

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ANGGARAN
BIAYA OPERASIONAL PENDIDIKAN (BOP)
PADA SEKOLAH MENENGAH KEJURUAN (SMK) NEGERI
DI JAKARTA UTARA TAHUN ANGGARAN 2013**



**Disertasi yang Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Mendapatkan Gelar Doktor**

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2020**

**THE EVALUATION OF BUDGET POLICY IMPLEMENTATION
OF EDUCATIONAL OPERATING COST (EOC) AT PUBLIC VOCATIONAL HIGH
SCHOOL IN NORTH JAKARTA FISCAL YEAR 2013**

SODIKIN

ABSTRACT

The aim of this research is to find out the extent of implementation process about Educational Operating Cost (EOC) at Public Vocational High School in North Jakarta consists of; (1)rationality which underlying Public Vocational High School in North Jakarta (2) stages (3)the main contents implementation of budget policy of Educational Operating Cost. (4) budget policy and (5) the impact of the implementation of Educational Operating Cost policy.

*This research uses qualitative methods with observation, interview and documentation. In this case the right approach and considered applicable is to use **Countenance of Robert E. Stake** because this model is considered to provide an overview in the beginning of evaluation results to the evaluation criteria of policy implementation. Stake stressed that there is two basic activities in the evaluation of Description and Judgement which emphasizes three stages such as; **Antecedents** (Context), **Transaction** (Process), **Outcomes** (Output), as this model has more advantages than the other methods.*

The research carried out at Public Vocational High School in North Jakarta consisting of 8 (eight) schools. The impact of expected implementation policy evaluation is : School can implement message contents of Government Rule Number. 34/2015 which generally aims to fund education operational activity in order to implement compulsory education 12 years. to complement the needs of teaching and learning activities, to maintain educational facilities, and to improve the management of the school administration.

Keyword: The Evaluation, Implementation, Educational, Operating Cost (Eoc)

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ANGGARAN
BIAYA OPERASIONAL PENDIDIKAN (BOP) PADA SEKOLAH MENENGAH
KEJURUAN (SMK) NEGERI DI JAKARTA UTARA
TAHUN ANGGARAN 2013**

SODIKIN

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana proses implementasi kebijakan anggaran Biaya Operasional Pendidikan (BOP) pada Sekolah Menengah Kejuruan (SMK) Negeri di Jakarta Utara, yaitu meliputi: (1) rasionalitas (2) tahapan (3) konten (isi) utama (4) proses dan (5) dampak (*outcomes*) implementasi kebijakan Biaya Operasional Pendidikan (BOP).

Penelitian dilaksanakan di Sekolah Menengah Kejuruan (SMK) Negeri Jakarta Utara, yang terdiri dari 8 (delapan) sekolah. Kepala Sekolah sebagai sasaran wawancara serta sumber data. Data primer diperoleh melalui wawancara (*indepth interview*) dengan menggunakan pertanyaan terstruktur yang dihubungkan dengan obyek penelitian. Kemudian data sekunder diperoleh melalui studi dokumentasi dan penggalian informasi melalui diskusi-diskusi tidak terkait dengan informan yang relevan dengan fokus penelitian.

Metode yang digunakan adalah kualitatif dengan *observasi*, *wawancara* dan *dokumentasi*. Pendekatan yang tepat dan dianggap *applicable* adalah menggunakan model *Countenance* dari *Robert E.Stake*, karena dengan model ini dianggap dapat memberikan gambaran hasil evaluasi sejak awal hingga kriteria evaluasi implementasi kebijakan. Stake menekankan adanya dua dasar kegiatan dalam evaluasi *Descriptions* dan *judgement* yang menekankan tiga tahapan yaitu: *Antecedents (Context)*, *Transaction (process)*, *Outcomes (Output)*.

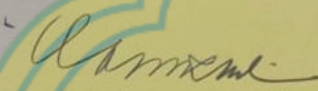
Dampak implementasi evaluasi kebijakan yang diharapkan adalah: (1) Sekolah dapat merealisasikan pesan muatan Peraturan Gubernur Nomor 34 tahun 2013 yang secara umum bertujuan untuk membiayai kegiatan operasional pendidikan dalam rangka wajib belajar 12 (dua belas) tahun. Secara khusus bertujuan untuk membebaskan seluruh peserta didik dari segala bentuk pungutan, meningkatkan kinerja guru dan karyawan sekolah, memberikan tambahan biaya operasional non personalia dan honorarium Pendidik non PNS, melengkapi kebutuhan untuk kegiatan belajar-mengajar, memelihara sarana pendidikan, serta meningkatkan pengelolaan administrasi sekolah. (2) Sekolah akan lebih dapat memahami rambu-rambu tentang penggunaan Biaya Operasional Pendidikan secara benar, transparan dan terhindar dari kesalahan. (3) Sekolah dengan mudah dapat menyusun Laporan Pertanggungjawaban Penggunaan BOP, sehingga akan mempermudah sistem pemantauan dan monitoring.

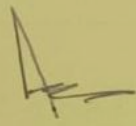
Kata kunci: Implementasi Kebijakan Anggaran, Biaya Operasional Pendidikan (BOP)

**PERSETUJUAN PANITIA UJIAN
DIPERSYARATKAN UNTUK UJIAN SIDANG TERBUKA**

PROMOTOR,

KO-PROMOTOR,


Prof. Dr. H. Thamrin Abdullah, M.Pd.
Tanggal : 10 Januari 2020

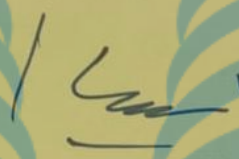

Prof. Dr. Ma'ruf Akbar, M.Pd.
Tanggal : 9 Januari 2020

Nama


Tanda Tangan

Tanggal

Dr. Komarudin, M.Si
(Ketua)¹


.....
27-01-2020

Prof. Dr. Nadiroh, M.Pd
(Sekretaris)²


.....
23-01-2020

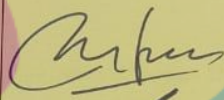
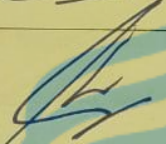
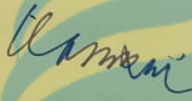


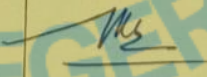
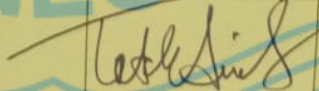
Nama Mahasiswa : SODIKIN
Nomor Registrasi : 7617120610
Tanggal Lulus :

¹ Rektor Universitas Negeri Jakarta

² Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

**PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN DISERTASI
SETELAH UJIAN TERTUTUP**

Nama Mahasiswa : SODIKIN
 Nomor Registrasi : 7617120610
 Program Studi : MANAJEMEN PENDIDIKAN

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Prof.Dr.Ir.Ivan Hanafi, M.Pd Ketua		27/1/2020
2.	Dr.Suryadi Sekretaris		13/1/2020
3.	Prof.Dr.H.Thamrin Abdullah, M.Pd. Promotor		10/1/2020
4.	Prof.Dr.Ma'ruf Akbar, M.Pd. Ko-Promotor		9/1/2020
5.	Dr.Matin, M.Pd. Penguji		8/1/2020
6.	Dr.Nurhattati Fuad, M.Pd. Penguji		10/1/2020
7.	Totok Amin Soefijanto, Ed.D Penguji Luar		8/1/20

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Disertasi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Doktor dari Program Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Disertasi yang saya kutip dari hasil karya orang lain, telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Disertasi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini kami buat dengan sesungguhnya.

Jakarta, 07 Januari 2020



SODIKIN

Persetujuan Publikasi



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
PASCASARJANA

Kampus Universitas Negeri Jakarta, Jl. Rawamangun Muka, Jakarta Timur 13220
Telp. (021) 4721340, Fax (021) 4897047, website: <http://pps.unj.ac.id>, e-mail: tu.pps@unj.ac.id

PERSETUJUAN PERBAIKAN PUBLIKASI ARTIKEL ILMIAH

PROGRAM DOKTOR

DIPERSYARATKAN UNTUK UJIAN TERTUTUP/TERBUKA*) DISERTASI

Nama : **SODIKIN**
No. Registrasi : **7617120610**
Judul Artikel : *Evaluation Implementation Of Budget Policy
Operational Cost Of Education (BOP)
In Secondary High School (SMK) In North
Jakarta Birth Year Budget 2013*

Promotor

Co-Promotor

Thamrin
Prof. Dr. H. Thamrin Abdullah, M.Pd.

Ma'rif Akbar
Prof. Dr. Ma'rif Akbar, M.Pd.

Tanggal

Tanggal 15 - 01 - 2020

Mengetahui,
Wakil Direktur I

Prof. Dr. Ir. Ivan Hanafi, M.Pd.

Tanggal 22 / 10 2020

*) coret yang tidak perlu

KATA PENGANTAR

Bismillaah. Segala puji milik Allah Robb semesta alam penguasa jagat raya ini, atas segala karunia-Nya kita sebagai hamba wajib mensyukuri seluruh ni'mat-Nya. Shalawat dan salam semoga tetap tercurah ke haribaan Nabi Muhammad Sholollohu Alaihi Wassalaam, Nabi akhir zaman pemimpin dan pengayom semua umat manusia, penebar damai dan sejahtera bagi semesta, semoga terlimpah pula kepada keluarganya, para sahabatnya dan segenap pengikutnya yang setia hingga akhir zaman, aamiin.

Merupakan sebuah anugrah dan ni'mat yang tak terhingga bagi saya seorang hamba yang lemah dapat menulis Disertasi hasil penelitian ini sebagai salah satu persyaratan dalam meraih gelar Doktor pada Program Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta. Adapun Disertasi yang penulis ketengahkan berjudul: **EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ANGGARAN BIAYA OPERASIONAL PENDIDIKAN (BOP) PADA SEKOLAH MENENGAH KEJURUAN (SMK) NEGERI DI JAKARTA UTARA TAHUN ANGGARAN 2013.**

Melalui kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Dr. Komarudin, M.Si Rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Prof. Dr. Ilza Mayuni, MA. Plt Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.
3. Dr.Suryadi sebagai Ketua Program Studi Manajemen Pendidikan Universitas Negeri Jakarta.
4. Prof.Dr. Thamrin Abdullah, M.Pd. sebagai Promotor.
5. Prof.Dr. Ma'ruf Akbar, M. Pd. sebagai Ko-Promotor
6. Prof. Dr. Sutjipto sebagai Penelaah Luar (Universitas Pancasila)
7. Ny.Kastuti (Allohummayarham) Istriku tercinta yang telah Allah panggil pada hari Sabtu 24 Februari 2018, Ny.Wiliah Hasanah Istriku yang melanjutkan dan mendampingi perjuanganku, Anak-anakku, Cucu-cucuku, Saudaraku serta segenap pihak yang mendorong dan memberikan motivasi baik moril maupun materiil demi terwujudnya perjuangan ini.

Akhirnya semoga Allah meridloi karya ini dan bermanfaat bagi kita semua sekaligus sebagai ilmu amaliah dan amal ilmiah, aamiin.

Jakarta, 07 Januari 2020

SODIKIN

DAFTAR ISI

<i>ABSTRACT</i>	i
ABSTRAK	ii
RINGKASAN.....	iii
PERSETUJUAN KOMISI PROMOTOR.....	vii
PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN DISERTASI.....	ix
LEMBAR PERNYATAAN.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	20
C. Rumusan Masalah	21
D. Kegunaan Hasil Penelitian	23
BAB II KAJIAN TEORITIK	
A. Deskripsi Konseptual	25
1.. Konsep dan Pengertian Evaluasi	25
2.. Fungsi dan Tujuan Evaluasi	32
3.. Metode dan Pendekatan Evaluasi	37
B. Deskripsi Implementasi Kebijakan	45
C. Proses Implementasi Kebijakan	50
D. Model-model Implementasi Kebijakan	53
E. Tahapan Proses Kebijakan	56
F. Kebijakan Anggaran Biaya Operasional Pendidikan (BOP).....	62
G. Model-model Evaluasi Implementasi Kebijakan.....	86
H. Model Evaluasi Implementasi yang Dipilih.....	93
I.. Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	93
J.. Hasil Penelitian yang Relevan.....	96

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Tujuan Penelitian	101
B..Tempat dan Waktu Penelitian	103
C..Pendekatan, Metode dan Desain Model Penelitian.....	104
D. Intrumen Penelitian	108
E..Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data	112
F.. Teknik Analisis Data	117
G. Pemeriksaan Keabsahan Data	123

BAB IV HASIL PENELITIAN, DAN PEMBAHASAN

A...Gambaran Umum Lokasi Penelitian	127
1....Profil Wilayah Kota Administrasi Jakarta Utara	127
2....Profil Sekolah SMK Negeri di Jakarta Utara	130
B... Hasil Evaluasi	133
C...Pembahasan	160

BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

A...Kesimpulan	175
B...Rekomendasi	179

DAFTAR PUSTAKA.....	183
---------------------	-----

LAMPIRAN.....	189
---------------	-----

RIWAYAT HIDUP.....	293
--------------------	-----



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Sodikin
NIM : 7617120610
Fakultas/Prodi : Manajemen Pendidikan
Alamat email : sodikinjarkasih@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Evaluasi Implementasi Kebijakan Anggaran Biaya Operasional Pendidikan (BOP)
pada Sekolah Menengah Kejuruan (Smk) Negeri Di Jakarta Utara Tahun Anggaran 2013

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta , 16 Februari 2020

Penulis

(Sodikin)