

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN EKOLABEL  
UNTUK PRODUK KERTAS MULTIGUNA/  
KERTAS FOTOKOPI**



*Mencerdaskan dan  
Memartabatkan Bangsa*

**IKA PUSPITA  
9914822007**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
untuk Mendapatkan Gelar Magister

**PASCASARJANA  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
2024**

**PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING  
DIPERSYARATKAN UNTUK YUDISIUM MAGISTER**

Pembimbing I



Dr. Sitti Nursetiawati, M.Si

Tanggal : ..27-6-2024.....

Pembimbing II



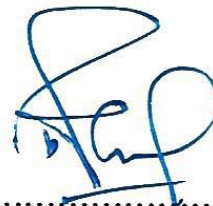
Dr. Samadi, M.Si

Tanggal : ..1-7-2024.....

Nama

Prof. Dr. Dedi Purwana E.S., M.Bus

(Ketua)<sup>1</sup>



(Tanda tangan)

10-7-2024

(Tanggal)

Prof. Dr. Henita Rahmayanti, M.Si.

(Plh. Koordinator Program Studi)<sup>2</sup>



(Tanda tangan)

4-7-2024

(Tanggal)

Nama : Ika Puspita

No. Registrasi : 9914822007

Tanggal Lulus :

Angkatan : 2022

<sup>1</sup>. Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

<sup>2</sup>. Plh. Koordinator Program Studi S2 Manajemen Lingkungan Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta

**PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING  
DIPERSYARATKAN UNTUK PERBAIKAN UJIAN TESIS**

Pembimbing I



Dr. Sitti Nursetiawati, M.Si.

Tanggal : ...27-6-2024

Pembimbing II



Dr. Samadi, M.Si.

Tanggal : ...1-9-2024

Mengetahui,

Plh. Koordinator Program Studi

S2 Manajemen Lingkungan



Prof. Dr. Henita Rahmayanti, M.Si.






Tanggal : ...9-7-2024

Nama : Ika Puspita

No. Registrasi : 9914822007

Angkatan : 2022

**PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN UJIAN TESIS**

No.	Nama	TandaTangan	Tanggal
1.	Prof. Dr. Henita Rahmayanti, M.Si. (Plh. Koordinator S2 Manajemen Lingkungan)		4 Juli 2024
2.	Dr. Sitti Nursetiawati, M.Si. (Pembimbing I)		27 Juni 2024
3.	Dr. Samadi, M.Si. (Pembimbing II)		1 Juli '24
4.	Prof. Dr. Sunaryo, M.Si. (Penguji)		1 Juli 2024
5.	Ir. Ananto Kusuma Seta, Ph.D. (Penguji)		27 Juni 2024

Nama : Ika Puspita  
 No. Registrasi : 9914822007  
 Angkatan : 2022

# EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN EKOLABEL UNTUK PRODUK KERTAS MULTIGUNA/KERTAS FOTOKOPI

Ika Puspita  
Manajemen Lingkungan

## ABSTRAK

Pemanfaatan sumber daya alam untuk pemenuhan kebutuhan barang dan jasa manusia baik dari sisi produksi maupun konsumsi apabila tidak dilakukan dengan bijak maka akan berdampak negatif terhadap lingkungan. Ekolabel adalah salah satu upaya dari pemerintah dalam mengurangi dampak negatif terhadap lingkungan dari sisi produksi dan konsumsi untuk mendukung *Goal* Nomor 12 yang tercantum dalam *Sustainable Development Goals* (SDGs) yaitu Konsumsi dan Produksi yang Bertanggungjawab. Ekolabel di Indonesia dikembangkan oleh Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan (KLHK) dengan mengembangkan 2 tipe ecolabel yaitu ecolabel tipe 1 dan tipe 2.

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi kebijakan ecolabel untuk produk kertas multiguna/kertas fotokopi. Kebijakan perlu dievaluasi untuk mengetahui keberhasilan implementasi di lapangan. Hasil dari evaluasi tersebut dapat menjadi rekomendasi baik untuk praktisi maupun akademisi. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif menggunakan model evaluasi implementasi kebijakan Merilee S. Grindle dengan menganalisis konten kebijakan dan konteks implementasi kebijakan.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa kebijakan ecolabel untuk produk kertas multiguna/kertas fotokopi masih relevan untuk diterapkan namun belum optimal terutama karena kurangnya sosialisasi, belum adanya skema monitoring dan evaluasi penerapan kebijakan ecolabel sehingga masih terdapat penyalahgunaan logo dan ketidaktepatan waktu dalam pengajuan pencantuman logo ecolabel. Selain itu belum adanya skema insentif finansial untuk perusahaan yang memproduksi produk berlogo ecolabel, masih kurangnya sinkronisasi dengan program internal KLHK dan Kementerian/Lembaga terkait, serta kurangnya program fasilitasi sertifikasi ecolabel untuk UMKM. Oleh karena itu direkomendasikan untuk meningkatkan koordinasi baik internal KLHK maupun *stakeholder* terkait agar program atau kebijakan lebih sinkron dan saling mendukung, memperluas sosialisasi secara masif, pengembangan program fasilitasi sertifikasi ecolabel untuk UMKM, penyusunan skema monitoring dan evaluasi, penyusunan skema insentif, penguatan posisi ecolabel Indonesia di tingkat internasional, mendorong penerapan ecolabel produk kertas multiguna/kertas fotokopi menjadi wajib (*mandatory*) bagi industri, dan perlu dilakukan penelitian lanjutan terkait ecolabel.

Kata kunci: ecolabel, kertas multiguna, kertas fotokopi

# EVALUATION OF ECOLABEL POLICY IMPLEMENTATION FOR MULTI-PURPOSE PAPER/PHOTOCOPY PAPER PRODUCTS

Ika Puspita  
Environmental Management

## ABSTRACT

Utilization of natural resources to fulfill human needs for goods and services, both in terms of production and consumption, if not done wisely, will have a negative impact on the environment. Ecolabeling is one of the government's efforts to reduce negative impacts on the environment from the production and consumption side to support Goal Number 12 listed in the Sustainable Development Goals (SDGs), namely Responsible Consumption and Production. Ecolabel in Indonesia were developed by the Ministry of Environment and Forestry (KLHK) by developing 2 types of ecolabels, namely type 1 and type 2 ecolabels.

This research aims to evaluate the implementation of ecolabel policy for multipurpose paper/photocopy paper products. Policies need to be evaluated to determine the success of implementation in the field so that the results of the evaluation can become recommendations for both practitioners and academics. The research method used is descriptive qualitative using Merilee S. Grindle's policy implementation evaluation model by analyzing policy content and the context of policy implementation.

The results of the research conclude that the ecolabel policy for multipurpose paper/photocopy paper products is still relevant to implement but is not yet optimal, especially due to lack of socialization, there is no monitoring and evaluation scheme for the implementation of the ecolabel policy, so there is still misuse of the logo and inaccuracies in time when applying for the inclusion of the ecolabel logo. Apart from that, there is no financial incentive scheme for companies that produce products with an ecolabel logo, there is still a lack of synchronization with internal programs of the Ministry of Environment and Forestry and related Ministries/Institutions, and there is a lack of an ecolabel certification facilitation program for MSMEs. Therefore, it is recommended to increase coordination both internally at the Ministry of Environment and Forestry and related stakeholders so that programs or policies are more synchronized and mutually supportive, massively expand socialization, develop an ecolabel certification facilitation program for MSMEs, prepare monitoring and evaluation schemes, prepare incentive schemes, strengthening Indonesia's ecolabel position at the international level, encouraging the implementation of multipurpose paper/photocopy paper products ecolabelling to become mandatory for industry, and further research is needed regarding ecolabelling.

Keywords: ecolabel, multipurpose paper, photocopy paper

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama Lengkap : Ika Puspita  
NIM : 9914822007  
Tempat/Tanggal Lahir : Kebumen, 10 Agustus 1986  
Jenjang : Magister  
Program Studi : Manajemen Lingkungan

Dengan ini menyatakan bahwa persetujuan ujian tesis untuk pemberkasan yudisium dan wisuda adalah benar tanda tangan dan sudah mendapatkan persetujuan oleh komisi penguji. Apabila saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi dari Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 9 Juli 2024

Yang menyatakan,

A 10,000 Indonesian Rupiah postage stamp is shown. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'SEPUJUH RIBU RUPIAH', '10000', and 'METERAL TEMPEL'. A handwritten signature is written over the stamp. Below the stamp, the name 'Ika Puspita' is printed.

Ika Puspita

NIM. 9914822007

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Ika Puspita  
NIM : 9914822007  
Tempat/Tanggal Lahir : Kebumen, 10 Agustus 1986  
Jenjang : Magister  
Program Studi : Manajemen Lingkungan

Dengan ini menyatakan bahwa tesis dengan judul “Evaluasi Implementasi Kebijakan Ekolabel untuk Produk Kertas Multiguna/ Kertas Fotokopi” merupakan karya saya sendiri, tidak mengandung unsur plagiat dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dalam keadaan sadar dan tanpa ada unsur paksaan dari siapapun. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 9 Juli 2024

Yang menyatakan,

  
Ika Puspita

NIM. 9914822007





KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
UPT PERPUSTAKAAN  
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ika Puspita  
NIM : 9914822007  
Fakultas/Prodi : Pascasarjana/ S2 Manajemen Lingkungan  
Alamat email : [ikapuspita.klh04@yahoo.com](mailto:ikapuspita.klh04@yahoo.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

#### **Evaluasi Implementasi Kebijakan Ekolabel untuk Kertas Multiguna/Kertas Fotokopi**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 9 Juli 2024

Penulis

(Ika Puspita)

## PERNYATAAN PUBLIKASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Ika Puspita  
NIM : 9914822007  
Tempat/Tanggal Lahir : Kebumen, 10 Agustus 1986  
Jenjang : Magister  
Program Studi : Manajemen Lingkungan

Menyatakan bahwa saya telah mempublikasikan hasil penelitian karya ilmiah saya sebagai berikut:

Puspita,I., Nurmayanti, Nursetiawati,S., & Samadi. (2023). Kajian Pemanfaatan Ekolabel untuk Pengadaan Barang dan Jasa Ramah Lingkungan. Jurnal ECOLAB Vol. 17 No. 2, November 2023: 133-141

Link :

<https://ejournal.fordamof.org/ejournalitbang/index.php/JKLH/issue/view/802/showToc>

Jakarta, 9 Juli 2024

Yang menyatakan,



Ika Puspita

NIM. 9914822007

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayahNya sehingga penelitian tesis ini dapat terselesaikan. Tanpa kekuatan dan keyakinan hati yang bersumber dari-Nya peneliti tidak akan mampu menyelesaikan proposal tesis dengan baik dan tepat waktu. Laporan tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen Lingkungan, Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta.

Peneliti menyadari dalam penyelesaian laporan tesis ini masih belum sempurna, namun dengan keyakinan dan tekad serta motivasi, bimbingan dari berbagai pihak baik secara materi maupun non materi, penyusunan ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan terimakasih atas bantuan dan bimbingan kepada:

1. Almarhum dan almarhumah kedua orang tua, suami tercinta, dan kedua putri saya yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan dan doa.
2. Dr. Dian Alfia Purwandari, M.Si selaku Koordinator Program Studi S2 Manajemen Lingkungan.
3. Prof. Dr. Henita Rahmayanti, M.Si selaku Plh. Koordinator Program Studi S2 Manajemen Lingkungan.
4. Dr. Sitti Nursetiawati, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Dr. Samadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing II.
5. Prof. Dr. Sunaryo, M.Si dan Ir. Ananto Kusuma Seta, Ph.D selaku Dosen Penguji Ujian Tesis.
6. Pihak – pihak terkait yang telah membantu kelancaran dan kelengkapan data yaitu Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, Lembaga Sertifikasi Ekolabel PT Mutu Agung Lestari dan Balai Besar Standardisasi dan Pelayanan Jasa Industri Selulosa, Asosiasi Pulp dan Kertas Indonesia (APKI), industri kertas fotokopi PT Pindo Deli Pulp and Paper Mills dan PT Riau Andalan Pulp and Paper, akademisi Universitas Diponegoro dan UIN Sunan Ampel Surabaya, serta pihak terkait lainnya.
7. Rekan – rekan Magister Manajemen Lingkungan Angkatan 2022, kakak senior dan adik angkatan yang telah sama-sama berjuang dalam menjalani perkuliahan.
8. Jajaran karyawan, administrasi dan pegawai di Pascasarjana Universitas Negeri Jakarta yang telah banyak membantu dalam kelancaran perkuliahan.

Peneliti,



Ika Puspita

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING DIPERSYARATKAN UNTUK YUDISIUM MAGISTER .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING DIPERSYARATKAN UNTUK UJIAN TESIS .....</b>	<b>iii</b>
<b>.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN HASIL PERBAIKAN TESIS .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH .....</b>	<b>viii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>ix</b>
<b>PERNYATAAN PUBLIKASI .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Fokus Penelitian .....	5
1.3 Rumusan Masalah .....	5
1.4 Tujuan Penelitian .....	5
1.5 Kegunaan Penelitian .....	6
1.6 Kebaruan Penelitian .....	6
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Konsep Evaluasi Implementasi Kebijakan .....	11
2.1.1 Kebijakan Publik .....	11
2.1.2 Konsep Evaluasi Kebijakan .....	13
2.1.3 Model-Model Evaluasi Implementasi Kebijakan .....	18
2.1.4 Evaluasi Kebijakan Lingkungan .....	30
2.1.5 Analisis Perbandingan Teori/Model Evaluasi Kebijakan atau Program .....	33
2.2 Ekolabeling dalam Manajemen Lingkungan .....	41

2.3	Kebijakan Ekolabel di Indonesia.....	44
2.4	Kertas Multiguna /Kertas Fotokopi .....	49
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>		<b>51</b>
1.1	Waktu dan Tempat Penelitian.....	51
3.2	Metode Penelitian .....	51
3.3	Informan Penelitian .....	52
3.4	Desain Penelitian .....	54
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	55
3.6	Instrumen Penelitian .....	57
3.7	Teknik Analisis Data .....	62
3.8	Validitas dan Reliabilitas Data Penelitian Kualitatif .....	64
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>65</b>
4.1	Pelaksanaan Penelitian .....	65
4.2	Hasil Evaluasi Implementasi Kebijakan Ekolabel Produk Kertas Multiguna/Kertas Fotokopi.....	66
4.3	Kelemahan Penelitian .....	109
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>111</b>
5.1	Kesimpulan.....	111
5.2	Saran.....	115
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>117</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Proses Kebijakan Publik .....	12
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Grindle .....	25
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier.....	25
Gambar 2. 4 Model Implementasi Kebijakan Van Meter & Van Horn .....	28
Gambar 2. 5 Model Implementasi Interaktif Thomas R.Dye.....	30
Gambar 2. 6 Logo Ekolabel di Beberapa Negara .....	43
Gambar 3. 1 Desain Penelitian.....	54
Gambar 3. 2 Model Analisis Interaktif Analisis Data.....	63
Gambar 4. 1 Beberapa Toko ATK dan Percetakan di Kampus UNJ Rawamangun .....	84
Gambar 4. 2 Kertas Fotokopi Yang Dijual di Toko Buku Gramedia Metropolitan Mall Bekasi .....	85
Gambar 4. 3 Kertas Fotokopi Merk Bola Dunia dan Sinar Dunia (Sidu) yang sudah berlogo Ekolabel di Toko Buku Gramedia.....	86
Gambar 4. 4 Kertas Fotokopi Merk Paperline, Kiky, dan Paper One yang belum berlogo Ekolabel di Toko Buku Gramedia.....	87
Gambar 4. 5 Daftar Harga Kertas Fotokopi di Toko Buku Gramedia .....	87
Gambar 4. 6 Proyeksi Penerapan GPP.....	96
Gambar 4. 7 Keanggotaan Ekolabel Indonesia dalam GEN .....	96
Gambar 4. 8 Mekanisme Ekolabel Tipe 1 dan Tipe 2 .....	100
Gambar 4. 9 Pencantuman Logo Ekolabel dan Logo SNI.....	101
Gambar 4. 10 Contoh Produk Kertas Fotokopi pada E-Katalog LKPP .....	106

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	14
Tabel 2.2 Pedoman Wawancara Untuk Suatu Analisis Survei Pemakai.....	16
Tabel 2. 3 Analisis Perbandingan Teori/Model Evaluasi Kebijakan atau Program.....	33
Tabel 2. 4 Daftar SNI Kriteria Ekolabel Produk.....	47
Tabel 3.1 Teknik Pengumpulan Data.....	55
Tabel 3. 2 Kisi – Kisi Pedoman Wawancara .....	57
Tabel 3. 3 Kisi – Kisi Pedoman Kuesioner untuk Konsumen (Perkantoran dan Toko ATK/Percetakan) .....	61
Tabel 4. 1 Perbandingan Harga Kertas Fotokopi di Toko Buku Gramedia dengan Spesifikasi yang Sama .....	88
Tabel 4. 2 Target Produk Ramah Lingkungan untuk GPP dalam RPJMN 2020-2024.....	95
Tabel 4. 3 Masukan Terhadap Kebijakan Ekolabel dari Pengguna Kertas Fotokopi .....	107



## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 4. 1 Lokasi Responden .....	69
Diagram 4. 2 Pengetahuan Terhadap Ekolabel .....	70
Diagram 4. 3 Pengetahuan Terhadap Logo Ekolabel.....	70
Diagram 4. 4 Pengetahuan Terhadap Merk Kertas Fotokopi yang Berlogo Ekolabel.....	82
Diagram 4. 5 Merk Kertas Fotokopi yang Sering Digunakan .....	83
Diagram 4. 6 Pertimbangan Prioritas Pembelian atau Penjualan Kertas Fotokopi.....	83





## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Peraturan Menteri Lingkungan Hidup No.2 Tahun 2014

Lampiran 2 Daftar Produk Ekolabel Tipe 1 dan Tipe 2

Lampiran 3 Transkrip Wawancara dan Dokumentasi

Lampiran 4 Surat Permohonan Izin Penelitian dan Wawancara

Lampiran 5 Riwayat Hidup

