

PENGGUSURAN LAHAN PERMUKIMAN WARGA UNTUK PEMBANGUNAN JAKARTA INTERNATIONAL STADIUM

**(STUDI KASUS: WARGA KORBAN PENGGUSURAN DI KAMPUNG
BAYAM, TANJUNG PRIOK, JAKARTA UTARA)**



*Mencerdaskan dan
Memartabatkan Bangsa*

Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum

1406619008

**Skripsi ini Ditulis Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2023**

ABSTRAK

Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum. Penggusuran Lahan Permukiman Warga Untuk Pembangunan Jakarta International Stadium. (Studi Kasus: Warga Korban Penggusuran Di Kampung Bayam, Tanjung Priok, Jakarta Utara) Skripsi, Jakarta: Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta 2023.

Penelitian ini menganalisis kasus mengenai penggusuran yang terjadi sebagai akibat dari proyek pembangunan Jakarta International Stadium. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan lebih dalam mengenai proses penggusuran lahan permukiman warga dan dampak sosial ekonomi yang dialami oleh Warga eks Kampung Bayam pasca penggusuran.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara mendalam dengan informan terkait dan dokumentasi yang diperoleh dari informan dan dokumentasi secara langsung. Penelitian ini menggunakan konsep pembangunan kota dalam Perspektif Sosio-Spasial. Penelitian ini dilakukan di Kampung Bayam, Kelurahan Papanggo, Kecamatan Tanjung Priok, Jakarta Utara. Penelitian ini dilaksanakan pada Oktober sampai Maret 2023. Subjek penelitian ini terdiri dari 8 orang informan yakni 3 aktivis sosial dari UPC, Rujak Center dan JRMK dan 5 Warga eks Kampung Bayam yakni Asep, Paulinus, Ojos, Roma dan Katrina.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa PT Jakarta Propertindo (Jakpro) berperan dalam melakukan penggusuran secara persuasif kepada Warga eks Kampung Bayam. Dampak sosial dari penggusuran membuat Warga eks Kampung Bayam terfragmentasi menjadi beberapa kelompok yaitu Kelompok Persaudaraan warga Kampung Bayam (PWKB) 75 orang, Kelompok Binaan Jakpro 35 orang, dan Kelompok Urban Farming 25 orang. Terdapat pula dampak ekonomi pasca penggusuran membuat warga mengalami penurunan pendapatan. Penggusuran terjadi tahun 2020 sebelum digusur warga diberikan kompensasi ‘Ganti Untung’ kemudian diberikan waktu 30 hari sebelum mengosongkan rumahnya. Tahun 2022 dilakukan *groundbreking* dan peresmian atas pembangunan Kampung Susun Bayam (KSB) sebagai bentuk relokasi kepada warga terdampak pembangunan Stadion JIS. Problematika terjadi ketika warga sudah dijanjikan akan menghuni pada November 2022. Namun, hingga penelitian ini ditulis warga masih belum menerima keputusan yang jelas dari pemerintah kapan proses relokasi akan dilakukan.

Kata Kunci: Penggusuran, Jakpro, Kampung Susun Bayam

ABSTRACT

Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum, Eviction of Residential Land for The Construction of The Jakarta International Stadium (Study Case: Residents of Eviction Victims in Kampung Bayam, Tanjung Priok, North Jakarta) Thesis, Jakarta, Sociology Study Program, Faculty of Social Science, Jakarta State University, 2023.

This research was analyses case of the eviction that occurred at The Jakarta International Stadium (JIS) development projects. This study aims to describe more about the process of evicting settlement land and the social economic impact experienced by the residents of Kampung Bayam.

This research uses a qualitative method with a descriptive qualitative approach. This research was conducted at the Kampung Susun Bayam in front of Jakarta International Stadium (JIS) Building located at Papanggo Village, Tanjung Priok, North Jakarta. This research uses the concept of urban development from a Socio-Spatial Perspective. This research will be conducted from October to March 2023. This research subjects consisted of 8 informants namely 3 of social activists and 5 of residents of Kampung Bayam. Data collection was carried out by in-depth interviews with informants, observations at the research site and documentation obtained from informants as well as direct documentation by the author.

The result of this study is PT. Jakarta Propertindo (Jakpro) take a role in the persuasive eviction to residents of former Kampung Bayam. The social impact of eviction is deeply felt by residents of Kampung Bayam. They are divided into three groups, including of Persaudaraan Warga Kampung Bayam (PWKB) are 75 persons, Binaan Jakpro Group are 35 persons, and then Urban Farming Group are 25 persons. There is also an economic impact after the eviction makes residents experience a decrease in income. The eviction occurred in 2020, before being evicted residents were given compensation components for their home buildings and the residents were given 30 days to empty their houses. In 2022, groundbreaking and inauguration of Kampung Susun Bayam as a form of resettlement to residents affected by construction of the Jakarta International Stadium (JIS). The problems occur when the residents have been promised to inhabit in November 2022, however until this research was written the residents still had not received a clear decision from the government on when the relocation process would take place.

Keywords: Eviction, Jakpro, Kampung Susun Bayam

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/ Dekan Fakultas Ilmu Sosial



No.	Nama Dosen	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dr. Robertus Robet, M.A</u> NIP. 19710516 200604 1 001 Ketua Sidang		01 Agustus 2023
2.	<u>Atik Kurniawati, M.Si</u> NIP. 19911001 202203 2 014 Sekretaris Sidang		31 Juli 2023
3.	<u>Dr. Asep Suryana, M.Si</u> NIP. 19710403 200501 1 003 Penguji Ahli		28 Juli 2023
4.	<u>Abdil Mughis Mudhoffir, Ph.D</u> NIP. 19840403 201012 1 002 Dosen Pembimbing I		31 Juli 2023
5.	<u>Dr. Evy Clara, M.Si</u> NIP. 19590927 198403 2 001 Dosen Pembimbing II		28 Juli 2023

Tanggal Lulus: 24 Juli 2023

LEMBAR ORISINALITAS

LEMBAR ORISINALITAS



*Mencondahkan dan
Memartabatkan Bangsa*

Program Studi Sosiologi

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Jakarta

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tugas akhir karya ilmiah ini benar-benar hasil karya pribadi dan telah mengikuti prosedur penulisan karya ilmiah. Apabila kemudian hari ditemukan kesamaan atau unsur-unsur plagiat dalam tugas akhir karya ilmiah ini, maka penulis sanggup menerima sanksi yang diberikan.

Jakarta, 11 Juli 2023

Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum

No. Reg 1406619008

SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum
NIM : 1406619008
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial/Sosiologi
Alamat email : ajenganarke@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Pengurusan Lahan Permukiman Warga Untuk Pembangunan Jakarta International Stadium
(Studi Kasus: Warga Korban Penggusuran Di Kampung Bayam, Tanjung Priok, Jakarta Utara).

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 11 Agustus 2023
Penulis

Raden Ajeng Anarke Juliana Ningrum

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Dan (Ingatlah) ketika Tuhanmu memaklumkan, Sesungguhnya jika kamu bersyukur, niscaya Tuhanmu akan tambahkan nikmat kepadamu, tetapi jika kamu mengingkari nikmatnya maka pasti akan mendapatkan azab yang sangat berat.”

(QS. Ibrahim, 14:7)

“*Enjoy, Smile, and Pray.* Nikmati apa yang terjadi walaupun terkadang terasa berat bawa diri menjadi senang dan penuh senyum, terkadang hidup harus dibawa lucu agar tidak terlalu serius, terus bersyukur dengan kondisi yang ada, jadikan gelar ini sebagai tanda syukur kepada Allah bukan sebagai simbol kesombongan.”

(Penulis)

Skripsi ini saya persembahkan untuk;

Kedua Orangtua Tercinta, Bapak Nar dan Ibu Nina. Terima Kasih Atas Cinta dan Kasihnya.

Diri Saya Sendiri. Terima Kasih terus Berusaha.

Keluarga dan Teman-Teman. Terima Kasih atas Dukungannya.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada peneliti, sehingga peneliti mampu menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul Penggusuran Lahan Permukiman Warga Untuk Pembangunan Jakarta International Stadium (Studi Kasus: Warga Korban Penggusuran Di Kampung Bayam, Tanjung Priok, Jakarta Utara). Skripsi ini merupakan tugas akhir dalam perkuliahan tingkat Sarjana yang peneliti jalani guna memenuhi persyaratan dalam mendapatkan gelar Sarjana Sosiologi (S.Sos) pada Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Dalam proses penyusunan serta penulisan skripsi ini, peneliti banyak mendapatkan bantuan berupa dukungan, semangat, doa dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan banyak terimakasih dan apresiasi sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Sarkadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
2. Meila Riskia Fitri, S.Pd., MA, selaku Koordinator Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
3. Dr. Robetur Robet, MA, selaku Ketua Sidang yang telah memandu jalannya sidang skripsi.
4. Atik Kurniawati, M.Si, selaku sekretaris yang telah memberikan saran serta masukan dalam sistematikan penulisan skripsi ini.
5. Dr. Asep Suryana, M.Si, selaku Penguji Ahli yang telah menguji dan memberikan saran serta masukan dalam penulisan skripsi ini.
6. Abdil Mughis Mudhoffir, Ph.D, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan pada peneliti dalam penulisan skripsi ini.

7. Dr. Evy Clara, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan pada peneliti dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Sosiologi yang telah membagikan ilmunya kepada peneliti selama peneliti menempuh Studi di Sosiologi Universitas Negeri Jakarta.
9. Para Informan yang telah bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam penelitian ini.
10. Keluarga, Om Yono dan Fika yang sudah menemani peneliti ke lokasi penelitian untuk observasi dan wawancara dengan informan.
11. Ansal, Olif dan SS yang telah banyak memberi masukan dan membantu peneliti dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan lainnya Bowo, Poppy, Indy, Eka, Else dan Atekeh terima kasih telah memberikan dukungan dan telah berjuang bersama.
13. Teman-teman seperjuangan Sosiologi A 2019 atas kebersamaannya dalam pendidikan selama ini.

Peneliti mengucapkan banyak terima kasih baik kepada pihak-pihak yang telah disebutkan maupun yang tidak dapat dituliskan satu persatu karena keterbatasan. Peneliti juga menyadari bahwa dalam penulisan ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik yang membangun peneliti harapkan. Semoga tulisan ini dapat membawa manfaat bagi orang banyak serta dapat menjadi referensi dan inspirasi bagi peneliti lainnya.

Jakarta, 11 Juli 2023



Peneliti

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR SKEMA	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR ISTILAH (GLOSARIUM)	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Pertanyaan Penelitian	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Tinjauan Literatur Sejenis	8
1.6 Analisis Peneliti	20
1.7 Kerangka Konseptual	23
1.7.1 Pembangunan Kota	23
1.7.2 Pembangunan Kota dalam Perspektif Sosio-Spasial: Perspektif Lefebvrian	27
1.7.3 Penggusuran	30
1.7.4 Relokasi	32
1.7.5 Kemiskinan Perkotaan	34
1.8 Hubungan Antar Konsep	38
1.9 Metodologi Penelitian	39
1.9.1 Subjek Penelitian	40

1.9.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	40
1.9.3 Peran Peneliti	40
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	41
1.9.5 Teknik Analisis Data.....	43
1.9.6 Triangulasi Data.....	44
1.10 Sistematika Penulisan.....	46
BAB II PENGUSURAN UNTUK PEMBANGUNAN JAKARTA INTERNATIONAL STADIUM.....	47
2.1 Pengusuran Di Jakarta	47
2.1.1 Pengusuran Era Reformasi.....	48
2.2 Jakarta International Stadium (JIS)	53
2.2.1 Sejarah Jakarta International Stadium (JIS).....	55
2.2.2 Pembangunan Jakarta International Stadium (JIS).....	60
2.3 Regulasi Pengusuran	64
2.4 Relokasi Kampung Susun Bayam	65
2.4.1 Profil Kampung Susun Bayam (KSB)	66
2.4.2 Sarana dan Prasarana Kampung Susun Bayam	68
BAB III PROSES PENGUSURAN WARGA EKS KAMPUNG BAYAM DI TANJUNG PRIOK, JAKARTA UTARA	70
3.1 Pengantar	70
3.2 Pembangunan Jakarta International Stadion Bertaraf International di Kampung Bayam.....	71
3.3 Pendataan Warga eks Kampung Bayam Sebelum Digusur.....	73
3.4 Kompensasi ‘Ganti Untung’ Dalam Program <i>Resettlement Action Plan</i> (RAP).....	75
3.5 Respons Warga eks Kampung Bayam Dalam Menuntut Hak Relokasi Ke Kampung Susun Bayam	80
3.6 Penutup.....	94
BAB IV DAMPAK YANG DIALAMI OLEH WARGA EKS KAMPUNG BAYAM PASCA PENGUSURAN	96
4.1 Pengantar	96

4.2 Dampak Sosial Warga eks Kampung Bayam Pasca Penggusuran	97
4.2.1 Perpecahan Warga eks Kampung Bayam Menjadi Tiga Kelompok.	98
4.2.2 Kecemburuan Sosial Antar Warga eks Kampung Bayam	101
4.3 Dampak Ekonomi Warga eks Kampung Bayam Pasca Penggusuran ...	109
4.3.1 Penurunan Pendapatan Warga eks Kampung Bayam Pasca Penggusuran.....	109
4.4 Penutup	115
BAB V PENUTUP.....	117
5.1 Kesimpulan.....	117
5.2 Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN.....	126
DOKUMENTASI PENELITIAN	129
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	131

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Jakarta International Stadium.....	53
Gambar 2.2	Fasilitas Stadion JIS	62
Gambar 2.3	Kampung Susun Bayam.....	66
Gambar 3.1	Kompensasi Ganti Untung Warga eks Kampung Bayam	78
Gambar 3.2	<i>Groundbreaking</i> Kampung Susun Bayam	81
Gambar 3.3	Peresmian Kampung Susun Bayam	82
Gambar 3.4	Unjuk Rasa Warga di Depan Stadion JIS	83
Gambar 3.5	Pindahan Massal Warga eks Kampung Bayam.....	84
Gambar 3.6	Unjuk Rasa Warga di Balai Kota Jakarta.....	87
Gambar 3.7	Unjuk Rasa Warga Hari Kedua di Balai Kota.....	88
Gambar 3.8	Surat Keputusan Walikota Jakarta Utara	89
Gambar 3.9	Unjuk Rasa Ketiga Warga eks Kampung Bayam	91
Gambar 3.10	Surat Banding Administratif Warga di Balai Kota Jakarta	93
Gambar 4.1	Logo Kelompok PWKB	99
Gambar 4.2	Kelompok PWKB	99
Gambar 4.3	Unjuk Rasa Kelompok PWKB.....	100
Gambar 4.4	Pertemuan Warga dengan Jakpro.....	105
Gambar 4.5	Kehidupan Warga eks Kampung Bayam Pasca Penggusuran	112

DAFTAR SKEMA

Skema 1.1 Kontestasi Antara Negara, Pasar dan Masyarakat	27
Skema 1.2 Hubungan Antar Konsep	38



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tinjauan Literatur Sejenis.....	17
Tabel 4.1 Dampak Sosial	108
Tabel 4.2 Dampak Ekonomi	114



DAFTAR ISTILAH (GLOSARIUM)



BPS	: Badan Pusat Statistik
KSB	: Kampung Susun Bayam, tempat yang dibangun untuk Relokasi Warga eks Kampung Bayam pasca penggusuran
LBH	: Lembaga Bantuan Hukum, suatu Organisasi Bantuan Hukum yang berada di bawah naungan Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia
<i>Link</i>	: Alamat yang menghubungkan satu halaman ke halaman lainnya di internet
LSM	: Lembaga Sosial Masyarakat
Jakpro	: BUMD PT. Jakarta Propertindo (Perseroda)
JIS	: Jakarta International Stadium
<i>Real Estate</i>	: Properti yang terdiri dari tanah dan bangunan di atasnya, dapat berupa hunian, komersial, dan industri
Relokasi	: Pemindahan suatu tempat ke kawasan lain
RAP	: <i>Resettlement Action Plan</i> , program yang dibuat oleh PT. Jakarta Propertindo untuk kompensasi ganti untung kepada warga
PWKB	: Persaudaraan Warga Kebun Bayam, suatu kelompok Warga eks Kampung Bayam
<i>Website</i>	: Kumpulan halaman yang berisi informasi tertentu dan dapat diakses dengan mudah oleh siapapun, kapanpun dan di manapun melalui internet