

**AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DENGAN PENDEKATAN *TALI TIGO SEPILIN*
DI KABUPATEN MERANGIN**



*Mencerdaskan dan
Memartabatkan Bangsa*

**INDRA PUTRA DINATA
NIM: 9917917007**

**Disertasi Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Mendapat Gelar Doktor**

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2024**

**AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DENGAN PENDEKATAN TALI TIGO SEPILIN
DI KABUPATEN MERANGIN**

INDRA PUTRA DINATA

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana mewujudkan akuntabilitas kinerja, proses menemukan kinerja instansi dan kinerja aparatur, dalam rangka mewujudkan *Good Government Governance* di Kabupaten Merangin. Adanya beberapa permasalahan kasus korupsi yang terjadi di Kabupaten Merangin dan belum optimalnya pelaksanaan akuntabilitas serta kurang mampu mewujudkan kinerja instansi maupun ketidakjelasan kinerja aparatur. Fokus penelitian ini yaitu bagaimana membangun model akuntabilitas kinerja instansi pemerintah kabupaten merangin dengan pendekatan kearifan lokal berdasarkan azas *tali tigo sepilin* (pemerintah, adat, alim ulama). Metode yang digunakan dalam penelitian ini metode kualitatif dengan studi kasus melalui observasi, wawancara, dan fokus grup diskusi (FGD), dokumen, dan analisis data. Hasil dari penelitian ini diperoleh kesimpulan bahwa akuntabilitas kinerja diwujudkan melalui pertanggungjawaban kinerja pejabat/pegawai instansi, akuntabilitas kinerja instansi dan selanjutnya kinerja aparatur dijalankan sesuai dengan ketentuan. *Good Government Governance* di Kabupaten Merangin bisa diterapkan berdasarkan model azas *tali tigo sepilin*. Jika ketiga unsur tersebut bersinergi maka akuntabilitas kinerja instansi pemerintah Kabupaten Merangin dan kinerja aparatur yang berbudi pekerti berdasarkan azas *tali tigo sepilin* dalam mewujudkan kinerja organisasi sesuai dengan yang diharapkan

Kata kunci: Akuntabilitas, Kinerja, Instansi, Aparatur Pemerintah, *Good Government Governance*, *Tali Tigo Sepilin*.

**PERFORMANCE ACCOUNTABILITY OF GOVERNMENT AGENCIES
WITH THE TALI TIGO SEPILIN APPROACH
IN MERANGIN REGENCY**

INDRA PUTRA DINATA

ABSTRACT

This study aims to determine how to realize performance accountability, the process of finding agency performance and apparatus performance, in order to realize Good Government Governance in Merangin Regency. There are several problems of corruption cases that have occurred in Merangin Regency and the non-optimal implementation of accountability and the inability to realize agency performance and the unclear performance of the apparatus. The focus of this research is how to build a performance accountability model for Merangin district government agencies with a local wisdom approach based on the principle of tali tigo sepilin (government, adat, alim ulama). The method used in this research is qualitative method with case studies through observation, interviews, and focus group discussions (FGD), documents, and data analysis. The results of this study obtained the conclusion that performance accountability is realized through the performance accountability of officials/agency employees, agency performance accountability and then the performance of the apparatus is carried out in accordance with the provisions. Good government governance in Merangin Regency can be applied based on the tali tigo sepilin principle model. If the three elements synergize, the performance accountability of the Merangin Regency government agencies will run as expected.

Keywords: *Accountability, Performance, Agencies, Government Apparatus, Good Governance, Tali Tigo Sepilin.*

RINGKASAN

Berdasarkan visi kabupaten Merangin yaitu Merangin Mantap Unggul Bidang pertanian dan Pariwisata 2023. Visi tersebut diwujudkan melalui semua pihak yang terkait termasuk seluruh Organisasi perangkat daerah di Kabupaten Merangin. Ada beberapa isu atau kasus korupsi yang terjadi di Kabupaten Merangin, diduga belum optimalnya pelaksanaan akuntabilitas kinerja dan kurang mampu mewujudkan kinerja instansi serta kurang jelasnya kinerja aparatur di lingkup Pemerintah Kabupaten Merangin. Sehubungan dengan pendapat Bhatta bahwa akuntabilitas merupakan salah satu prinsip Good Governance, dengan terciptanya akuntabilitas kinerja yang optimal merupakan upaya mewujudkan pemerintahan yang baik sehingga mengurangi terjadinya korupsi. Daya dukung kearifan lokal dalam meningkatkan pembangunan dan kemajuan bangsa semakin mendapatkan perhatian yang sangat serius. Kearifan lokal (*local wisdom*) merupakan pandangan hidup, ilmu pengetahuan, dan berbagai strategi kehidupan yang berwujud aktivitas yang dilakukan oleh masyarakat setempat untuk menjawab berbagai masalah dalam pemenuhan kebutuhan mereka. Hal tersebut merupakan salah satu penyebab peneliti melakukan penelitian tentang Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Kabupaten Merangin. Melalui penelitian ini dapat diketahui secara mendalam tentang keberadaan dan pelaksanaan akuntabilitas kinerja, kinerja instansi dan kinerja aparatur Pemerintah Kabupaten Merangin. Penelitian ini bertujuan membangun model Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Kabupaten Merangin dengan Pendekatan *Tali Tigo Sepilin* yang merupakan bagian dari kearifan lokal.

Metode Penelitian

Pendekatan penelitian melalui kualitatif, dengan metode penelitian studi kasus guna mendapatkan data dengan jelas dan mendalam. Teknik dan prosedur pengumpulan data diawali dengan observasi didahulukan pemberitahuan melalui surat rencana kunjungan serta rancangan data yang akan diminta agar pelaksanaan wawancara tepat waktu. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, pengumpulan data melalui dokumen, *focus group discussion* serta triangulasi.

Data yang telah dihimpun kemudian dianalisis, direduksi, diverifikasi dan dicoding serta dilakukan tabulasi data sehingga ditemukan kesimpulan hasil penelitian dengan tepat dan benar, kredibel dan dapat dipercaya.

Hasil Penelitian

Akuntabilitas kinerja instansi diwujudkan dalam laporan akuntabilitas kinerja instansi organisasi perangkat daerah secara berjenjang kepada dilaporkan kepada kepala daerah dan kepala daerah Menyusun laporan kinerja instansi pemerintah daerah yang dilaporkan kepada Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi. Laporan pertanggungjawaban telah dievaluasi dan nilai kinerja instansi telah dijadikan dasar untuk menentukan *reward* dan *punishment*, berupa penambahan anggaran program yang bersangkutan untuk tahun berikutnya.

Akuntabilitas kinerja aparatur tercermin dengan adanya laporan kinerja aparatur. Laporan kinerja aparatur telah dievaluasi sebagai dasar menentukan *reward* dan *punishment* aparatur.

Kinerja instansi Pemerintah Kabupaten Merangin diperoleh melalui proses pelaksanaan Tugas dan Fungsi dijabarkan melalui Rencana Strategis (RS) sebagai dasar penentuan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) yang merupakan penjabaran dari Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD). Pemerintah kabupaten Merangin setiap tahun menyusun Rencana Kerja Pemerintah Daerah yang memuat hasil yang akan diperoleh selama satu tahun. Didalam Rencana Kerja Pemerintah Daerah dijabarkan sasaran dan program yang ada pada rencana strategis yang mengacu kepada visi misi kepala daerah yang termuat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD).

Pelaksanaan *reward* dan *Punishment* terhadap hasil kinerja instansi sudah dilaksanakan oleh Pemerintah Kabupaten Merangin, antara lain melalui Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) terhadap perangkat daerah yang berhasil dalam pencapaian kinerjanya, untuk tahun berikutnya akan mendapatkan tambahan anggaran. Organisasi perangkat daerah yang kinerjanya tidak tercapai *punishmentnya* untuk tahun berikutnya anggaran bisa dikurangi atau tidak mendapatkan tambahan anggaran pada tahun berikutnya.

Para aparatur menjalankan tugas merujuk kepada Sasaran Kinerja Pegawai yang dibuat oleh masing-masing aparatur diawal tahun untuk mengetahui keberhasilan/kegagalan mulai dari perencanaan, pelaksanaan dan tahap setelah kegiatan selesai dilaksanakan. Target disusun dalam rangka kesepakatan jumlah hasil yang diwujudkan oleh kegiatan yang didanai sebagai bahan pembanding untuk menentukan persentase pencapaian. Kontrak kerja atas kesepakatan bersama antara atasan dengan bawahan guna mewujudkan target kinerja tertentu berdasarkan pada sumber daya yang dimiliki. Kontrak didasari pada program dan kegiatan oleh yang akan melaksanakan kegiatan. Laporan kinerja aparatur secara berjenjang dilakukan evaluasi sehingga diketahui capaian keberhasilan pelaksanaan sasaran kerja pegawai.

Pelaksanaan *reward* dan *punishment* pada Pemerintah Kabupaten Merangin sudah dilaksanakan melalui beberapa hal, yang pertama diberikan berdasarkan capaian nilai prestasi kerja setiap pegawai, jika nilainya baik akan diberikan *reward* berupa dukungan peningkatan karir atau sebaliknya jika nilainya kurang baik maka akan diberikan *punishment* seperti demosi maupun mutasi.

Terwujudnya akuntabilitas kinerja instansi dan akuntabilitas kinerja aparatur didukung oleh capaian kinerja instansi dan capaian kinerja aparatur dengan maksimal serta pelaksanaan keuangan sesuai ketentuan merupakan peningkatan kuantitas/kualitas pelayanan masyarakat dengan baik. Dengan demikian akan mampu mengatasi penyimpangan guna mengatasi korupsi dalam rangka menciptakan sektor pemerintahan yang baik dan bersih.

Terwujudnya *Good Government Governance* berdasarkan azas *tali tigo sepilin* di Kabupaten Merangin akan berdampak baik terhadap pembangunan di Kabupaten Merangin, karena jika pemerintah, adat dan ulama bersinergi dalam pembangunan maka akuntabilitas kinerja instansi pemerintah di Kabupaten Merangin akan berjalan dengan baik dan sesuai dengan aturan yang berlaku.

Pemerintah Kabupaten Merangin harus mampu mewujudkan kinerja aparatur yang berbudi pekerti berdasarkan azas *tali tigo sepilin* karena kinerja aparatur dalam organisasi merupakan bagian dari kinerja organisasi dan dapat menentukan kinerja dari organisasi tersebut.

**PERSETUJUAN DEWAN PENGUJI
DIPERSYARATKAN UNTUK UJIAN TERBUKA/ PROMOSI DOKTOR**

Promotor



Prof. Dr. Saparuddin M., M.Si

Tanggal: 29-12-2023

Kopromotor



Dr. Indra Pahala, M.Si


Tanggal: 28-12-2023

NAMA

TANDA TANGAN

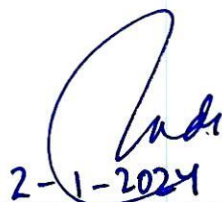
TANGGAL

Prof. Dr. Dedi Purwana, E.S., M.Bus
(Ketua)¹



04-01-2024

Prof. Dr. Hamidah, SE., M.Si
(Sekretaris)²



2-1-2024

Nama : Indra Putra Dinata

No. Registrasi : 9917917007

Program Studi : Ilmu Manajemen








Tgl. Lulus :

**BUKTI PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN DISERTASI
SETELAH UJIAN TERTUTUP**

Nama Mahasiswa : Indra Putra Dinata

No Registrasi : 9917917007

Program Studi : Ilmu Manajemen

| No | Nama | Tanda Tangan | Tanggal |
|----|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1 | Prof. Dr. Dedi Purwana, E.S., M.Bus. (Ketua) |  | 04-01-2024 |
| 2 | Prof. Dr. Hamidah, SE., M.Si. (Sekretaris) |  | 2-1-2024 |
| 3 | Prof. Dr. Saparuddin M., M.Si (Promotor) |  | 29-12-2023 |
| 4 | Dr. Indra Pahala, M.Si (Kopromotor) |  | 28-12-2023 |
| 5 | Prof. Agung Dharmawan Buchdadi, M.M., Ph.D (Penguji) |  | 22-12-2023 |
| 6 | Dr. Choirul Anwar, SE., MBA., MAFIS., CPA (Penguji) |  | 22-12-2023 |
| 7 | Dr. Muhammad Syuzairi, M.Si (Penguji Luar) |  | 24/12/2023 |

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Indra Putra Dinata
NIM : 9917917007
Jenjang : S3 (Doktor)
Program Studi : Ilmu Manajemen
Angkatan : 2017
Semester : 119 (Ganjil) Tahun Akademik 2023/2024

Dengan ini menyatakan bahwa persetujuan ujian terbuka dan perbaikan ujian tertutup untuk pemberkasan yudisium dan wisuda adalah benar tanda tangan dan sudah mendapatkan persetujuan oleh komisi penguji. Apabila saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi dari Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 2 Februari 2024
Yang membuat pernyataan,



(Indra Putra Dinata)

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Lengkap : Indra Putra Dinata
NIM : 9917917007
Tempat Tanggal Lahir : Rantau Panjang, 26 Februari 1986
Program : Doktor
Program Studi : Manajemen Sumber Daya Manusia

Dengan ini menyatakan bahwa disertasi dengan judul “Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Dengan Pendekatan Tali Tigo Sepilin Di Kabupaten Merangin” merupakan karya saya sendiri, tidak mengandung unsur plagiat dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Demikianlah pernyataan ini dibuat dalam keadaan sadar dan tanpa ada unsur paksaan dari siapapun. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 2 Januari 2024



Indra Putra Dinata
NIM 9917917007

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indra Putra Dinata
NIM : 9917917007
Jenjang : S3 (Doktor)
Program Studi : Ilmu Manajemen - Manajemen Sumber Daya Manusia
Judul : Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Dengan Pendekatan Tali Tigo Sepilin di Kabupaten Merangin

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Disertasi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Doktor baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Disertasi ini bukan saduran/ terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan promotor, kopromotor dan dewan penguji.
3. Disertasi ini ditulis dengan kaidah-kaidah ilmiah dan belum pernah dipublikasikan
4. Semua disertasi dan penelitian yang relevan yang dikutip dalam disertasi ini dicantumkan pada daftar pustaka

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 2 Januari 2024



Indra Putra Dinata



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN UNIVERSITAS NEGERI
JAKARTA UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : INDRA PUTRA DINATA
NIM : 9917917007
Fakultas/Prodi : ILMU MANAJEMEN/MSDM
Alamat email : putra_pede@yahoo.co.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :
AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH DENGAN PENDEKATAN

TALI TIGO SEPILIN DI KABUPATEN MERANGIN

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 1 Februari 2024

Penulis,

(INDRA PUTRA DINATA)

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Alloh SWT atas segala limpahan rahmat serta karunia-Nya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir berupa disertasi yang berjudul “Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Dengan Pendekatan *Tali Tigo Sepilin* di Kabupaten Merangin” sesuai dengan rencana.

Dalam penyusunan disertasi ini, Peneliti mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik dari pihak Universitas, keluarga serta rekan-rekan dari Peneliti. Disertasi ini diharapkan bebas dari kesalahan dan kekurangan, namun tidak ada sesuatu yang sempurna. Oleh sebab itu, Peneliti sangat terbuka atas saran dan kritik yang membangun demi terwujudnya kesempurnaan dari disertasi ini.

Akhir kata, Peneliti berharap disertasi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang *Human Resources Management* (Manajemen Sumber Daya Manusia). Serta disertasi ini diharapkan dapat memberikan masukan bagi organisasi dalam upaya peningkatan kinerja pegawai dilingkup Pemerintah Kabupaten Merangin.

Jakarta, Januari 2024

Indra Putra Dinata

DAFTAR ISI

| | |
|------------------------------------------------|-----------|
| JUDUL..... | i |
| ABSTRACT..... | ii |
| RINGKASAN..... | iv |
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | vii |
| LEMBAR PERNYATAAN..... | viii |
| ACKNOWLEDGEMENT..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Fokus Penelitian..... | 10 |
| C. Rumusan Masalah..... | 11 |
| D. Tujuan penelitian..... | 11 |
| E. Manfaat Penelitian..... | 12 |
| F. Kebaruan Penelitian (State Of Art)..... | 12 |
| | |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA..... | 14 |
| A. Latar Belakang..... | 14 |
| 1. <i>Good Corporate Governance</i> | 14 |
| 2. Akuntabilitas Kinerja | 27 |
| 3. Kinerja Instansi | 32 |
| 4. Kinerja Aparatur | 40 |
| 5. Manajemen Kinerja..... | 49 |
| 6. Kearifan Lokal..... | 61 |
| 6.1. <i>Tali Tigo Sepilin</i> | 70 |
| B. Hasil Penelitian Yang Relevan..... | 74 |
| | |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | 79 |
| A. Tempat dan Waktu Penelitian..... | 79 |
| B. Metode Penelitian | 80 |
| C. Desain Penelitian... .. | 81 |
| D. Data dan Sumber Data..... | 84 |
| E. Penyusunan Instrumen penelitian..... | 85 |
| F. Teknik Ananlisis Data..... | 86 |
| G. Pemeriksaan Keabsahan Data..... | 88 |
| H. Kerangka Berpikir Penelitian..... | 90 |
| | |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 91 |
| 4.1 Hasil Penelitian..... | 91 |
| 4.1.1 Akuntabilitas Kinerja | 91 |
| 4.1.2 Kinerja Instansi..... | 100 |
| 4.1.3 Kinerja Aparatur | 111 |

| | | |
|-------|---------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.4 | Kinerja <i>Tali Tigo Sepilin</i> | 127 |
| 4.2 | Pembahasan..... | 131 |
| 4.2.1 | Akuntabilitas Kinerja | 131 |
| 4.2.2 | Kinerja Instansi..... | 134 |
| 4.2.3 | Kinerja Aparatur | 138 |
| 4.2.4 | Kinerja <i>Tali Tigo Sepilin</i> | 142 |
| 4.2 | Keterkaitan Hasil Penelitian Dengan Teori Relevan | 145 |
| BAB V | KESIMPULAN DAN REKOMENDASI..... | 155 |
| A. | Kesimpulan..... | 155 |
| 1. | Akuntabilitas Kinerja | 156 |
| 2. | Kinerja Instansi..... | 156 |
| 3. | Kinerja Aparatur | 157 |
| 4. | Kinerja <i>Tali Tigo Sepilin</i> | 157 |
| B. | Rekomendasi..... | 158 |
| | DAFTAR PUSTAKA | 161 |
| | LAMPIRAN | |

