| 4.  | <u>Dr. Umasih</u><br>NIP. 131 900 012<br>Anggota/Pembimbing             | .....        | .....   |
| 5.  | <u>Drs. Setiadi Sulaeman</u><br>NIP. 131 405 675<br>Anggota/Pembimbing  | .....        | .....   |

Tanggal Lulus : 28 Januari 2009

## ABSTRAK

**SRI WAHYUNINGSIH.** Perkembangan Perpustakaan Nasional Republik Indonesia (1989-2001). Skripsi. Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Jurusan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2009.

Tujuan penelitian adalah untuk mendeskripsikan perkembangan Perpustakaan Nasional Republik Indonesia sejak perpustakaan itu menjadi Lembaga Pemerintah Non Departemen (LPND) pada tahun 1989 hingga tahun 2001 ketika penerapan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah yang berpengaruh pada tugas dan wewenang Perpustakaan Nasional RI terhadap perpustakaan lain yang ada di Indonesia.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode historis dan disajikan dalam bentuk deskriptif naratif. Sumber yang digunakan dalam penelitian ini adalah sumber tertulis dan sumber lisan, baik primer maupun sekunder. Sumber tertulis primer diantaranya adalah dokumen pribadi berupa kertas kerja Mastini Hardjoprakoso yang merupakan tokoh dan Kepala Perpustakaan Nasional RI, dan dokumen Perpustakaan Nasional RI. Sumber tersebut didukung dengan buku-buku, dan sumber lisan yang diperoleh melalui tokoh Perpustakaan Nasional RI, Drs. Supriyanto, M. Si.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa awalnya Perpustakaan Nasional RI merupakan sebuah lembaga yang berada dalam lingkungan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan sebagai Unit Pelaksana Teknis (UPT) di bidang Perpustakaan di lembaga tersebut dan bertanggungjawab kepada Direktur Jenderal Kebudayaan. Setelah statusnya diubah menjadi Lembaga Pemerintah Non Departemen pada tahun 1989, Perpustakaan Nasional RI berada di bawah dan bertanggungjawab langsung kepada Presiden Republik Indonesia. Perpustakaan Nasional RI dipimpin oleh Kepala Perpustakaan Nasional yang mempunyai tugas pokok membantu Presiden dalam mengembangkan dan membina perpustakaan dalam rangka pelestarian bahan pustaka, pelayanan informasi ilmu pengetahuan, teknologi dan kebudayaan.

Pengembangan dan pembinaan yang dilakukan oleh Perpustakaan Nasional diantaranya meliputi layanan perpustakaan, bahan pustaka, sumber daya manusia (pustakawan) dan masyarakat pemakai. Pada tahun 1999, pemerintah mengeluarkan Undang-Undang No. 22 tentang Pemerintahan Daerah yang didalamnya terkait juga masalah wewenang Lembaga Pemerintah Non Departemen (LPND) yang mengalami penyesuaian. Perpustakaan Nasional RI sebagai LPND, juga termasuk di dalamnya sehingga Perpustakaan Nasional yang berada di tingkat Provinsi diserahkan kepada Pemerintah provinsi untuk menjadi Lembaga Teknis Daerah sebagai Badan atau Kantor. Dengan terbitnya Undang-Undang tersebut maka tugas pokok dan fungsi Perpustakaan Nasional mengalami pergeseran dan perubahan seiring dengan perluasan wewenang pemerintah daerah dalam hal pengembangan perpustakaan daerah.

## MOTTO DAN LEMBAR PERSEMBAHAN

**Dan demi jiwa dan seluruh penyempurnaannya  
Allah mengilhamkan sukma kefasikan dan ketakwaan  
Beruntung bagi yang mensucikannya  
Merugi bagi yang mengotorinya.**

*(Asy-Syams {91} : 7-10)*

**Sesungguhnya, di mana ada kesulitan di situ ada kelapangan.  
Sesungguhnya, di samping kesulitan, ada kelonggaran. Maka,  
bila engkau telah selesai dari suatu pekerjaan, kerjakanlah  
pekerjaan yang lain dengan tekun. Hanya kepada Allah  
sajalah kita mengharapkan pahalanya. *(Q.S Al-Insyirah {94} : 5-8)***

T eruntuk Bapak T ersayang,  
yang tak pernah lelah memberikan bantuan dan motivasi  
Maaf, karena harus tertunda dan menunggu  
Khusus ku persembahkan  
U ntuk wanita mulia, Mama T ercinta  
Y ang telah mengantarkanku lahir ke dunia ini  
S eluruh kasih sayangnya pasti takkan hilang  
U ntuk Anggi, adikku  
T erimakasih untuk kesabarannya.  
Keep Istiqomah ya My Beloved Sister ☺.

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, penulis ucapkan atas seluruh nikmat dan karunia Allah Swt, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis sadar, bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan tentu jauh dari sempurna. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu memberikan bimbingan, dorongan, motivasi dan semangat serta do'a baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa ungkapan terimakasih setulusnya kepada :

1. Orang tuaku terkasih, yang telah memberikan segenap bimbingan dalam mendidik, merawat, cinta dan kasih sayangnya serta membiayai pendidikanku yang tentunya didukung dengan lantunan do'a untuk kesuksesanku. Untuk Anggi, adikku solehah (Inshaallah) yang senantiasa sabar dan jauh lebih tekun dariku. Tetap Semangat dan istiqomah dengan keputusanmu ya.. Semoga keluarga ini akan menjadi keluarga bahagia di dunia dan kekal di akhirat...  
Amin ☺
2. Ibu Dr. Umasih, sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran dan masukan serta kesabarannya kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih Bu Um..

3. Bapak Drs. Setiadi Sulaeman sebagai Dosen Pembimbing II dan Dosen Pembimbing Akademik penulis, untuk segenap ilmu yang telah diberikan kepada penulis.
4. Bapak dan Ibu Dosen di Jurusan Sejarah FIS UNJ untuk semua ilmu yang telah diberikan selama penulis menempuh pendidikan di Jurusan Sejarah.
5. Seluruh pustakawan Perpustakaan Nasional RI yang telah banyak membantu penulis dalam hal pengumpulan informasi untuk penyelesaian skripsi ini.
6. Sahabat-sahabatku tersayang : Akhwat lembut nan keibuan (Nurul Khasiyah\_Ciaukhti), Ibu rumah tangga yang tegas (Pron Purnama), Akhwat “bola bekel” yang loyal (Lely Indah Sari\_Lechu), terimakasih untuk persahabatan dan persaudaraan ini. Moga takkan lekang oleh jarak dan waktu. Ayo, cepet nyusul untuk wisuda ya.. Keep Ukhuwah Sist ☺
7. Seorang Mba, yang tak lelah membimbing dan mengingatkan. Mba Dina, jazakillah ya.. Untuk ukhuwah yang terjalin diantara kita : Rina (Nachu), Adit\_Chang, dan Najuah. Senang bisa belajar bersama ☺ Hamasah..
8. Saudara/saudariku di BEM UNJ 2008 : Dwi Rachmawati, Dina, Uthe, Gina, Mona, Fitri adikku, Putra, Army, Pa Yasin, dll. Jazakallah untuk persaudaraan ini. Bahagia dan bangga bisa kenal dan menjalani berbagai hal dengan kalian.
9. Rekan-rekan Pejuang pena LSO NuraNiku LDK UNJ : Heru, Irfan, Mariana, Nina, Yuli, Dwi, Hana, Riovani, Mayla, Ratu, Diba, dkk yang menorehkan persaudaraan dan memberikan motivasi baik secara langsung maupun tidak. Perjuangan kita masih panjang, keep dakwah bil Qalam...

10. Sahabat-sahabatku : Wulan, Windy, Husni, Opick, Adi. Dukungan dan do'a dari kalian memiliki tempat tersendiri di hatiku.
11. Teman-teman di Jurusan Sejarah Angkatan 2004, untuk pertemanan dan bantuannya ketika kuliah (Novy, Ria, Ucu, Nurjanah, Isdayanti, Vica, Denna, Filsy, Cholis, Anto\_Kepala Suku, Deni\_Einstein, Udin\_Sang Guru Spritual, Bom2\_KetuaAng, dll). Moga ilmu kita bermanfaat dan menjadi ladang amal ibadah kita. Amin..
12. Seluruh pihak yang tak sempat tersebut oleh penulis karena berbagai keterbatasan namun, Insyaallah tak bermaksud melupakan semua kebaikan dan kenangan yang terjalin.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Dengan demikian semoga skripsi ini memberikan sumbangan positif bagi kita semua.. Amin

Jakarta, Februari 2009

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....  | i    |
| ABSTRAK .....  | ii   |
| MOTTO DAN LEMBAR PERSEMBAHAN .....   | iv   |
| KATA PENGANTAR .....   | v    |
| DAFTAR ISI .....   | viii |
| DAFTAR TABEL .....   | x    |
| DAFTAR BAGAN DAN DIAGRAM.....  | xi   |
| DAFTAR ISTILAH DAN SINGKATAN.....  | xii  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....  | xiv  |
| BAB I PENDAHULUAN  |      |
| A. Dasar Pemikiran .....   | 1    |
| B. Pembatasan dan Perumusan Masalah .....  | 8    |
| C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....  | 9    |
| D. Metode Penelitian .....   | 9    |
| BAB II AWAL MULA LAHIRNYA PERPUSTAKAAN NASIONAL RI                               |      |
| A. Gagasan Awal Pembentukan Perpustakaan Nasional RI .....                       | 13   |
| B. Lembaga-Lembaga Awal Pembentuk Perpustakaan Nasional RI .....                 | 21   |
| C. Perpustakaan Nasional RI dalam Lingkungan Departemen P&K<br>(1980-1989) ..... | 26   |
| D. Perpustakaan Nasional RI Sebagai LPND.....                                    | 31   |



BAB III PERKEMBANGAN PERPUSTAKAAN NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA (1989-2001)

|   |    |
|---|----|
| A. Pengembangan Perpustakaan .....  | 33 |
| B. Pembinaan Perpustakaan .....   | 35 |
| 1. Pembinaan Layanan Perpustakaan .....   | 36 |
| 2. Pembinaan Bahan Pustaka .....  | 47 |
| 3. Pembinaan Sumber Daya Manusia ( Pustakawan) .....  | 57 |
| 4. Pembinaan Masyarakat Pemakai.....  | 63 |
| C. Dampak UU NOMOR 22 TAHUN 1999 Tentang Pemerintahan<br>Daerah Terhadap Perpustakaan Nasional RI |    |
| 1. Munculnya UU Nomor 22 Tahun 1999 .....   | 68 |
| 2. Dampak Penerapan UU Terhadap Perpustakaan Nasional RI.....                                     | 69 |
| BAB IV KESIMPULAN .....   | 72 |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 75 |
| LAMPIRAN .....  | 79 |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....  | 97 |

## **DAFTAR TABEL**

|              |  |    |
|--------------|--|----|
| Tabel III.1  | Data Jumlah Perpustakaan Indonesia .....   | 37 |
| Tabel III.2  | Daftar Koleksi Perpustakaan Nasional Republik Indonesia<br>hingga tahun 2000 ..... | 57 |
| Tabel III.3  | Perguruan Tinggi Penyelenggara Ilmu Perpustakaan .....                             | 62 |
| Tabel III. 4 | Data Pengunjung Perpustakaan Nasional RI .....                                     | 67 |

## **DAFTAR BAGAN DAN DIAGRAM**

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| Bagan 1   | : Skema Unsur Kelembagaan Perpustakaan Nasional .....  | 25 |
| Bagan 2   | : Struktur Organisasi Perpustakaan Nasional dalam Lingkungan<br>Departemen P & K .....           | 30 |
| Bagan 3   | : Struktur Organisasi Perpustakaan Nasional 1997-2000 .....                                      | 32 |
| Bagan 4   | : Struktur Organisasi Perpustakaan Nasional Setelah Pemberlakuan<br>UU Nomor 22 Tahun 2001 ..... | 73 |
| Diagram 1 | : Data Pengunjung Perpustakaan Nasional .....  | 67 |

## **DAFTAR ISTILAH DAN SINGKATAN**

- Bahan Pustaka : Semua hasil karya tulis, karya cetak, dan/atau karya rekam
- Karya Cetak : Segala ciptaan yang dicetak.
- Karya Rekam : Hasil pekerjaan merekam suara (seperti musik), tuturan, cerita, dsb.
- Koleksi Perpustakaan : Semua informasi dalam bentuk karya tulis, karya cetak, dan/atau karya rekam dalam berbagai media yang mempunyai nilai pendidikan, yang dihimpun, diolah, dan dilayankan.
- Lembaga Pemerintah Non Departemen (LPND) :
- Lembaga Pemerintah Pusat yang dibentuk untuk melaksanakan tugas pemerintah tertentu dari Presiden.
- Pembinaan : Usaha, tindakan dan kegiatan yang dilakukan secara berdaya guna dan berhasil guna untuk memperoleh hasil yang lebih baik.
- Pemustaka : Pemakai perpustakaan, yaitu perseorangan, kelompok orang, masyarakat, atau lembaga yang memanfaatkan fasilitas layanan perpustakaan.
- Pengembangan : Upaya peningkatan sumber daya, pelayanan, dan pengelolaan perpustakaan, baik dalam hal kuantitas maupun kualitas.
- Perpustakaan : Institusi pengelola koleksi karya tulis, karya cetak, dan/atau karya rekam secara profesional dengan sistem yang baku

guna memenuhi kebutuhan pendidikan, penelitian, pelestarian, informasi, dan rekreasi pemustaka (pengguna perpustakaan).

**Pustakawan** : Seseorang yang memiliki kompetensi yang diperoleh melalui pendidikan dan/atau pelatihan kepustakawanan serta mempunyai tugas dan tanggung jawab untuk melaksanakan pengelolaan dan pelayanan perpustakaan.

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Lampiran 1 | Surat Keterangan Mahasiswa .....  | 83 |
| Lampiran 2 | Surat Izin Penelitian .....   | 84 |
| Lampiran 3 | Data Diklat Perpustakaan RI .....   | 85 |
| Lampiran 4 | Peraturan Keputusan Kepala Japermas Kementerian<br>Pendidikan Pengajaran dan Kebudayaan ..... | 86 |
| Lampiran 5 | Keputusan Menteri P&K Nomor 0164 / 0 / 1980 .....   | 87 |
| Lampiran 6 | Keputusan Menteri P&K Nomor 0200/0/1980 .....   | 92 |
| Lampiran 7 | Keppres Nomor 11 tahun 1989 .....   | 95 |