

**DINAMIKA PERKEBUNAN TEMBAKAU
DI KABUPATEN TEMANGGUNG
TAHUN 1999 – 2019**



*Mencerdaskan dan
Memartabatkan Bangsa*

Ridwan Akmal Setiawan

1403618020

Skripsi yang Ditulis untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Pendidikan

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2023**

ABSTRAK

Ridwan Akmal Setiawan, “Dinamika Perkebunan Tembakau di Kabupaten Temanggung Tahun 1999 – 2019”, **Skripsi**, Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2023.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana dinamika yang berlangsung pada perkebunan tembakau di Kabupaten Temanggung dalam periode 1999 – 2019, faktor – faktor yang melatarbelakanginya, serta dampaknya bagi masyarakat Temanggung. Tahun 1999 dipilih sebagai batas awal penelitian karena pada tahun tersebut pemerintah mengeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 1999 tentang Pengamanan Rokok Bagi Kesehatan, peraturan pertama yang dikeluarkan terkait dengan pengendalian tembakau. Sementara 2019 dipilih sebagai batas akhir karena pada tahun tersebut pemerintah tidak menaikkan cukai tembakau. Penelitian ini menggunakan metode historis dengan pendekatan deskriptif – naratif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perkebunan tembakau di Kabupaten Temanggung dalam periode 1999 – 2019 mengalami berbagai dinamika. Sampai di Nusantara pada abad ke-16, tembakau mulai dibudidayakan utamanya pada masa tanam paksa, dan Temanggung saat itu merupakan bagian dari Karesidenan Kedu, lokasi yang sangat baik dan menjadi pusat perkebunan tembakau di Jawa. Proses budi daya tembakau meliputi pembenihan, penanaman, perawatan ladang, pemanenan, dan pengolahan pasca panen. Walaupun terkenal dengan kualitasnya yang sangat baik, tembakau Temanggung mengalami berbagai dinamika seperti jumlah produksi yang fluktuatif dan harga jual yang tidak menentu. Dinamika tersebut ditunjukkan melalui jumlah produksi seperti pasca krisis ekonomi 1998 yang menunjukkan tren peningkatan hingga mencapai puncak pada tahun 2001, kemudian jatuh utamanya karena gagal panen seperti pada tahun 2005, berangsur meningkat pada tahun – tahun berikutnya dan jatuh lagi pada tahun 2016, namun setelahnya menunjukkan hasil yang cenderung meningkat hingga tahun 2019. Faktor – faktor yang menyebabkan dinamika tersebut adalah cuaca yang mempengaruhi hasil panen, kebijakan pemerintah melalui peraturan perundang – undangan dan tarif cukai, maraknya tembakau impor, pemalsuan tembakau Temanggung, tata niaga yang belum menguntungkan petani, dan jebakan utang. Tembakau sendiri sejauh ini memberikan pengaruh positif terhadap ekonomi dan sosial masyarakat Kabupaten Temanggung, utamanya kala hasil panen baik dan harga jual tinggi. Meski menghadapi berbagai dinamika, tembakau tetap memiliki arti penting dan menjadi komoditas utama bagi Kabupaten Temanggung.

Kata Kunci: Dinamika, Perkebunan Tembakau, Kabupaten Temanggung, Petani Tembakau

ABSTRACT

Ridwan Akmal Setiawan, “Dynamic of Tobacco Cultivation in Temanggung Regency in 1999 – 2019”, **Undergraduate Thesis**, Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social Science, Jakarta State University, 2023.

This study aims to find out how dynamic of tobacco cultivation in Temanggung Regency in 1999 – 2019 is going on, the factors behind it, and the impact for Temanggung’s resident. 1999 is chosen as a beginning point because at that year government release Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 1999 about Pengamanan Rokok Bagi Kesehatan, the first regulation about tobacco control. Meanwhile 2019 is chosen as an end point because at that year government did not increase the tobacco customs tariffs. This research uses historical method with a descriptive – narrative approach. The result shows that tobacco cultivation in Temanggung Regency in 1999 to 2019 experience some dynamic situation. Arrived in Nusantara in 16th century, the tobacco started to be cultivated primarily during forced planting period, and Temanggung by that time is a part of Kedu Residency, a prime place and center of tobacco cultivation in Java. The process of cultivating tobacco consists of hatchery, plantation, taking care the crop, harvest time, and postharvest process. Even though being known has a prime quality, Temanggung’s tobacco experience a lot of dynamic process such as fluctuation in production and uncertainty of selling price. That dynamics shows that after economic crisis in 1998 tobacco’s production grow up until the peak in 2001, then fell off primarily by crop failure like in 2005, slowly grow up again in next year but a little bit fell off in 2016 but after that gradually grow up until 2019. The factors that bring that dynamics are weather that determines tobacco yields, government policy and customs tariff, flooded by imported tobacco, forgery of Temanggung’s tobacco, commerce system that not profitable enough to farmers, and debt trap. Until now tobacco has gave positive impact on economy and social for Temanggung’s resident, primarily when the yields is good as well as tobacco’s selling price. Even though facing some dynamic situation, tobacco still has an important place and being the main commodity of Temanggung Regency.

Keywords: Dynamic, Tobacco’s Cultivation, Temanggung Regency, Tobacco’s Farmer

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

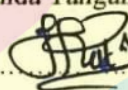

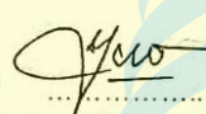

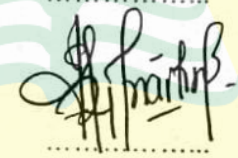
Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Jakarta

Prof. Dr. Sarkadi, M.Si

NIP. 196907041994031002

TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dr. M. Fakhruddin, M.Si</u> NIP. 19811219 2008121001 <i>Ketua Penguji</i>		21 / 2023 / 2
2.	<u>Humaidi, M.Hum</u> NIP. 19811219 2008121001 <i>Penguji Ahli</i>		21 / 2023 / 2
3.	<u>Dr. Djunaidi, M.Hum</u> NIP. 196511281991031003 <i>Sekretaris Penguji</i>		20 / 2023 / 2
4.	<u>Dra. Ratu Husmiati, M.Hum</u> NIP. 196307071990032002 <i>Pembimbing I</i>		19 / 2023 / 2
5.	<u>Sri Martini, S.S., M.Hum</u> NIP. 197203241999032001 <i>Pembimbing II</i>		20 / 2023 / 2

Tanggal Lulus: 14 Februari 2023

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ridwan Akmal Setiawan

No. Registrasi : 1403618020

Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“Dinamika Perkebunan Tembakau di Kabupaten Temanggung Tahun 1999 – 2019”** dengan adanya lembar orisinalitas ini, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penelitian ini telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 21 Feb. 2023



Ridwan Akmal Setiawan



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, Saya:

Nama : Ridwan Akmal Setiawan
NIM : 1403618020
Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial/Pendidikan Sejarah
Alamat email : ridwanakmal8@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (...)

yang berjudul : **DINAMIKA PERKEBUNAN TEMBAKAU DI KABUPATEN
TEMANGGUNG TAHUN 1999 – 2019**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 21 Feb. 2023

Ridwan Akmal Setiawan

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.” (QS. Ar – Ra’d: 11).

*Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua,
Ibu dan Ayah yang senantiasa memberikan contoh
untuk jadi pribadi yang lebih baik.*

*Skripsi ini juga saya persembahkan untuk Almarhum
Bapak Dr. Abdul Syukur, M. Hum., salah satu dosen
yang senantiasa menginspirasi saya.*



PRAKATA

Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT yang berkat rahmat dan pertolongannya penelitian ini dapat selesai dengan judul **“Dinamika Perkebunan Tembakau di Kabupaten Temanggung Tahun 1999 – 2019”**.

Peneliti menyadari bahwasannya penelitian ini tidak akan dapat selesai tanpa bantuan, dukungan, dan doa dari orang – orang di sekitar peneliti. Oleh karenanya peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

Kedua orang tua tercinta, Ibu dan Ayah, yang tak henti memberi dukungan dan doa untuk kelancaran penelitian ini dan kehidupan peneliti pada umumnya. Orang tua adalah sumber semangat terbesar yang peneliti miliki.

Kepada dosen pembimbing, Ibu Dra. Ratu Husmiati, M. Hum, Ibu Sri Martini, S.S., M.Hum, dan Bapak Alm. Dr. Abdul Syukur, M Hum. Terima kasih kepada Ibu Dra. Ratu Husmiati, M. Hum atas kesediaan dan dukungannya terhadap penelitian ini sehingga penelitian ini dapat selesai. Terima kasih kepada Ibu Sri Martini, S.S., M. Hum yang senantiasa memberi bimbingan dan masukan yang membangun bagi penelitian ini. Terima kasih juga kepada Bapak Alm. Dr. Abdul Syukur, M. Hum atas segala ilmu, dukungan, dan perhatiannya. Semoga Bapak tenang di alam sana.

Kepada Bapak/Ibu dosen Pendidikan Sejarah: Ibu Dr. Corry Iriani R., M.Pd; Bapak Drs. R. Wisnubroto, M.Pd; Ibu Dr. Umasih, M.Hum; Bapak Dr. Djunaidi, M.Hum; Bapak Dr. M. Fakhruddin, M.Si; Ibu Dr. Kurniawati, M.Si; Ibu Dr. Nur'aini Martha, M.Hum; Bapak Dr. Abrar, M.Hum; Bapak Humaidi, M.Hum; Bapak Dr. Nurzengky Ibrahim, MM.; Bapak M. Hasmi Yanuardi, S.S. M.Hum; Dra. Budiarti, M.Pd; yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi tentang sejarah dan pendidikan selama perkuliahan.

Kepada teman – teman PKM yakni Aufa, Asbara, Dicky serta Agung yang telah menjadi tempat untuk berkeluh – kesah terkait dengan pengerjaan skripsi. Meski selalu

memusingkan setiap bertemu jika membicarakan skripsi, percayalah ada banyak wawasan yang didapatkan.

Kepada Lina Dwiyanti, yang telah banyak berkontribusi terhadap penelitian ini. Kemiripan tema yang tak disengaja membawa penelitian agaknya lebih mudah untuk dikerjakan. Terima kasih sudah bersedia untuk memberi banyak saran dan masukan. Observasi bersama yang dilakukan telah memberi banyak sumbangsih krusial dalam penelitian ini.

Kepada Bapak Sutopo, Mbah Karmin, Mbah Djayeng, Mbah Sangat, Bapak Budi Arifin, dan Bapak Yudha Sudharmaji yang telah memberikan banyak kontribusi dalam penelitian ini. Kepada Bapak Sutopo terima kasih sudah rela memberikan penginapan bagi peneliti dalam melakukan observasi di Kabupaten Temanggung. Semoga Bapak – Bapak sekalian sehat selalu.

Kepada Rafida dan Audrey, yang tak lelah menjawab setiap pertanyaan yang peneliti ajukan terkait dengan pengerjaan skripsi. Pengalaman sidang dan wisuda terlebih dahulu yang Rafida dan Audrey jalani menjadi acuan peneliti untuk bertanya kepadanya.

Kepada teman – teman yang memberikan dukungan dan menjadi rumah bagi keluh – kesah peneliti untuk menyelesaikan penelitian ini khususnya, dan hal – hal lain umumnya. Terima kasih kepada Hana, Nabila, Farhan, Raka, Miftha, Rizki, Rizkia dan lain sebagainya.

Sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah mendoakan, mendukung, dan membantu penelitian ini hingga selesai. Semoga Tuhan balas kebaikannya dengan kebaikan juga yang berlipat ganda.

Mohon maaf jika ada pihak yang belum disebutkan di atas, karena sesungguhnya kesalahan ada pada diri peneliti dan kesempurnaan hanyalah milik Tuhan YME.

Wassalamualaikum, Wr. Wb.

Jakarta, Januari 2023

Ridwan Akmal Setiawan

DAFTAR ISTILAH

Among Tebal	Ritual adat tahunan untuk memulai proses bertani tembakau
Demang	Kepala distrik pada zaman Mataram
Grade	Kelas klasifikasi kualitas tembakau, berawal dari A untuk kualitas rendah hingga I untuk kualitas istimewa
Grader	Perwakilan pabrik yang bertugas menentukan kualitas dan harga tembakau
Kretek	Rokok yang berisikan tembakau sebagai bahan utama dan cengkih sebagai lauk atau pemberi rasa
Lamsi	Lokasi tanam tembakau di lereng bagian timur laut Gunung Sumbing dengan ketinggian >1100 meter di atas permukaan laut
Lamuk	Lokasi tanam tembakau di lereng bagian timur Gunung Sumbing dengan ketinggian >1100 meter di atas permukaan laut
Ngawula	Relasi mengabdikan kepada juragan
Nglimolasi	Sistem utang – piutang dengan bunga sebesar 50%
Paksi	Lokasi tanam tembakau di lereng bagian timur Gunung Sindoro dengan ketinggian >1000 meter di atas permukaan laut
Pembumbunan	Menguruk tanah di sekitar pangkal batang untuk memperkuat struktur tanaman
Rigen	Anyaman bambu berbentuk persegi panjang untuk alas bagi proses penjemuran tembakau

Rokok	Produk tembakau yang dimaksudkan untuk dibakar dan dihisap/dihirup asapnya
Rokok Putih	Rokok yang berisikan tembakau murni
Ruwat Rigen	Ritual adat tahunan untuk memulai masa panen
Srinthil	Tembakau khas Dusun Lamuk, Desa Legoksari, Kecamatan Tlogomulyo yang memiliki kualitas terbaik di Kabupaten Temanggung
Swambin	Lokasi tanam tembakau di lereng bagian timur Gunung Prau dengan ketinggian >1000 meter di atas permukaan laut
Tengkulak	Pedagang perantara yang membeli hasil bumi dan sebagainya dari petani atau pemilik pertama
Tingwe	Proses menggulung tembakau pada papir (kertas untuk rokok)
Tionggang	Lokasi tanam tembakau di sawah atau dataran sedang yang rata (karenanya disebut juga tembakau sawah)
Twalo	Lokasi tanam tembakau di antara Gunung Sumbing dan Gunung Sindoro dengan ketinggian >1000 meter di atas permukaan laut

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Peta Kabupaten Temanggung

Gambar 2: Tanaman Tembakau

Gambar 3: Proses Pembenuhan Tembakau

Gambar 4: Proses Pengelolaan Ladang

Gambar 5: Proses Penanaman Bibit

Gambar 6: Proses Perawatan Ladang

Gambar 7: Proses Panen Tembakau

Gambar 8: Proses Sortasi

Gambar 9: Proses Pemeraman

Gambar 10: Proses Perajangan

Gambar 11: Proses Penjemuran

Gambar 12: Proses Pengemasan

Gambar 13: Proses Grading oleh Grader

Gambar 14: Deklarasi Laskar Kretek

Gambar 15: Hak Kekayaan Intelektual Tembakau Srinthil

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran 1: Identitas Narasumber
2. Lampiran 2: Tanaman Tembakau
3. Lampiran 3: Upacara Among Tebal dan Ruwat Rigen
4. Lampiran 4: Regulasi Pemerintah
5. Lampiran 5: Temanggung “Kota Tembakau”



DAFTAR TABEL

Tabel 1: Produksi Tembakau Tiap Kecamatan di Kabupaten Temanggung



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1: Produksi Tembakau di Kabupaten Temanggung 1999 – 2019

Grafik 2: Impor Tembakau 1999 – 2019



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISTILAH	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GRAFIK	xiv
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	18
A. Dasar Pemikiran.....	18
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah	21
1. Pembatasan Masalah	21
2. Perumusan Masalah.....	22
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	23
1. Tujuan.....	23
2. Kegunaan Penelitian.....	23
D. Metode dan Sumber Penelitian.....	24
1. Metode Penulisan	24
2. Sumber Penelitian	27
BAB II GAMBARAN UMUM	30
A. Profil Kabupaten Temanggung.....	30
1. Sejarah.....	30
2. Kondisi Geografis	31
3. Kondisi Administratif.....	32
4. Kondisi Kependudukan	33

5. Kondisi Ekonomi.....	34
B. Perkebunan Tembakau di Kabupaten Temanggung	35
1. Sejarah Tembakau Temanggung.....	35
2. Klasifikasi Wilayah	42
3. Teknik Budi Daya Tembakau	44
a. Pembenihan.....	44
b. Pengelolaan Ladang.....	46
c. Penanaman	48
d. Perawatan Ladang.....	50
e. Panen.....	52
f. Pengelolaan Pasca Panen	54
C. Tata Niaga Tembakau di Kabupaten Temanggung	59
BAB III DINAMIKA PERKEBUNAN TEMBAKAU DI	
KABUPATEN TEMANGGUNG TAHUN 1999 – 2019	64
A. Perkebunan Tembakau Kabupaten Temanggung Tahun 1999 – 2019.....	64
B. Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Dinamika Perkebunan	
Tembakau di Kabupaten Temanggung Tahun 1999 – 2019.....	65
1. Cuaca.....	66
2. Kebijakan Pemerintah	68
a. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 81	
Tahun 1999 tentang Pengamanan Rokok Bagi Kesehatan	68
b. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 19	
Tahun 2003 tentang Pengamanan Rokok bagi Kesehatan.....	70
c. Peraturan Pemerintah Nomor 109 Tahun 2012 tentang	
Pengamanan Bahan yang Mengandung Zat Adiktif	
Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan	71
d. Cukai.....	73
3. Gempuran Tembakau Impor	75
4. Tembakau Temanggung Kerap Dipalsukan.....	77
5. Peranan Pemangku Kepentingan.....	79

a. Peranan Petani Tembakau.....	79
b. Peranan Konsumen Hasil Tembakau.....	84
c. Peranan Pemerintah	86
6. Jebakan Utang.....	88
7. Tata Niaga.....	90
C. Pengaruh Perkebunan Tembakau bagi Masyarakat Kabupaten Temanggung	91
BAB IV PENUTUP	97
A. Kesimpulan.....	97
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN	109
RIWAYAT HIDUP	114

