

**RASIONALITAS GRADUASI MANDIRI DI
KECAMATAN SETU, KOTA TANGERANG SELATAN**
(Studi Kasus 5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan)



Ajeng Ayu Putri Cendani

1406619024

Skripsi ini ditulis untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2023**

ABSTRAK

Ajeng Ayu Putri Cendani, Rasionalitas Graduasi Mandiri Di Kecamatan Setu, Kota Tangerang Selatan (Studi Kasus 5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan). Skripsi. Jakarta: Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2023.

Fenomena graduasi adalah keluarnya KPM PKH dari kepesertaan penerima bantuan PKH karena hilangnya komponen dalam keluarga yang bersangkutan. Di Kota Tangerang Selatan sendiri terdapat sebanyak 515 KPM PKH yang melakukan graduasi sebagai capaian dan tujuan program pada tahun 2020. Tujuan dari penelitian ini yaitu menjabarkan proses graduasi mandiri yang dialami oleh KPM PKH di Kecamatan Setu dan bagaimana analisis fenomena graduasi menggunakan teori pilihan rasional. Untuk analisis pilihan rasional itu sendiri terdiri dari KPM PKH yang melakukan graduasi mandiri dan sumber daya yang dimiliki KPM PKH dalam melakukan graduasi mandiri.

Pendekatan yang digunakan pada penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian studi kasus. Lokasi penelitian berada di Kecamatan Setu, Kota Tangerang Selatan yang dilakukan sejak bulan Oktober 2022 – Juni 2023. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, literatur, wawancara, serta dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari lima KPM yang graduasi mandiri di dua kelurahan yaitu Kelurahan Keranggan dan Kelurahan Kademangan. Untuk memperkuat data, peneliti juga melakukan triangulasi kepada Koordinator Bidang PKH Kota Tangerang Selatan dan Pendamping Sosial Kecamatan Setu. Adapun teori yang digunakan dalam menganalisis fenomena ini ialah menggunakan teori Pilihan Rasional James S. Coleman.

Hasil penelitian mengenai proses graduasi mandiri KPM PKH dilakukan pada saat mereka telah memiliki inisiatif untuk melakukan graduasi yang kemudian ditindaklanjuti melalui proses Proses Pemutakhiran Data Ekonomi, *Proxy Mean Test*, penilaian kelayan, penetapan KPM graduasi, dan tindak lanjut pasca graduasi. Adapun hasil penelitian yang dianalisis dalam teori pilihan rasional yaitu adanya KPM PKH yang bertujuan melakukan graduasi mandiri sebagai aktor dalam pilihan rasionalnya. Di samping itu, para KPM memiliki sumber daya yang digunakan dalam mencapai graduasi mandiri seperti kepemilikan usaha, adanya peningkatan ekonomi, dan juga kepemilikan barang pribadi. Mentalitas yang dimiliki KPM PKH juga menjadi salah sumber daya non-material dalam melakukan graduasi mandiri.

Kata Kunci: **Graduasi Mandiri, PKH, Keluarga Penerima Manfaat, Pilihan Rasional**

ABSTRACT

Ajeng Ayu Putri Cendani, Rationality of Independent Graduation in Setu Sub-district, South Tangerang City (Case Study of 5 Beneficiary Families of the Family Hope Programme). Thesis. Jakarta: Department of Sociology, Faculty of Social Sciences, Universitas Negeri Jakarta, 2023.

The graduation phenomenon is the exit of KPM PKH from PKH beneficiary participation due to the loss of components in the family concerned. In South Tangerang City alone, there are 515 KPM PKH who graduated as the programme's achievements and goals in 2020. The purpose of this study is to describe the independent graduation process experienced by KPM PKH in Setu Sub-district and how to analyse the graduation phenomenon using rational choice theory. The rational choice analysis itself consists of KPM PKH who graduated independently and the resources owned by KPM PKH in conducting independent graduation.

The approach used in this research is a qualitative approach with a case study research type. The research location was in Setu Sub-district, South Tangerang City which was conducted from October 2022 - June 2023. Data collection techniques were carried out by means of observation, literature, interviews, and documentation. The research informants consisted of five KPM who graduated independently in two kelurahan, namely Kelurahan Kerangan and Kelurahan Kademangan. To strengthen the data, the researcher also triangulated the PKH Field Coordinator of South Tangerang City and the Setu Sub-district Social Assistant. The theory used in analysing this phenomenon is James S. Coleman's Rational Choice theory.

The results of the research on the independent graduation process of KPM PKH were carried out when they had the initiative to graduate which was then followed up through the process of Updating Economic Data, Proxy Mean Test, assessing the beneficiaries, determining KPM graduation, and post-graduation follow-up. The research results analysed in rational choice theory are that there are KPM PKH who aim to graduate independently as actors in their rational choices. In addition, KPM has resources used in achieving independent graduation such as business ownership, economic improvement, and also ownership of personal goods. The mentality of KPM PKH is also one of the non-material resources in conducting independent graduation.

Keywords: Independent Graduation, PKH, Beneficiary Families, Rational Choice

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial



| No. | Nama Dosen | Tanda Tangan | Tanggal |
|-----|--|--------------|-----------------|
| 1. | <u>Dr. Evy Clara, M.Si</u> NIP. 195909271984032001 Ketua Sidang | | 12 Agustus 2023 |
| 2. | <u>Marista Christina Shally Kabelen, S.Fil., M.Hum</u> NIP. 198905232019032018 Sekretaris Sidang | | 14 Agustus 2023 |
| 3. | <u>Abdul Rahman Hamid, S.H., M.H</u> NIP.197405042005011002 Penguji Ahli | | 10 Agustus 2023 |
| 4. | <u>Meila Riskia Fitri, S.Pd, M.A</u> NIP. 198905102019032025 Dosen Pembimbing I | | 11 Agustus 2023 |
| 5. | <u>Atik Kurniawati, M.Si</u> NIP. 199110012022032014 Dosen Pembimbing II | | 11 Agustus 2023 |

Tanggal Lulus: 4 Agustus 2023

LEMBAR ORISINALITAS



Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ajeng Ayu Putri Cendani

Nomor Registrasi : 1406619024

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “Rasionalitas Graduasi Mandiri Di Kecamatan Setu, Kota Tangerang Selatan (Studi Kasus 5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan)” ini merupakan sepenuhnya karya milik sendiri.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini.

Tangerang Selatan, 1 Agustus 2023



Ajeng Ayu Putri Cendani



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ajeng Ayu Putri Cendani

NIM : 1406619024

Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial/Prodi Sosiologi

Alamat email : ajengayuputri96@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Rasionalitas Graduasi Mandiri di Kecamatan Setu, Kota Tangerang Selatan
(Studi Kasus 5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/ mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 16 Agustus 2023
Penulis

(Ajeng Ayu Putri Cendani)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Bawha Allah sesuai prasangka hamba-Nya.”

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri sendiri dan terutama untuk orang-orang di sekitar saya yang selama ini telah memberikan banyak dukungan dalam berbagai macam bentuk. Teruntuk kedua orang tua dan kakak tercinta yang telah memungkinkan saya untuk mencapai tahap ini. Terima kasih telah membersamai dan membantu saya dalam banyak aspek kehidupan saya. I

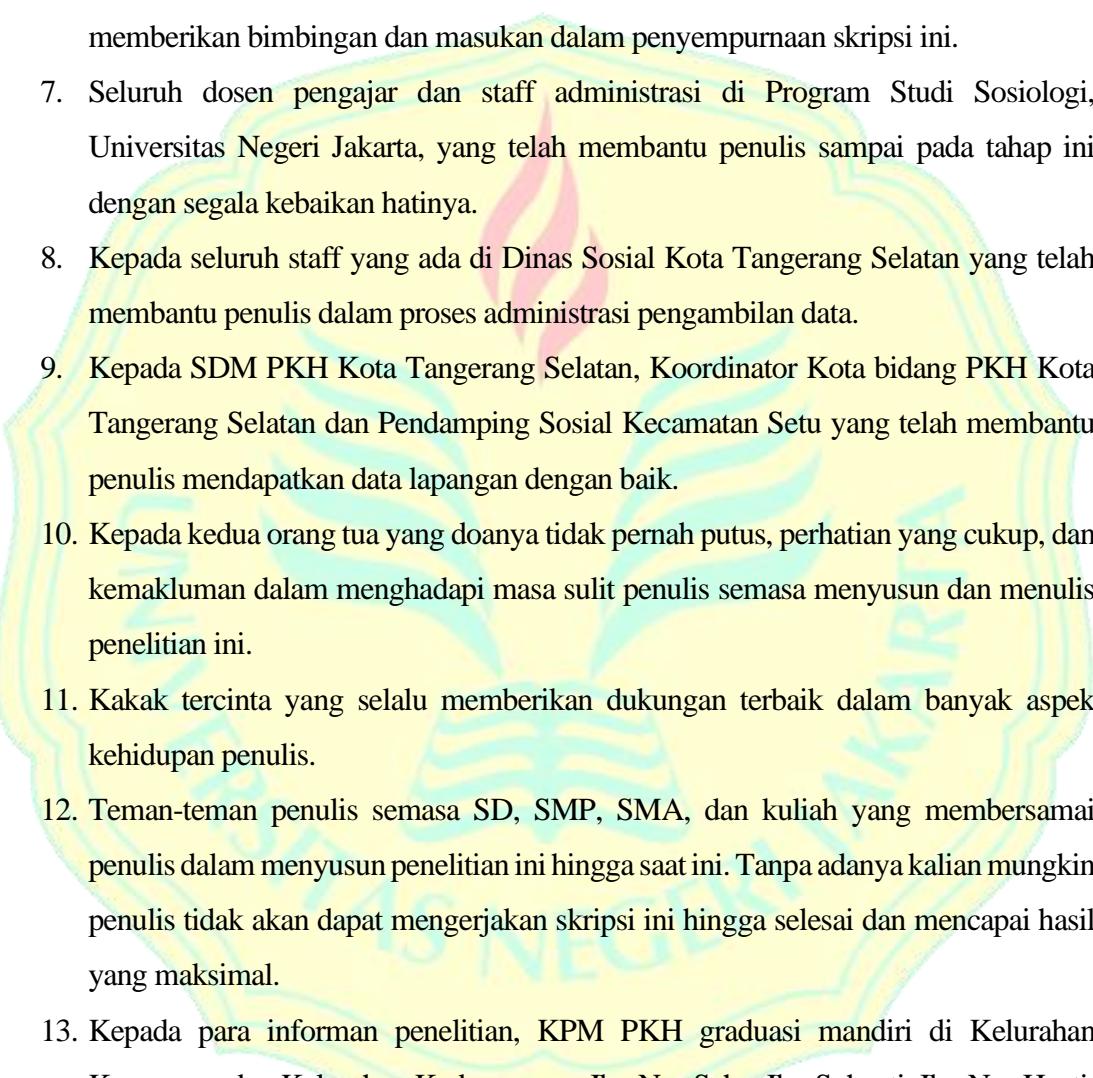
really can't thank you enough.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahi rabbil 'alamin, puji syukur dipanjangkan kehadiran Allah Azza wa Jalla Tuhan Yang Maha Esa, karena atas nikmat, rahmat dan ridho-Nya telah memudahkan dan memampukan penulis dalam penulisan skripsi ini. Sebagai seorang makhluk tentunya penulis menyadari adanya banyak kekurang dalam penulisan skripsi yang ditulis dengan segenap perjuangan ini. Skripsi ini berjudul, "Rasionalitas Graduasi Mandiri Di Kecamatan Setu, Kota Tangerang Selatan (Studi Kasus 5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan)". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memenuhi kriteria penilaian akhir mata kuliah pada Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Penulisan skripsi ini juga bertujuan memperoleh gelar sarjana sosial (S.Sos).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan sedemikian rupa tanpa adanya bantuan berbagai pihak. Dukungan dan bantuan yang diberikan baik berupa doa, materi, masukan dan juga arahan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini berlangsung. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Sarkadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.
2. Meila Riskia Fitri, S.Pd, M.A, selaku Koordinator Program Studi Sosiologi, Universitas Negeri Jakarta, yang menjadi Dosen Pembimbing 1 yang telah mendedikasikan waktu dan kesabarannya serta memberikan perhatian dalam memberikan masukan dan saran dalam penulisan skripsi penulis.
3. Atik Kurniawati, M.Si, selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah banyak memberikan kritik, masukan, perhatian dan saran serta mendorong penulis dalam melaksanakan bimbingan dan menuliskan skripsi ini dengan baik dan menyenangkan.
4. Abdul Rahman Hamid, S.H., M.H., selaku dosen penguji ahli yang telah memberikan bimbingan, masukan, dan arahan dalam penulisan skripsi ini. Kritik dan saran yang diberikan sangatlah berharga bagi penulis dalam menyempurnakan skripsi ini.

- 
5. Dr. Evy Clara, M.Si., selaku dosen ketua sidang yang telah bersedia menyempatkan dan meluangkan waktunya dalam memimpin penyelenggaraan sidang serta memberikan masukan yang membangun bagi penulis.
 6. Marista Christina Shally Kabelen, S.Fil., M.Hum, selaku sekretaris sidang yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyempurnaan skripsi ini.
 7. Seluruh dosen pengajar dan staff administrasi di Program Studi Sosiologi, Universitas Negeri Jakarta, yang telah membantu penulis sampai pada tahap ini dengan segala kebaikan hatinya.
 8. Kepada seluruh staff yang ada di Dinas Sosial Kota Tangerang Selatan yang telah membantu penulis dalam proses administrasi pengambilan data.
 9. Kepada SDM PKH Kota Tangerang Selatan, Koordinator Kota bidang PKH Kota Tangerang Selatan dan Pendamping Sosial Kecamatan Setu yang telah membantu penulis mendapatkan data lapangan dengan baik.
 10. Kepada kedua orang tua yang doanya tidak pernah putus, perhatian yang cukup, dan kemakluman dalam menghadapi masa sulit penulis semasa menyusun dan menulis penelitian ini.
 11. Kakak tercinta yang selalu memberikan dukungan terbaik dalam banyak aspek kehidupan penulis.
 12. Teman-teman penulis semasa SD, SMP, SMA, dan kuliah yang bersama-sama penulis dalam menyusun penelitian ini hingga saat ini. Tanpa adanya kalian mungkin penulis tidak akan dapat mengerjakan skripsi ini hingga selesai dan mencapai hasil yang maksimal.
 13. Kepada para informan penelitian, KPM PKH graduasi mandiri di Kelurahan Keranggan dan Kelurahan Kademangan. Ibu Nur Seha, Ibu Suhaeti, Ibu Nur Haeti, Ibu Denti, Ibu Supiati, dan KPM lain yang membantu peneliti dalam pertemuan Ibu Nengsih, Ibu Yuyun, dan Ibu Uum.
 14. Serta banyak pihak yang pernah penulis temui dan memberikan kontribusi pada kehidupan penulis, terutama saat menyusun dan menuliskan skripsi ini.

Sebagai seorang makhluk, kesalahan dan kekurangan tentunya banyak penulis lakukan. Oleh karena itu, penulis akan sangat menghargai setiap kritik dan saran yang membangun untuk memperbaiki dan mengembangkan penelitian ini. Semoga apa yang penulis tulis dapat bermanfaat bagi penelitian selanjutnya dan bagi banyak pihak, terutama diri penulis sendiri.



Penulis,

Ajeng Ayu Putri Cendani

1406619024

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| ABSTRAK | i |
| LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI | iii |
| LEMBAR ORISINALITAS | iv |
| MOTTO DAN PERSEMBERAHAN..... | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR BAGAN..... | xiv |
| DAFTAR GAMBAR..... | xv |
| BAB I..... | 1 |
| PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 6 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 6 |
| 1.5. Tinjauan Literatur Sejenis..... | 6 |
| 1.6. Kerangka Konseptual..... | 19 |
| 1.6.1. Program Keluarga Harapan..... | 19 |
| 1.6.2. Konsep Kemiskinan | 20 |
| 1.6.3. Graduasi Mandiri | 20 |
| 1.6.4. Teori Pilihan Rasional James S. Coleman | 21 |
| 1.6.5. Hubungan Antar Konsep..... | 24 |
| 1.7. Metodologi Penelitian..... | 26 |
| 1.7.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian..... | 26 |
| 1.7.2. Lokasi dan Waktu Penelitian | 27 |
| 1.7.3. Subjek Penelitian..... | 28 |

| | |
|--|-----------|
| 1.7.4. Peran Peneliti | 29 |
| 1.7.5. Teknik Pengumpulan Data..... | 29 |
| 1.7.6. Teknik Analisis Data..... | 31 |
| 1.7.7. Teknik Triangulasi Data..... | 32 |
| 1.7.8. Keterbatasan Penelitian..... | 33 |
| 1.8. Sistematika Penulisan | 33 |
| BAB II | 35 |
| GAMBARAN UMUM PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN SETU, KOTA TANGERANG SELATAN..... | 35 |
| 2.1. Pengantar | 35 |
| 2.2. Gambaran Kecamatan Setu..... | 35 |
| 2.3. Program Keluarga Harapan di Kecamatan Setu | 37 |
| 2.3.1. Alur Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Setu | 38 |
| 2.3.2. Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Setu..... | 42 |
| 2.4. Graduasi KPM PKH | 52 |
| 2.4.1. Landasan Hukum Graduasi KPM PKH | 52 |
| 2.4.2. Jenis Graduasi KPM PKH..... | 53 |
| 2.4.3. Alur Graduasi | 55 |
| 2.5. Penutup | 58 |
| BAB III..... | 59 |
| PROSES GRADUASI MANDIRI KPM PKH DI KECAMATAN SETU | 59 |
| 3.1. Pengantar | 59 |
| 3.2. Fenomena Graduasi Mandiri KPM PKH | 59 |
| 3.2.1. Alur Graduasi Mandiri KPM PKH | 59 |
| 3.2.2. Pelaksanaan Graduasi Mandiri di Kecamatan Setu | 62 |
| 3.2.3. KPM Graduasi Mandiri di Kelurahan Keranggan | 68 |
| 3.2.4. KPM Graduasi Mandiri di Kelurahan Kademangan..... | 71 |
| 3.3. Faktor yang Mempengaruhi KPM PKH dalam Memilih Keputusan Graduasi Mandiri | 74 |

| | |
|--|------------|
| 3.3.1. Status Sosial Ekonomi Keluarga..... | 74 |
| 3.3.2. Nilai Sosial dan Nilai Agama..... | 76 |
| 3.3.3. Hubungan Aktor dengan Lingkungan Sekitarnya..... | 77 |
| 3.4. Kehidupan KPM PKH Setelah Graduasi Mandiri | 79 |
| 3.5. Dampak Graduasi Mandiri terhadap Kehidupan KPM | 81 |
| 3.5.1. Dampak Positif..... | 82 |
| 3.5.2. Dampak Negatif | 86 |
| 3.6. Penutup | 89 |
| BAB IV | 90 |
| ANALISIS PILIHAN RASIONAL KPM PKH DALAM MELAKUKAN GRADUASI MANDIRI | 90 |
| 4.1. Pengantar | 90 |
| 4.2. Nilai atau Norma yang Dipercayai KPM PKH dalam Melakukan Graduasi Mandiri | 90 |
| 4.3. Dua Elemen Utama dalam Teori Pilihan Rasional | 94 |
| 4.3.1. Aktor dalam Graduasi Mandiri | 95 |
| 4.3.2. Sumber Daya KPM PKH Graduasi Mandiri | 101 |
| 4.4. Penutup | 108 |
| BAB V | 109 |
| PENUTUP | 109 |
| 5.1. Kesimpulan | 109 |
| 5.2. Saran | 111 |
| DAFTAR PUSTAKA | 113 |
| LAMPIRAN | 117 |
| RIWAYAT HIDUP | 124 |

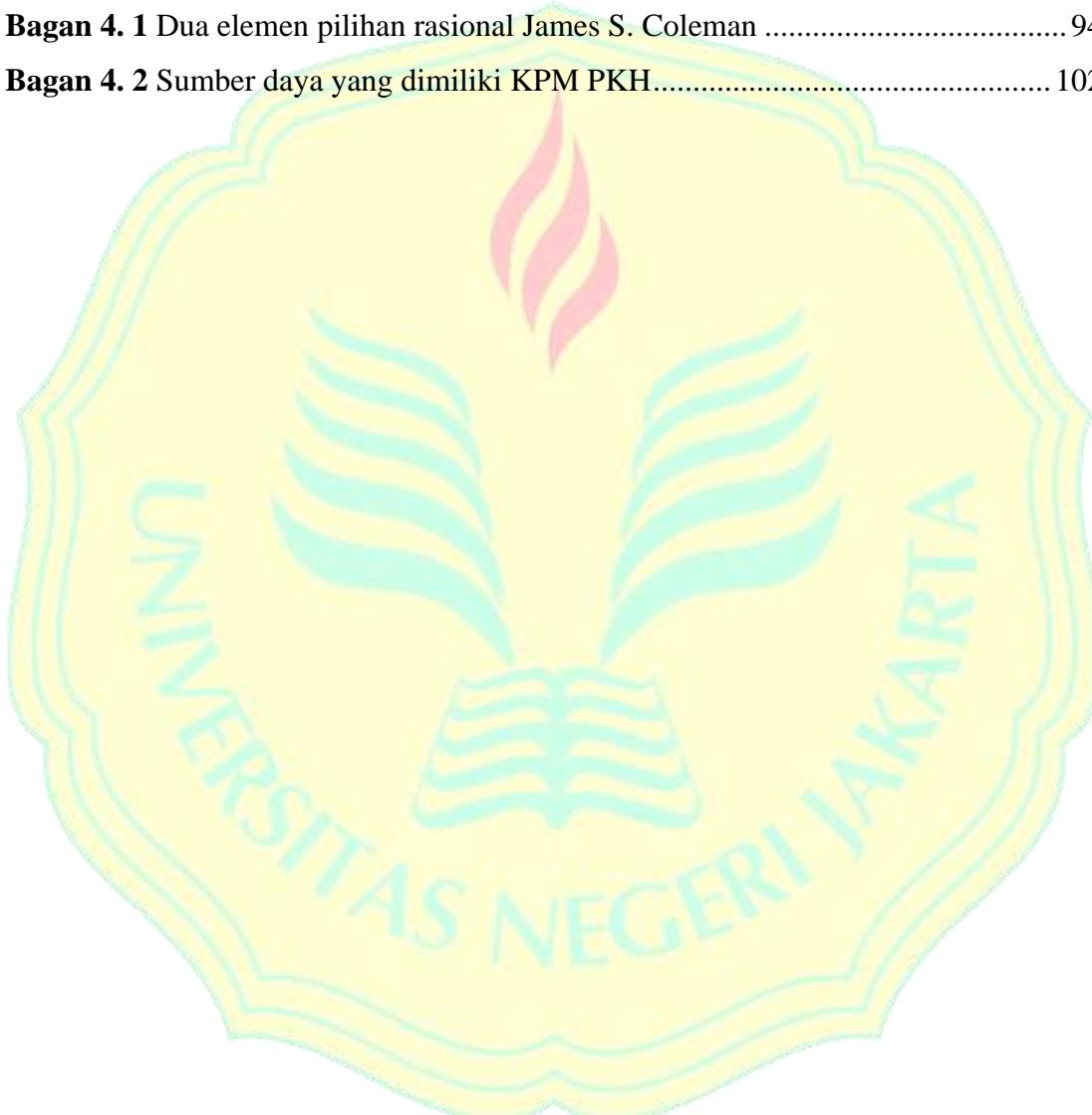
DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. 1 Presentase penduduk miskin Indonesia..... | 2 |
| Tabel 1. 2 Data penerima manfaat PKH di Kota Tangerang Selatan | 3 |
| Tabel 1. 3 Perbandingan Literatur | 11 |
| Tabel 1. 4 Tabel kategorisasi..... | 19 |
| Tabel 1. 5 Subjek Penelitian..... | 29 |



DAFTAR BAGAN

| | |
|--|-----|
| Bagan 1. 1 Hubungan antar konsep..... | 24 |
| Bagan 3. 1 Alur graduasi mandiri KPM PKH..... | 60 |
| Bagan 4. 1 Dua elemen pilihan rasional James S. Coleman | 94 |
| Bagan 4. 2 Sumber daya yang dimiliki KPM PKH..... | 102 |



DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2. 1 Peta Kecamatan Setu | 36 |
| Gambar 2. 2 Alur pelaksanaan PKH | 38 |
| Gambar 2. 3 Pelaksanaan Pertemuan Peningkatan Kemampuan Keluarga (P2K2) di Kecamatan Setu | 45 |
| Gambar 2. 4 Alur graduasi KPM PKH..... | 56 |

