

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM *E BUDGETING*
DI SMA NEGERI WILAYAH I JAKARTA SELATAN**



SETIAWATI

9911917008

Disertasi yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
dalam mendapatkan Gelar Doktor

PASCASARJANA

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2023

**PERSETUJUAN DEWAN PENGUJI DIPERSYARATKAN
UNTUK UJIAN TERBUKA/ PROMOSI DOKTOR**

Promotor

Co - Promotor



Prof. Dr. Nurhastati Fuad, M.Pd

Tanggal: 15/06/2023



Dr. Matin, M.Pd

Tanggal: 06/06/2023

TANDA TANGAN

TANGGAL

64
Prof. Dr. Dedi Purwana, ES, M.Bus.
(Ketua)



26/06/2023

Dr. Suryadi
(Sekretaris)



20/06/2023





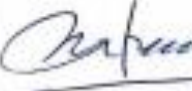


Nama : SETIAWATI

No. Registrasi : 9911917008

Program Studi : Manajemen Pendidikan

Tgl Lulus :

**PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN
UJIAN TERTUTUP**

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Prof. Dr. Dedi Purwana, ES., M.Bus. (Ketua)		28/06/2023
2.	Prof. Dr. Suryadi, M.Pd (Koordinator Program Studi)		20/06/2023
3.	Dr. Nurhattati Fuad, M.Pd (Promotor)		15/6/2023
4.	Dr. Matin, M.Pd (Co-Promotor)		06/06/2023
5.	Prof. Dr. Ir. Ivan Hamdi, M.Pd (Penguji)		06/06/2023
6.	Prof. Dr. Bedjo Sujanto, M.Pd (Penguji)		12/6/2023
7.	Prof. Dr. Marahan P. Tampubolon SE., MM (Penguji Eksternal)		07/6/2023
Nama : SETIAWATI No. Registrasi : 9911917008 Angkatan : 2017			

**PERSETUJUAN KOMISI PROMOTOR
DIPERSYARATKAN UNTUK UJIAN TERBUKA**

Promotor

Co – Promotor



Prof. Dr. Nurhattati Fuad, M.Pd

Dr. Matin, M.Pd

Tanggal : 15/6

Tanggal : 6/6

Mengetahui,
Ketua Program Studi Manajemen
Pendidikan PPS UNJ



Dr. Suryadi

Tanggal : 20/6

Nama : SETIAWATI

No. Registrasi : 9911917008

Angkatan : 2017

EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM E-BUDGETING DI SMA NEGERI WILAYAH I JAKARTA SELATAN

Setiawati

ABSTRAK

Sistem elektronik penganggaran sekolah yang sudah berjalan di DKI Jakarta, bertujuan memudahkan pengelolaan keuangan baik dalam perencanaan, penganggaran, maupun pelaporan keuangan sekolah. Selama ini belum dilakukan evaluasi secara sistematis. Oleh karena itu penelitian tentang evaluasi implementasi sistem penganggaran berbasis *e-Budgeting* di sekolah mencakup: 1) komunikasi dalam implementasi; 2) sumber daya yang terlibat; 3) dukungan tim; dan 4) struktur birokrasi terkait dilakukan.

Penelitian menggunakan metode evaluasi kualitatif dengan model George C Edward III. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara tim pengelola keuangan sekolah yaitu kepala sekolah, wakil, kepala Tata Usaha dan operator, pengawas serta pihak Dinas, Sudin Wilayah 1 DKI Jakarta, dan studi dokumentasi terhadap proses penyusunan anggaran dan pelaporan serta melakukan studi perbandingan terkait pengelolaan keuangan. Penelitian menemukan: (1) Peraturan Gubernur tidak memiliki kebijakan yang menjelaskan tentang kriteria pengelola keuangan sekolah. Tim pengelola belum dibentuk melalui surat tugas dari Kepala Dinas atau Suku Dinas melainkan disusun oleh kepala sekolah; (2) Penyusunan Rencana dan Anggaran Biaya Kegiatan Sekolah tidak berdasarkan kebutuhan dan kemampuan sekolah, tetapi berdasarkan jumlah uang BOP dan BOS berdasarkan jumlah siswa yang terdaftar; (3) Tim penyusun RKAS tidak bekerja secara profesional sehingga belum memenuhi unsur kewajaran dan akuntabilitas, sehingga berdampak pada pengelolaan sekolah secara keseluruhan.

Kata kunci: evaluasi, implementasi, kebijakan, *e-budgeting*

**EVALUATION OF SYSTEM POLICY IMPLEMENTATION *E-BUDGETING*
IN HIGHSCHOOL OF THE REGION I SOUTH JAKARTA**

Setiawati

ABSTRACT

The school *e-budgeting* system that has been running in DKI Jakarta aims to facilitate financial management both in planning, budgeting and reporting school finances. During this period, a systematic evaluation has not been carried out. Therefore, research on evaluating the implementation of *e-Budgeting*-based budgeting systems in schools includes; 1) communication in implementation; 2) the resources involved; 3) team support; and 4) related bureaucratic structures are carried out. The research uses a qualitative evaluation method with the George C Edward III model. Data was collected through observation, interviews with the school's financial management team, namely the school principal, deputy, head of Administration and operators, supervisors and DKI Jakarta Regional 1 Sub-Department, and a documentation study of the budgeting and reporting process, as well as conducting a reporting study related to financial management. The research found: (1) Governor Regulations and School Assignment Letters were made without policies explaining the criteria for managing school finances, the management team has not been formed through an assignment letter from the Head of Service or Sub-Department but instead is prepared by the school principal; (2) The preparation of the Plan and Budget for the Cost of School Activities is not based on the needs and abilities of the school, but based on the amount of BOP and BOS money based on the number of students enrolled; 3) The RKAS drafting team did not work professionally so that it did not fulfill the elements of fairness and accountability so that it had an impact on the management of the school as a whole. Keywords; *evaluation, implementation, policy, e-budgeting*

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Setiawati, M.Pd

NIM : 9911917008

Jenjang : S3

Program Studi : Manajemen Pendidikan

Angkatan : 2017

Semester : 118 (Ganap) Tahun Akademik 2023/2024

Dengan ini menyatakan bahwa persetujuan ujian terbuka dan perbaikan ujian tertutup untuk pemberkasan yudisium dan wisuda adalah benar tanda tangan dan sudah mendapatkan persetujuan oleh komisi penguji. Apabila saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi dari Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihakmanapun.

Jakarta, Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



Setiawati

NIM.9911917008

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Setiawati, M.Pd

NIM : 9911917008

Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 1 September 1967

Program Program Studi : Manajemen Pendidikan

Menyatakan bahwa saya telah mempublikasikan hasil penelitian Disertasi Doktor saya sebagai berikut:

Setiawati, Faris Shafrullah, Leni Indrawati, Suryadi, Nurhattati Fuad, Matin, Putri Ayu Pratiwi, Kusnan, and Asral. 2022. *"Implementation Of Web-Based Budgeting System (Profesional) to increase accountability of school financial Management In Jakarta Selatan."* Journal of Positive School Psychology 2022 (4): 3827–35. <https://journalppw.com/index.php/jpsp/article/view/3985>.

Jakarta, Juni 2023

Yang Menyatakan

A handwritten signature in black ink is written over a yellow postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '1000 METERAI TEMBEL' and 'PCMAK 1000034'. The signature is written in a cursive style.

NIM. 9911917008



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN UNIVERSITAS NEGERI
JAKARTA UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama :Setiawati
NIM :9911917008
Fakultas/Prodi :Manajemen Pendidikan-S3
Alamat email :Setiawati.019@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM *E-BUDGETING*

DI SMA NEGERI WIALAYAH I JAKARTA SELATAN

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, Agustus 2023

Penulis

Setiawati

(
nama dan tanda tangan
)

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT atas segala limpahan nikmat dan rahmat-Nya yang tidak terduga sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan disertasi ini. Penulis juga menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada pihak-Pemimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah mengamanatkan adanya dukungan sistem informasi keuangan daerah untuk menunjang perumusan kebijakan fiskal secara nasional serta meningkatkan transparansi dan akuntabilitas dalam pelaksanaan desentralisasi yang telah membantu proses penyusunan disertasi ini, terutama kepada:

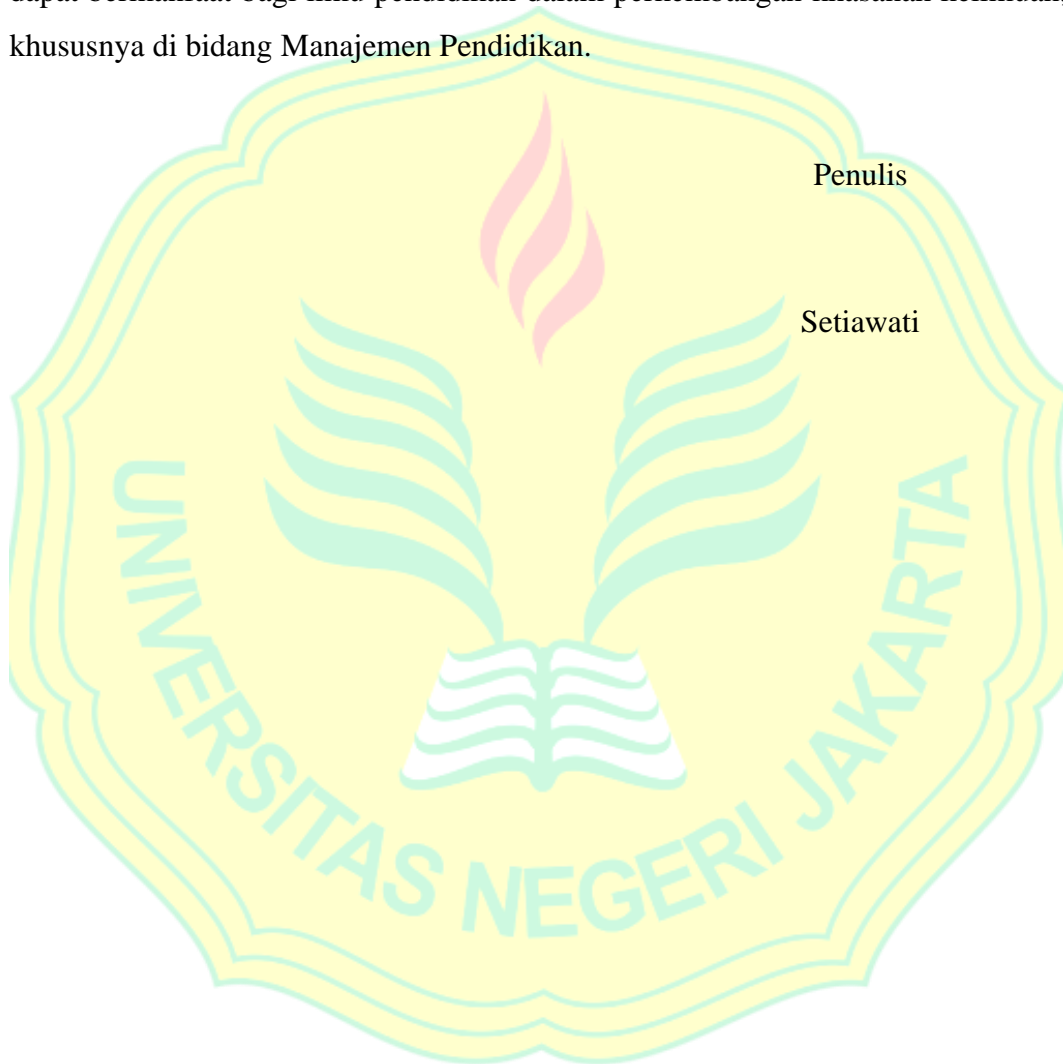
1. Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan kemudahan dalam berbagai kebijakan guna kelancaran dalam proses perkuliahan.
2. Prof. Dr. Dedi Purwana, E.S., M. Bus selaku Direktur Program Pascasarjana yang telah memberikan berbagai fasilitas dan layanan.
3. Dr. Suryadi selaku Koordinator Program Doktor Manajemen Pendidikan yang banyak memberi motivasi dalam penyelesaian disertasi ini.
4. Prof. Dr. Nurhattati Fuad, MP. d selaku Promotor yang telah memberikan banyak pencerahan dalam proses bimbingan penulisan disertasi ini, sehingga berkat bimbingan dan arahan beliau, penulisan disertasi ini dapat diselesaikan.
5. Dr. Matin, MP. d selaku Co-Promotor, yang telah memberikan banyak support dalam proses bimbingan penulisan disertasi ini, baik dalam kerangka perkuliahan maupun pada kesempatan lain di luar pembelajaran. Sehingga berkat bimbingan dan arahan beliau, penulisan disertasi ini dapat diselesaikan.
6. Seluruh Dosen Program Studi S3 Manajemen Pendidikan Universitas Negeri Jakarta yang telah berkenan mentransformasikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Rekan-rekan mahasiswa program studi S3 Manajemen Pendidikan Universitas Negeri Jakarta Angkatan 2017 yang selalu saling berbagi wacana dan informasi, memotivasi, dan mendo'akan dalam penyelesaian penulisan ini.

8. Suami dan Ananda Utari tersayang serta orang tua tercinta Bunda Nurdiah dan Papa Akhirudin yang telah wafat, kakak dan adik yang tiada putusnya mendoakan dan mendukung sampai terselesaikannya disertasi ini.

Akhirnya, disadari betul dalam penulisan ini masih terdapat kekurangan, karena itu segala bentuk masukan dan kritik yang sekiranya dapat membangun, akan diterima dan dijadikan sebagai bahan perbaikan selanjutnya. Saya berharap karya tulis ini dapat bermanfaat bagi ilmu pendidikan dalam perkembangan khasanah keilmuan, khususnya di bidang Manajemen Pendidikan.

Penulis

Setiawati



DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
LEMBAR PERNYATAAN	iii
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus dan Sub Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. State of the Art.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
A. Evaluasi Implementasi Kebijakan	14
1. Konsep Evaluasi Kebijakan	14
a. Makna Evaluasi	14
b. Tujuan Evaluasi	16
c. Tahapan Evaluasi	16
2. Konsep Kebijakan.....	17
a. Tujuan Evaluasi Kebijakan.....	18
b. Karakteristik Kebijakan.....	19
c. Unsur Kebijakan	20
d. Tahapan Kebijakan.....	20
3. Evaluasi Implementasi Kebijakan	24
a. Pengertian Implementasi Kebijakan	24
b. Tujuan Evaluasi Implementasi Kebijakan.....	24
c. Ruang lingkup Implementasi Kebijakan.....	25
d. Tahapan evaluasi Implementasi Kebijakan	25

e. Model evaluasi Implementasi Kebijakan	26
B. Sistem <i>E-budgeting</i> Sekolah	32
1. Pengetian dan Tujuan <i>E-budgeting</i> Sekolah.....	32
2. Asas Penyusunan e-Budgeting Sekolah	33
3. Bahasa Sistem <i>e-budgeting</i> Sekolah	34
5. Tahap Penyusunan Anggaran	37
6. Prinsip Pengelola Keuangan Sekolah.....	40
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	45
A. Tempat dan Waktu Penelitian	45
1. Tempat penelitian	45
2. Waktu Pelaksanaan Penelitian.....	45
B. Desain Penelitian	45
C. Instrumen Penelitian	46
D. Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	46
E. Teknik Analisis Data	51
F. Pemeriksaan Keabsahan Data.....	55
BAB IV HASIL PENELITIAN	57
A. Umum Sasaran Penelitian.....	57
1. Profil SMAN 32 Jakarta	58
2. Profil SMAN 63 Jakarta	65
3. Profil SMAN 108 Jakarta	70
B. Temuan Penelitian.....	78
1. Pengelolaan Keuangan dan Pembiayaan Sekolah.....	79
2. Komunikasi dalam Implementasi Kebijakan Sistem <i>E-budgeting</i>	96
3. Sumber Daya Dalam Implementasi Kebijakan <i>e-budgeting</i>	109
4. Dukungan, Terhadap Implementasi Kebijakan Sistem <i>e-budgeting</i>	118
5. Struktur birokrasi dalam implementasi kebijakan sistem <i>e-budgeting</i> ...	122
C. Pembahasan hasil Penelitian	129
1. Pengelolaan Keuangan dan pembiayaan (Operasional <i>e-budgeting</i> di Sekolah).....	129
2. Komunikasi dalam Implementasi <i>e-budgeting</i> di sekolah	131
3. Sumber Daya Implementasi kebijakan sistem <i>e-budgeting</i>	134

3. Dukungan atau sikap dalam implementasi kebijakan sistem <i>e-budgeting</i>	136
4. Struktur birokrasi dalam implementasi kebijakan sistem <i>e-budgeting</i> ...	139
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	160
DAFTAR PUSTAKA	165
LAMPIRAN	172



DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 PENELITIAN TERKAIT <i>E-BUDGETING</i>	10
TABEL 3. 1 KODE INFORMAN	48
TABEL 3. 2 KODE DOKUMEN	48
TABEL 3. 3 DATA DAN TEKNIK PENGUMPULAN DATA	49
TABEL 3. 4 TAHAPAN <i>EPLANASI PERTANYAAN</i>	54
TABEL 4. 1 KEPEGAWAIAN SMAN 32 JAKARTA	63
TABEL 4. 2 PESERTA DIDIK SMAN 32 JAKARTA	63
TABEL 4. 3 SARANA DI SMAN 32 JAKARTA	64
TABEL 4. 4 DATA KEPEGAWAIAN SMAN 63 JAKARTA	69
TABEL 4. 5 DATA PESERTA DIDIK SMAN 63 JAKARTA	69
TABEL 4. 6 DATA SARANA SMAN 63 JAKARTA	70
TABEL 4. 7 DATA KEPEGAWAIAN SMAN 108 JAKARTA	74
TABEL 4. 8 PESERTA DIDIK SMAN 108 JAKARTA	75
TABEL 4. 9 DATA SARANA DI SMAN 108 JAKARTA	75
TABEL 4. 10 REALISASI ANGGARAN BOS SMAN 32 JAKARTA PER 4 TAHUN	82
TABEL 4. 14 DATA REALISASI ANGGARAN BOP SMAN 108 PER 4 TAHUN	92
TABEL 4. 15 DATA REALISASI ANGGARAN BOS SMAN 108 JAKARTA PER 4 TAHUN	93
TABEL 4. 18 RINCIAN KERJA TIM E-RKAS	123

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2. 1 TAHAPAN KEBIJAKAN PUBLIK	22
GAMBAR 2. 2 MODEL EVALUASI KEBIJAKAN EDWARD III.....	27
GAMBAR 2. 3 SISTEM SIAP.JAKARTA.GO.DI	36
GAMBAR 2. 4 PENYUSUNAN RENCANA KERJA SEKOLAH.....	38
GAMBAR 3. 1 DESIGN PENELITI.....	46
GAMBAR 4. 1 PETA LOKASI SMAN 32 JAKARTA.....	60
GAMBAR 4. 2 GEDUNG SMAN 32 JAKARTA.....	60
GAMBAR 4. 3 STRUKTUR ORGANISASI SMAN 32 JAKARTA	62
GAMBAR 4. 4 PETA LOKASI SMAN 63 JAKARTA.....	66
GAMBAR 4. 5 GEDUNG SMAN 63 JAKARTA.....	66
GAMBAR 4. 6 STRUKTUR ORGANISASI SMAN 63 JAKARTA.....	68
GAMBAR 4. 7 PETA LOKASI SMAN 108 JAKARTA	72
GAMBAR 4. 8 GEDUNG SMAN 108 JAKARTA.....	72
GAMBAR 4. 9 STRUKTUR ORGANISASI SMAN 108 JAKARTA.....	73
GAMBAR 4. 10 LOKASI TIGA SEKOLAH.....	77
GAMBAR 4. 11 ALUR PENETAPAN TIM E-RKAS SMAN 32 JAKARTA.....	80
GAMBAR 4. 12 TAHAPAN KERJA PEMBUATAN RANCANGAN ANGGARAN SEKOLAH	81
GAMBAR 4. 13 ALUR PENETAPAN TIM E-RKAS SMAN 63 JAKARTA.....	85
GAMBAR 4. 14 TAHAPAN KERJA PEMBUATAN RANCANGAN ANGGARAN SEKOLAH	86
GAMBAR 4. 15 ALUR PENETAPAN TIM E-RKAS SMAN 108 JAKARTA	90
GAMBAR 4. 16 TAHAPAN PEMBUATAN RANCANGAN E-RKAS	91
GAMBAR 4. 17 SERAPAN BOS 4 TAHUN	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
GAMBAR 4. 18 GAMBAR TRANSMISI TIDAK LANGSUNG	99
GAMBAR 4. 19 TRANSMISI LANGSUNG	100
GAMBAR 4. 20 BAGAN DATA KOMPONEN KOMUNIKASI	109
GAMBAR 4. 21 BAGAN DATA KOMUNIKASI.....	118
GAMBAR 4. 22 DUKUNGAN KOMPONEN DUKUNGAN.....	121
GAMBAR 4. 23 URAIAN KERJA STRUKTUR BIROKARSI.....	128