

**LEGALISASI PERJUDIAN DI JAKARTA PADA MASA
GUBERNUR ALI SADIKIN (TAHUN 1967 – 1973)**



*Memcerdaskan &
Memartabatkan Bangsa*

Muhamad Rizky Ekaputra

1403618052

**Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Pendidikan**

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH FAKULTAS

ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2023

ABSTRAK

Muhamad Rizky Ekaputra, *Legalisasi Perjudian Di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin (Tahun 1967 – 1973)*. Skripsi. Jakarta. Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2023.

Tujuan dari skripsi ini adalah untuk mendeskripsikan perkembangan kota Jakarta selama tahun 1967-1973 karena pada periode tersebut memiliki kaitan dengan kebijakan pelegalan perjudian.

Penelitian ini menggunakan metode historis untuk membahas penelitian yang memiliki kaitan dengan pelegalan perjudian di kota Jakarta selama masa pemerintahan Ali Sadikin sebagai gubernur kota Jakarta. Metode historis adalah metode penelitian yang menggunakan tahapan yang sesuai dengan asas dan aturan sejarah untuk menghasilkan tulisan sejarah. Metode historis memiliki empat tahapan yaitu heuristik, kritik sumber, interpretasi, dan historiografi.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa kondisi sosial, dan ekonomi di kota Jakarta pada tahun 1967-1973 mengalami perubahan yang signifikan dan dapat dilihat di beberapa bidang seperti, Kesehatan, infrastruktur, dan pendidikan. Strategi yang digunakan oleh gubernur Jakarta pada saat itu Ali Sadikin, dimana dia fokus untuk restrukturisasi administrasi, dan pengelohan anggaran dengan membuat berbagai pungutan pendapatan daerah, program sosial, dan pembangunan yang signifikan berhasil mengubah muka kota Jakarta sebagai salah satu kota terbesar di Asia Tenggara. Dari berbagai kebijakan yang dibuat oleh Ali Sadikin, pungutan pajak adalah yang paling dikenal, terutama dengan adanya regulasi, dan pungutan dari kegiatan judi ilegal. Dari pengumpulan uang yang dibidang “haram” ini, Ali Sadikin dapat menjalankan program yang telah dirancang oleh Presiden Soekarno untuk mengubah kota Jakarta. Banyak yang menentang Gerakan progresif yang digagaskan oleh Bang Ali, namun dari kebijakan Ali Sadikin inilah yang berhasil membuat Jakarta seperti yang dapat dikenal hari ini.

Kata Kunci: Ali Sadikin, Judi, Program, Legalisasi Perjudian

ABSTRACT

Muhamad Rizky Ekaputra, Legalizing of Gambling in Jakarta During the Governorship of Ali Sadikin (1967 – 1973). Thesis. Jakarta. History Education Study Program, Faculty of Social Sciences, Jakarta State University, 2023.

The purpose of this thesis is to describe the development of the city of Jakarta during the years 1967-1973 because in that period has a relationship with gambling legalization policy.

This study uses historical methods to discuss research that has to do with the legalization of gambling in the city of Jakarta during the reign of Ali Sadikin as governor of Jakarta. Historical method is a research method that uses a system that is in accordance with the principles and rules of history to produce historical writings. The historical method has four stages: heuristics, source criticism, interpretation, and historiography.

The results of the study concluded that the social and economic conditions in the city of Jakarta in 1967-1973 experienced significant changes and can be seen in several such as, health, infrastructure, and education. The strategy used by the governor of Jakarta at that time Ali Sadikin, where he focused on administrative restructuring, and budget management by making various levies on regional revenue, social programs, and significant development succeeded in changing the face of Jakarta as one of the largest cities in Southeast Asia. Of the various policies made by Ali Sadikin, tax levies are the best known, especially with regulation, and levies from illegal gambling activities. From the collection of money that is said to be “haram”, Ali Sadikin can run a program that has been designed by President Soekarno to change the city of Jakarta. Many opposed the progressive movement initiated by Bang Ali, but it was Ali Sadikin's policies that succeeded in making Jakarta as it can be known today.

Keywords: Ali Sadikin, Gambling, Gambling Legalization

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI



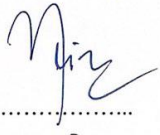
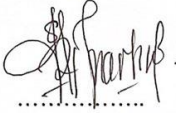

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta



Prof. Dr. Sarkadi, M.Si

NIP. 196907041994031002

TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Drs. M. Fakhruddin, M.Si</u> NIP. 196505081990031005 <i>Ketua Penguji</i>		3/8 2023
2.	<u>M.Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum</u> NIP. 197601302005011001 <i>Sekretaris Penguji</i>		3/8 2023
3.	<u>Dr. Kurniawati, M. Si</u> NIP. 197708202005012002 <i>Pembimbing I</i>		3/8 - 2023
4.	<u>Sri Martini, SS, M.Hum.</u> NIP. 197203241999032001 <i>Pembimbing II</i>		3-8-2023
5.	<u>Humaidi, S.Pd, M. Hum</u> NIP. 198112192008121001 <i>Penguji Ahli</i>		

Tanggal Lulus: 26 Juli 2023

LEMBAR ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhamad Rizky Ekaputra

No. Registrasi : 1403618052

Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "**Legalisasi Perjudian di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin (Tahun 1966-1973)**" dengan adanya lembar orisinalitas ini, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penelitian ini telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 18 Juli 2023



Muhamad Rizky Ekaputra



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Rawamangun Muka Jakarta 13220 Telepon/Faksimili:021-4894221

Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan dibawah ini, Saya:

Nama : Muhamad Rizky Ekaputra
NIM : 1403618052
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial/Pendidikan Sejarah
Alamat email : kikymotor89@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain

yang berjudul : **Legalisasi Perjudian di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin (Tahun 1966-1973)**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara fulltext untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 3 Agustus 2023

Muhamad Rizky Ekaputra

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Ada satu hal baik tentang jatuh. Ketika kau dibawah, tidak ada yang tersisa untuk dilakukan kecuali bangkit kembali atau mati”

(Eddie Guerrero)

Skripsi ini saya persembahkan kepada dosen pembimbing saya Dr. Kurniawati, M. Si, selaku dosen pembimbing satu saya, Sri Martini, S.S, M.Hum, selaku dosen pembimbing dua saya, Humaidi, M. Hum, selaku koordinator program studi pendidikan sejarah, dan saya juga berterimakasih kepada para dosen pendidikan sejarah lainnya yang tidak bisa saya ucapkan satu persatu.

Saya juga persembahkan skripsi ini untuk Orangtua saya (Alm) Luki Tri Indradi S.T., Raymond Latief, S.Sos., Neny Rachmawati, SE., dan adik-adik saya Aulia Musyaffa, Rafi Afnan Putra, dan Rizal Abdul Mufti.

Seluruh keluarga besar yang banyak memberikan bantuan dan dukungan. Kepada Sahabat-sahabat saya juga terutama Raka Kadar, Ahmad Musyalen, Unggul Rochmat, Bagus Dwi Prasetyo dan Muhamad Farhan Alfiansyah, tanpa dukungan mereka saya tidak dapat menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil aalamin, Puji syukur peneliti ucapkan atas kehadiran Allah S.W.T., Tuhan Yang Maha Esa karena limpahan nikmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Legalisasi Perjudian Di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin Tahun 1967–1973” dengan tepat waktu. Skripsi ini ditulis untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Negeri Jakarta.

Selama proses penelitian hingga rampunya penulisan skripsi ini, peneliti mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Sarkadi, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta.
2. Bapak Humaidi, M.Hum., selaku Koordinator Prodi Pendidikan Sejarah Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Terima kasih juga peneliti sampaikan atas saran dan bimbingan Pak Hum dalam membahas hal-hal yang terkait dengan bahasan skripsi penulis.
3. Ibu Dr. Kurniawati, M.Si., selaku Dosen Pembimbing I atas arahan, kritik dan saran sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini. Tak lupa terima kasih peneliti ucapkan kepada Bu Nia atas ilmu-ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan khususnya yang berkaitan dengan bahasan skripsi.
4. Ibu Sri Martini, S.S, M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II atas bimbingan, kritik dan saran yang bermanfaat sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih juga peneliti ucapkan kepada beliau karena telah bersedia berdiskusi dengan peneliti dalam membahas tema penelitian.
5. Ketua Penguji, bapak Dr. M. Fakhruddin, M.Si.
6. Dosen Penguji Ahli, bapak Humaidi, M.Hum
7. Sekretaris penguji ahli, bapak M. Hasmi Yanuardi, S.S, M.Hum

8. Seluruh dosen Program Studi Pendidikan Sejarah yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya selama perkuliahan. Ucapan Terima kasih khusus peneliti sampaikan kepada Ibu Umasih, M.Hum, Bapak Firdaus Hadi Santosa, M.Pd, Almarhum Bapak Abdul Syukur, M.Hum., ibu Dra. Ratu Husmiati, M.Hum, dan Ibu Nur'aeni Martha atas bantuan dan bimbingannya selama peneliti melakukan penelitian hingga penulisan skripsi.
9. Ayah dan Mamah, dan Adik-adik tercinta yang tiada hentinya memberikan kasih sayang, ceramah, doa, motivasi dan dukungan lainnya dengan tulus kepada peneliti.
10. Saudara-saudara saya di kampus mulai dari Raka Kadar, Ahmad Musyalen Firdaus, Unggul Rochmat, Muhamad Farhan Alfiansyah, Bagus Dwi Prasetyo, Harits Ifan Alfikri, Christian Novendy, Daffa Fawwaz, Rizky Jalu, Niken Aini, Imtittsal Nabibah, Mayang Novrianda, Tony Adams, dan Benedictus Bismoko, berkat kebersamaan pertemanan dan kenangan yang telah dibangun bersama peneliti selama perkuliahan.
11. Kawan-kawan seperjuangan Angkatan 2018 yang telah bersama selama perkuliahan. Sekali lagi terima kasih atas kebersamaannya dan peneliti berharap sukses selalu untuk kita semua.

Peneliti menyadari skripsi ini masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Karena itu peneliti menerima kritik dan saran yang bersifat konstruktif dari para pembaca demi mencapai kesempurnaan dalam penulisan ini di masa yang akan datang. Saya berharap penelitian ini bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 13 Juni 2023

Muhammad Rizky Ekaputra

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
<u>LEMBAR</u> PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
<u>DAFTAR LAMPIRAN</u>	xii
DAFTAR ISITILAH.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan Dan Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Dan Kegunaan	8
D. Metode Dan Bahan Sumber.....	8
BAB II KONDISI JAKARTA SEBELUM ALI SADIKIN	10
A. Sejarah Singkat.....	11
1. Jayakarta.....	12
2. Batavia.....	12
3. Jakarta.....	13
<u>B. Masalah Yang Timbul di Jakarta</u>	16
1. Sosial.....	17
2. Banjir.....	18
3. Kebakaran	18
4. Kebersihan.....	19
5. Penduduk.....	19
6. Pendidikan.....	19
7. Kesehatan	20
8. Ekonomi	20

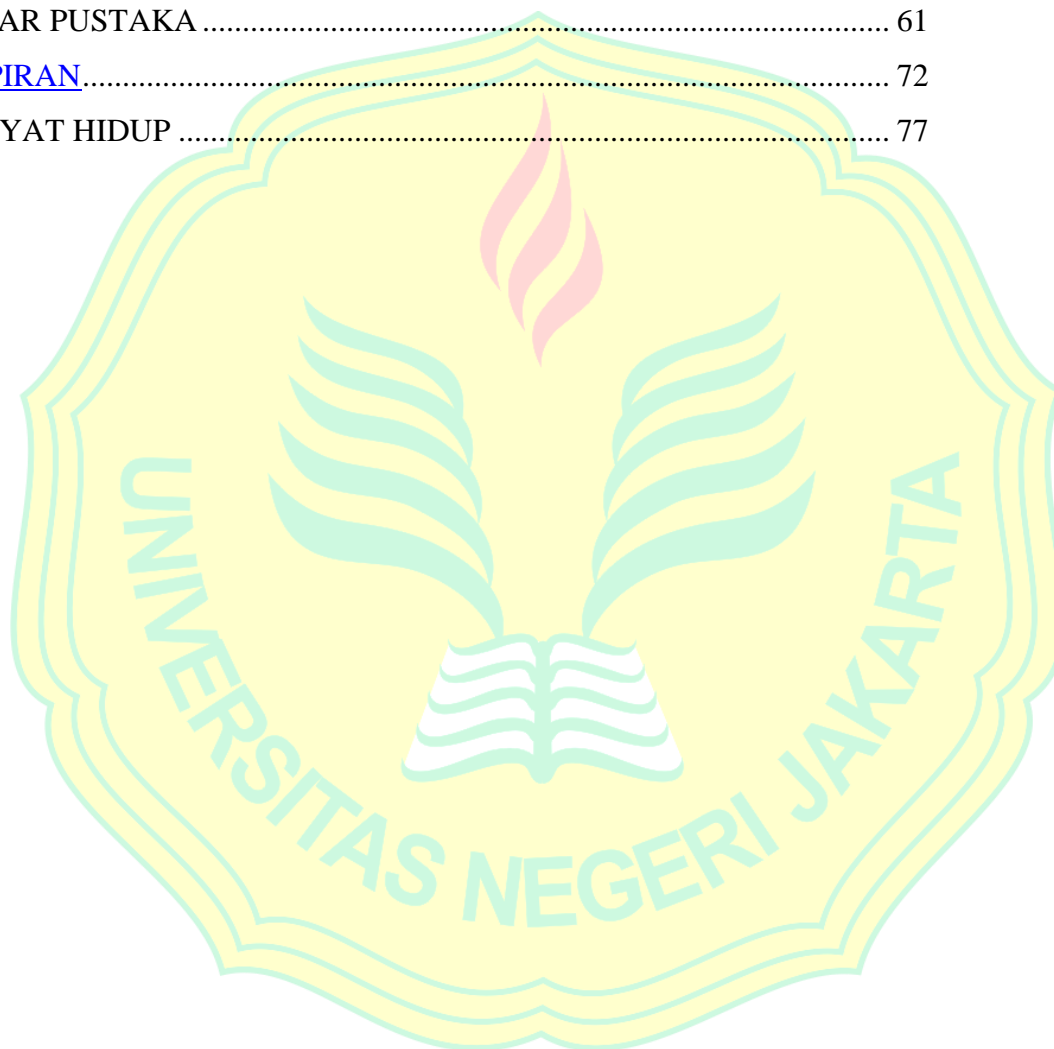
BAB III ALI SADIKIN SEBAGAI GUBERNUR DAN LEGALISASI PERJUDIAN 23

A. Riwayat Hidup Ali Sadikin	23
B. Kiprah Ali Sadikin Dalam Politik	24
1. Militer	24
2. Gubernur	25
3. Kehidupan Pasca Gubernur Jakarta	28
4. Penghargaan	30
C. Pengertian Perjudian	32
1. Menurut Kitab Undang-Undang Hukum Pidana	32
2. Menurut UU No. 7 Tahun 1974	33
3. Menurut Hukum Islam	34
4. Macam-Macam Perjudian	34
5. Sejarah Judi di Indonesia	35
6. Regulasi	36

BAB IV PEMANFAATAN DARI LEGALISASI PERJUDIAN (1967-1973) (1967-1973)

41	
A. Pemanfaatan Anggaran	41
1. Penggunaan Anggaran	42
1.1 Penduduk	42
1.2 Tanah	42
1.3 Pendidikan	43
1.4 Kesehatan	44
1.5 Hiburan, Pariwisata, dan Rekreasi	47
1.6 Infrastruktur	48
B. Proyek Pembangunan Ali Sadikin	50
1. Proyek MHT	50
2. Taman ismail Marzuki	51
3. Kebun Binatang Ragunan	51
4. Taman Impian Jaya Ancol	52
5. Taman Mini Indonesia Indah	52
C. Pendukung dan Penentang Legalisasi Perjudian	53

1. Dukungan Terhadap Perjudian.....	53
2. Penolakan Terhadap Perjudian.....	54
2.1 Ulama.....	55
2.2 KAWI.....	57
BAB V KESIMPULAN.....	59Error!
Bookmark not defined.	
DAFTAR PUSTAKA.....	61
LAMPIRAN	72
RIWAYAT HIDUP.....	77



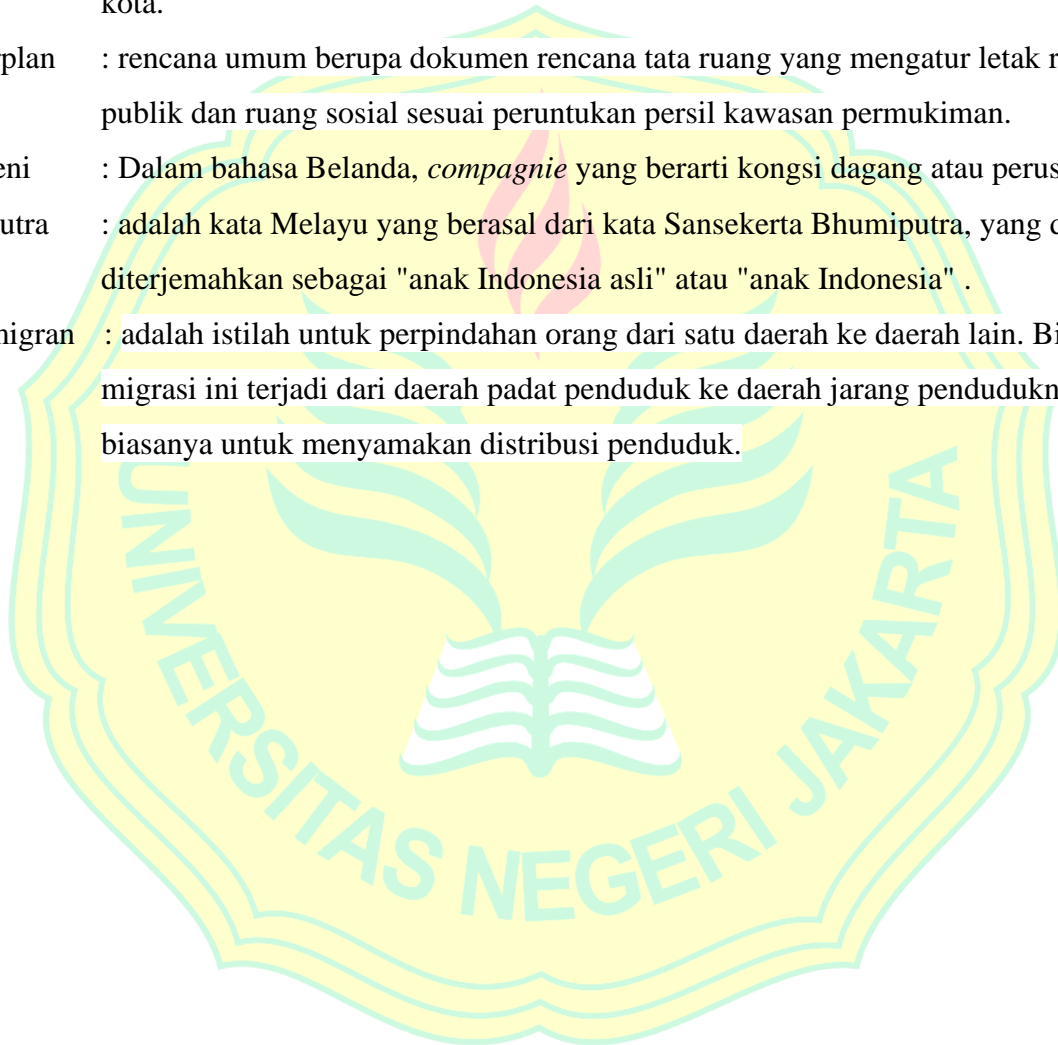
DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1.....	72
LAMPIRAN 2.....	72
LAMPIRAN 3.....	73
LAMPIRAN 4.....	73
LAMPIRAN 5.....	74
LAMPIRAN 6.....	74
LAMPIRAN 7.....	75
LAMPIRAN 8.....	75
LAMPIRAN 9.....	76



DAFTAR ISTILAH

- Metropolitan : kawasan yang terdiri dari kota padat penduduk, kawasan industri, kawasan komersial, jaringan transportasi, infrastruktur dan kawasan pemukiman.
- Urbanisasi : adalah proses kenaikan jumlah penduduk yang tinggal di kota atau juga merupakan proses pengkotaan yang ditandai dengan bertambahnya proporsi jumlah penduduk kota.
- Masterplan : rencana umum berupa dokumen rencana tata ruang yang mengatur letak ruang publik dan ruang sosial sesuai peruntukan persil kawasan permukiman.
- Kumpeni : Dalam bahasa Belanda, *compagnie* yang berarti kongsi dagang atau perusahaan,
- Bumiputra : adalah kata Melayu yang berasal dari kata Sansekerta Bhumiputra, yang dapat diterjemahkan sebagai "anak Indonesia asli" atau "anak Indonesia" .
- Transmigran : adalah istilah untuk perpindahan orang dari satu daerah ke daerah lain. Biasanya, migrasi ini terjadi dari daerah padat penduduk ke daerah jarang penduduknya, biasanya untuk menyamakan distribusi penduduk.



DAFTAR SINGKATAN



SD	: Sekolah Dasar
SLP	: Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama
SLA	: Sekolah Lanjutan Tingkat Akhir
REPELITA	: Rencana Pembangunan Lima Tahun
BAPPARDA	: Badan Pengembangan Pariwisata Daerah
BAPPENAS	: Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
APBD	: Anggaran Pembelanjaan Daerah
APBN	: Anggaran Pembelanjaan Nasional
YHK	: Yayasan Harapan Kita
KKO	: Korps Komando Operasi
IPEDA	: Iuran Pembangunan Daerah
VOC	: <i>Vereenigde Oost-Indische Compagnie</i>
ALRI	: Angkatan laut Republik Indonesia
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
BBN	: Bea Balik Nama
PON	: Pekan Olahraga Nasional
KAWI	: Kumpulan Asosiasi Wanita Islam