

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN  
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN  
GELAP NARKOTIKA (P4GN) PADA KALANGAN PELAJAR DI  
INDONESIA MELALUI METODE *SYSTEMATIC REVIEW***



*Mencerdaskan dan  
Memartabatkan Bangsa*

Nama : Kika Fujiyastika

NIM : 1401617052

Skripsi Ini Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Mendapat Gelar Sarjana  
Pendidikan

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2022**

## ABSTRAK

**KIKA FUJIYASTIKA**, *Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) Pada Kalangan Pelajar Di Indonesia Melalui Metode Systematic Review*. Skripsi. Jakarta: Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2022.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) pada kalangan pelajar di Indonesia. Metode penelitian yang digunakan yaitu *systematic review* dengan menggunakan pendekatan *meta-sintesis*. Penulisan artikel dilakukan melalui database *google scholar* dan portal *garuda*. Kriteria inklusi literatur yang dipublikasikan dari tahun 2017 sampai tahun 2021, *fulltext*, dan studi kualitatif. Penilaian kualitas studi untuk menganalisis kualitas literatur menggunakan *critical appraisal checklist* dari *The Joanna Briggs Institute (JBI)*.

Hasil analisis ditemukan sejumlah 13 artikel sampel penelitian yang menunjukkan bahwa kebijakan P4GN adalah kebijakan yang dicanangkan oleh pemerintah pusat untuk menangani permasalahan penyalahgunaan narkotika di Indonesia. Kebijakan P4GN diatur dalam Pasal 60 Ayat (2) Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Mencegah Penyalahgunaan Narkotika. Pihak yang terlibat dalam upaya P4GN di lingkungan pendidikan diantaranya: Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga, Kepala sekolah, Pembina sekolah, dan Guru. Proses implementasi kebijakan yang umum dijalankan pada pelajar oleh BNN adalah sosialisasi, melakukan *Focus Group Discussion (FGD)* untuk membentuk pelajar anti narkoba, dan pembentukan karakter untuk para pelajar yang memiliki tingkat kerawanan dari penyalahgunaan narkoba. Evaluasi yang dilakukan BNN dalam implementasi kebijakan dengan mengadakan pertemuan untuk mentukan kesulitan yang dihadapi dan membagikan kuisioner kepada para pelajar untuk mengetahui respon dari kegiatan P4GN yang telah dilaksanakan. Selain itu, adanya beberapa hambatan diantaranya kurangnya sumber daya manusia pelaksana kebijakan, keterbatasan anggaran, dan kordinasi antar para pelaksana kebijakan yang masih kurang.

Implementasi kebijakan P4GN telah dilaksanakan oleh BNN sebagai pihak yang bertanggung jawab dan berkerja sama dengan lingkungan pendidikan dengan terus bersinergi dan mengambil langkah strategis untuk mencegah penyalahgunaan narkotika sehingga dapat mewujudkan lingkungan bebas narkoba.

**Kata Kunci:** Implementasi, Kebijakan P4GN, *Systematic Review*

## ABSTRACT

**KIKA FUJIYASTIKA, *Analysis of Policy Implementation for the Eradication of Narcotics Abuse and Illicit Trafficking Among Students in Indonesia Through Systematic Review Methods. Thesis. Jakarta: Pancasila and Civic Education, Faculty of Social Sciences, State University of Jakarta, 2022.***

*This study intends to examine how Indonesian students are affected by the policy on the eradication of drug abuse and illicit trafficking. A systematic review using a meta-synthesis methodology was adopted as the research methodology. The Garuda portal and the Google Scholar database were used for the article searches. Qualitative investigations, full texts, and literature published between 2017 and 2021 are the inclusion criteria. Using The Joanna Briggs Institute's critical assessment checklist, evaluate the study's quality and the literature's quality.*

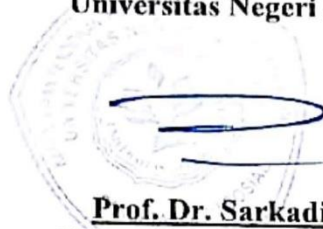
*The study' findings included 13 research sample articles that demonstrated the P4GN policy was an initiative by the national government to address the issue of drug usage in Indonesia. Article 60 Subsection (2) of Law Number 35 Year 2009 Concerning Preventing Narcotics Abuse regulates the P4GN policy. The Education, Youth and Sports Offices, school principals, school supervisors, and instructors are among the parties engaging in P4GN's efforts in the educational setting. Socialization, conducting Focus Group Discussions (FGD) to develop anti-drug students, and character building for students who have a high level of vulnerability to drug misuse are all parts of the general policy implementation process carried out by BNN students. By holding workshops to identify the challenges encountered and giving questionnaires to students to gauge their opinion of the P4GN activities that have been conducted, BNN evaluated the policies being implemented. In addition, there are a number of challenges, such as a shortage of personnel to carry out policies, financial restrictions, and a lack of cooperation among policy implementers.*

*BNN the organization in charge of and working with the educational environment, has carried out the P4GN policy's implementation by continuing to coordinate and execute strategic actions to prevent drug misuse in order to build a drug-free environment.*

***Keywords: Implementation, Policy for P4GN, Systematic Review***

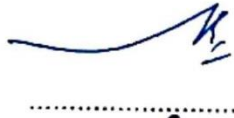


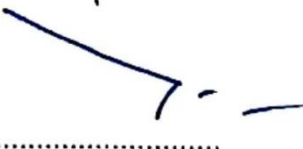

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta



**Prof. Dr. Sarkadi, M.Si**  
NIP. 19690704 199403 1 003

### TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<b><u>Dr. Achmad Husen, M.Pd</u></b> NIP. 195909211986031001 <i>Ketua Sidang</i>	 .....	19 Agustus 2022
2.	<b><u>Asep Rudi Casmana, S.Pd., MA</u></b> NIP. 199302082022031006 <i>Sekretaris</i>	 .....	22 Agustus 2022
3.	<b><u>Dwi Afrimetty Timoera, SH., MH</u></b> NIP. 197304301998032001 <i>Penguji Ahli</i>	 .....	19 Agustus 2022
4.	<b><u>Prof. Dr. M. Japar, M.Si</u></b> NIP. 196602121991021001 <i>Pembimbing I</i>	 .....	19 Agustus 2022
5.	<b><u>Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd</u></b> NIP. 197509072008121003 <i>Pembimbing II</i>	 .....	19 Agustus 2022

Tanggal Lulus: 12 Agustus 2022

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan adanya lembar pernyataan orisinalitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penulisan telah saya cantumkan dengan sebenar-benarnya.

Yang bertanda tangan dibawah ini:

**Nama** : Kika Fujiyastika  
**No. Registrasi** : 1401617052  
**Program Studi** : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
**Fakultas** : Ilmu Sosial  
**Perguruan Tinggi** : Universitas Negeri Jakarta

Jakarta, 22 Agustus 2022



Kika Fujiyastika



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Kika Fujiyastika  
NIM : 1401617052  
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial/PPKn  
Alamat email : kikafujiyastika2410@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi  Tesis  Disertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN PEMBERANTASAN  
PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP NARKOTIKA (P4GN) PADA  
KALANGAN PELAJAR DI INDONESIA MELALUI METODE *SYSTEMATIC REVIEW*

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 22 Agustus 2022

Penulis  
  
(Kika Fujiyastika)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui” – Q.S Al-Baqarah: 216

“Hidup yang tidak dipertaruhkan tidak akan pernah dimenangkan” – Sutan Sjahrir

### Persembahan

Skripsi ini peneliti persembahkan untuk kedua orang tua, yaitu ayah Rudi Ariyanto dengan ibu Dasti Pujawati, serta adik tercinta, Andini Rossayani yang tiada hentinya mendoakan dan memotivasi untuk terus percaya diri bahwa skripsi ini dapat segera terselesaikan dengan baik. Peneliti persembahkan pula kepada Bahruni yang selalu menyemangati dan mendukung disaat peneliti tidak percaya diri dan banyak keraguan dalam proses pengerjaan skripsi ini. Lalu untuk Almamater tercinta, dan diri saya sendiri yang sudah berjuang dan tidak menyerah dalam setiap kondisi sampai pada titik ini.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur senantiasa kita panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala. Atas rahmat dan karunia-Nya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) pada Kalangan Pelajar di Indonesia Melalui Metode *Systematic Review*”** dapat selesai tepat pada waktunya. Sholawat dan salam tidak putus-putusnya dikirimkan kepada junjungan besar Nabi akhirul zaman, Muhammad Shalallahu ‘Alahi Wasalam, dan juga kepada keluarga, sahabat, keturunan dan pengikutnya.

Penyusunan penelitian ini peneliti menemui banyak hambatan. Akan tetapi karena adanya doa, dukungan, dan motivasi dari banyak pihak yang akhirnya dapat menyelesaikan penelitian dengan baik. Pada kesempatan yang baik ini, peneliti ingin memberikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Prof. Dr. Sarkadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
3. Prof. Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd. selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan (PPKN)



4. Dosen pembimbing I yaitu Prof. Dr. M. Japar, M.Si. dan Dosen Pembimbing II, yaitu Bapak Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd. yang selalu sabar dalam membimbing, mengingatkan dan memberikan dukungan bagi peneliti untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Prodi PPKn yang mengajarkan banyak ilmu dan pengalaman yang hebat kepada peneliti selama di bangku perkuliahan.
6. Bapak Anton Suryadi Siagian, SH., MH sebagai *Expert* penelitian atas bantuan dan ilmunya terhadap kajian penelitian.
7. Terima kasih kedua orangtua peneliti, ayah Rudi Ariyanto dengan ibu Dasti Pujawati yang selama ini tak henti mendoakan, mendukung, melindungi dan memberikan kasih sayang serta perhatian yang terbaik sehingga dapat menyelesaikan perkuliahan. Dan kepada adik tercinta Andini Rossayani yang senantiasa selalu mendoakan, mendukung dan semangat agar bisa segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Terima kasih kepada kakek, Almh. Nenek, saudara-saudara peneliti yang selalu senantiasa mendoakan serta memberikan dukungan untuk peneliti.
9. Terima kasih kepada sahabat selama perkuliahan Nur Halimah, Utami Rachmawati, Hazmin Hafid Putranto, Aditya Wibowo, Daffa Adji Pratama, M. Rizqi Alvian, yang selalu hadir menemani peneliti suka maupun duka selama perkuliahan. Dan semua teman-teman PPKN

angkatan 2017 semoga kalian sehat dan sukses menggapai mimpi yang kalian harapkan.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tentu terdapat kekurangan. Karenanya, peneliti meminta maaf jika terdapat banyak kesalahan dan kekeliruan di dalamnya. Kritik dan saran dari pembaca akan menjadi bahan evaluasi yang sangat berharga bagi peneliti. Semoga penelitian ini dapat berguna untuk orang banyak, dan untuk peneliti.

Jakarta, 22 Agustus 2022

Peneliti



## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	i
ABSTRACT .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR BAGAN .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Masalah Penelitian .....	7

C. Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	8
D. Pertanyaan Penelitian.....	8
E. Kerangka Konseptual.....	9
F. Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
A. Kajian Konseptual Analisis Implementasi Kebijakan.....	11
a. Pengertian Analisis.....	11
b. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	12
c. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	13
d. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	20
B. Kajian Konseptual Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN).....	23
a. Pengertian Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN).....	23
b. Strategi Pelaksanaan Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN).....	25
c. Indikator Terlaksananya Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN).....	26
C. Kajian Konseptual <i>Systematic Review</i> .....	27

a.	Pengertian <i>Systematic Review</i> .....	27
b.	Kategori metode dalam <i>Systematic Review</i> .....	28
D.	Penelitian yang Relevan dan <i>State of the Art</i> .....	29
a.	Penelitian yang Relevan.....	29
b.	<i>State of the Art</i> .....	35
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....		37
A.	Metode Penelitian .....	37
B.	Sumber Data .....	39
C.	Teknik Pengumpulan Data .....	39
a.	Strategi Pencarian Literatur ( <i>Searching for Studies</i> ) .....	39
b.	Kriteria Inklusi dan Eksklusi .....	40
c.	Pemilihan Literatur ( <i>Screening</i> ).....	41
d.	Penilaian Kualitas Studi.....	43
D.	Teknik Analisi Data.....	44
a.	Penyajian Data .....	44
b.	Penarikan Kesimpulan .....	44
<b>BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN PENELITIAN</b> .....		45
A.	Temuan Penelitian .....	45

a.	Penilaian Kualitas Studi Literature .....	45
b.	Hasil Studi Literature .....	49
c.	Regulasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) .....	59
d.	Pihak yang Terlibat dalam Upaya Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) pada Kalangan Pelajar di Indonesia .....	61
e.	Evaluasi dari Implementasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) pada Kalangan Pelajar .....	61
B.	Pembahasan Penelitian .....	62
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN .....		74
A.	Kesimpulan .....	74
B.	Implikasi .....	75
C.	Saran .....	75
DAFTAR PUSTAKA .....		78
LAMPIRAN .....		84
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....		99

## DAFTAR TABEL

Table 1 *Critical appraisal* penelitian *qualitative research* .....45

Table 2 Hasil Penilaian Kualitas Studi untuk *systematic review* menggunakan *JBICritical appraisal*.....47



## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Konseptual Penelitian.....	9
Bagan 2 Skema Pencarian Artikel.....	42





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Prevalansi Penyalahguna Narkoba Tahun 2019..... 3



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lembar Penilaian JBI untuk Penelitian Kualitatif.....	84
Lampiran 2 Pedoman Wawancara <i>Expert</i> .....	87
Lampiran 3 Hasil Wawancara <i>Expert</i> .....	89
Lampiran 4 Proses Pencarian Database.....	94
Lampiran 5 Sleksi Artikel di Aplikasi Mendley.....	96
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara <i>Expert</i> .....	98

