

**STRATEGI PEMERINTAHAN KELURAHAN DALAM MENCEGAH  
PERKAWINAN USIA ANAK**

**(Studi Kualitatif pada Masyarakat RW 004 dan 008 Kelurahan Kampung  
Melayu, Jatinegara)**



*Mencerdaskan dan  
Memartabatkan Bangsa*

Alwi

1401620071

Skripsi Ini Dibuat Untuk Memenuhi Syarat Kelulusan Dalam Mendapatkan Gelar  
Sarjana Pendidikan (S.Pd)

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

**2024**

## ABSTRAK

**Alwi, Strategi Pemerintahan Kelurahan dalam Mencegah Perkawinan Usia Anak (Studi Kualitatif pada Masyarakat RW 004 dan 008 Kelurahan Kampung Melayu, Jatinegara). Skripsi. Jakarta: Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2024.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi pencegahan perkawinan usia anak di Kelurahan Kampung Melayu. Pendekatan kualitatif dilakukan dalam penelitian ini dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Wawancara dilakukan kepada enam *informan*, satu *key informan* dan seorang *expert*. Temuan dalam penelitian ini menunjukkan bahwa strategi yang dilakukan Pemerintahan Kelurahan Kampung Melayu dalam mencegah perkawinan usia anak adalah penyuluhan mengenai Undang Undang nomor 16 tahun 2019 tentang perubahan atas Undang Undang nomor 1 tahun 1974, sosialisasi dampak perkawinan usia anak, kampanye pencegahan perkawinan usia anak, pelatihan *life skills education* untuk anak-anak dan pengasuhan dengan cinta untuk orang tua, serta akses pendidikan untuk anak putus sekolah. Kesimpulan dari penelitian ini adalah strategi yang diterapkan oleh Pemerintahan Kelurahan Kampung Melayu terdiri dari lima strategi yaitu penyuluhan mengenai Undang Undang nomor 16 tahun 2019 tentang perubahan atas Undang Undang nomor 1 tahun 1974 tentang perkawinan, sosialisasi dampak perkawinan usia anak, kampanye pencegahan perkawinan usia anak, pelatihan *life skills education* untuk anak dan pengasuhan dengan cinta untuk orang tua, serta akses pendidikan untuk anak putus sekolah.

**Kata Kunci:** Perkawinan Usia Anak, Pencegahan, Strategi, Peraturan, Kelurahan Kampung Melayu

## ABSTRACT

*Alwi, Urban Village Government Strategy in Preventing Child Marriage (Qualitative Study on Community of RW 004 and 008 Kampung Melayu Urban Village, Jatinegara). Thesis. Jakarta: Pancasila and Citizenship Education Study Program, Faculty of Social Sciences, Universitas Negeri Jakarta, 2024.*





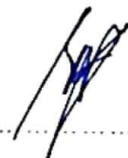
*This research aims to find out the strategies to prevent child marriage in Kampung Melayu Urban Village. A qualitative approach was taken in this study with observation, interviews and documentation. Interviews were conducted with six informants, one key informant and an expert. The findings in this study show that the strategies carried out by the Kampung Melayu Urban Village Government in preventing child marriage are counseling on Law number 16 of 2019 concerning amendments to Law number 1 of 1974 about marriage, socialization of the impact of child marriage, child marriage prevention campaigns, life skills education training for children and parenting with love for parents, and access to education for school dropouts. The conclusion of this study is that the strategy implemented by the Kampung Melayu Urban Village Government consists of five strategies, namely counseling on Law number 16 of 2019 concerning amendments to Law number 1 of 1974, socialization of the impact of child marriage, campaigns to prevent child marriage, life skills education training for children and parenting with love for parents, and access to education for school dropouts.*

**Keywords:** *Child Marriage, Prevention, Strategy, Regulation, Kampung Melayu Village*

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta



No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<b><u>Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd</u></b> NIP. 197509072008121003 <i>Ketua</i>		17-7-2024
2.	<b><u>Dr. Sanusi, SH., M.H</u></b> NIP. 196412011985031001 <i>Sekretaris</i>		17-7-2024
3.	<b><u>Prof. Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd</u></b> NIP. 196108061989031002 <i>Penguji Ahli</i>		17-7-2024
4.	<b><u>Dr. Raharjo, M.Si</u></b> NIP. 197604172005011003 <i>Pembimbing I</i>		18-7-2024
5.	<b><u>Iqbal Syafrudin, S.Pd., M.I.P.</u></b> NIP. 198902062019031015 <i>Pembimbing II</i>		18-7-2024

Tanggal Lulus: 12 Juli 2024

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Alwi

No. Registrasi Mahasiswa : 1401620071

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul, **“Strategi Pemerintahan Kelurahan dalam Mencegah Perkawinan Usia Anak (Studi Kualitatif pada Masyarakat RW 004 dan 008 Kelurahan Kampung Melayu, Jatinegara)”**

Sepenuhnya merupakan karya saya sendiri. Tidak ada bagian di dalamnya yang merupakan plagiat dari karya orang lain dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dalam masyarakat akademik.

Apabila terdapat pelanggaran dengan etika keilmuan dalam karya saya dan pernyataan ini tidak sesuai dengan hal yang sebenarnya, saya siap mempertanggungjawabkan dan menanggung resikonya

Jakarta, 12 Juli 2024



Alwi



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220

Telepon/Faksimili: 021-4894221

Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Alwi

NIM : 1401619071

Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial/Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Alamat email : [tjoelwi@gmail.com](mailto:tjoelwi@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi  Tesis  Disertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

**Strategi Pemerintahan Kelurahan dalam Mencegah Perkawinan Usia Anak (Studi Kualitatif pada Masyarakat RW 004 dan 008 Kelurahan Kampung Melayu, Jatinegara)**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 12 Juli 2024



ALWI

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

“Kerjakan dengan baik, berdoa dan bersyukurlah”

“Bersyukur lah, Tuhan telah memperkenan doa-doa mu”

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya yang telah berjuang untuk menyelesaikannya dengan baik. Saya persembahkan juga untuk kedua orang tua saya yang senantiasa mendoakan dan mendukung setiap langkah baik yang saya lakukan. Kiranya Tuhan selalu melindungi dan memberkahi mereka berdua dengan berbagai kebaikan.



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan atas Kehadirat Allah, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penelitian dengan judul “Strategi Pemerintahan Kelurahan dalam Mencegah Perkawinan Usia Anak (Studi Kualitatif pada Masyarakat RW 004 dan 008 Kelurahan Kampung Melayu, Jatinegara)” dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pendidikan. Selama proses penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak.

Pada kesempatan ini, peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Komarudin, M.Si., selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta. Bapak Firdaus Wadji, M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta. Bapak Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd., selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan. Bapak Dr. Raharjo. M.Si., selaku Dosen Pembimbing 1, yang telah membimbing peneliti dengan penuh kesabaran, meluangkan waktu untuk memberikan masukan yang sangat berharga. Bapak Iqbal Syafrudin. S.Pd. M.I.P., selaku Dosen Pembimbing 2, yang telah membimbing peneliti dengan baik, dan memberikan banyak pelajaran berharga selama proses penelitian ini berlangsung. Bapak Angga Arjuno Rakasiwi selaku Lurah Kelurahan Kampung Melayu. Bapak Gustyansyah selaku Kepala Seksi Kesejahteraan Masyarakat, yang telah membantu peneliti dengan menjadi *key informan* pada penelitian ini. Bapak dan Ibu serta adik adik yang menjadi *informan* dalam penelitian ini. Ibu Evelina Hotmaria Simanjuntak, yang membantu penelitian ini sebagai *expert opinion*.

Ibu dan Aba selaku orang tua peneliti, yang tiada henti beroda dan mendukung peneliti. Kiranya umur panjang dalam kebaikan dan kesehatan selalu menyertai Ibu dan Aba. Guru guru peneliti yang kiranya selalu diberkahi oleh Tuhan. Teman teman di kampus yang baik hati, yaitu Arrini, Nur Rini, Mega, Fajar dan teman teman lain yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu demi menghemat kertas, perayalah bahwa kalian telah membantu penelitian ini. Sahabat



seperjuangan dalam hidup Kak Amel, Kak Elin, Mega, Deviana dan sahabat lainnya. Kak Ve, Kak Christine, Kaka Nona dan Bang Al, terima kasih sudah memberikan kepercayaan kepada peneliti untuk bekerja bersama kalian di tengah hiruk pikuk skripsi.

Peneliti bersyukur kepada Tuhan karena telah mengirimkan orang-orang baik yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu, terima kasih karena telah mendukung peneliti untuk menyelesaikan tugas akhir ini yang penuh dengan tantangan. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan, oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan masukan, kritik, dan saran yang konstruktif dari para pembaca dan pihak-pihak yang memiliki kepedulian terhadap topik ini. Kritik dan saran tersebut akan sangat berharga untuk memperbaiki kualitas penelitian di masa mendatang serta memperkaya pengetahuan dalam bidang pencegahan perkawinan usia anak.

Jakarta, Juli 2024

Alwi

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	ii
ABSTRACT.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Masalah Penelitian.....	5
C. Fokus dan Subfokus Penelitian.....	5
D. Pertanyaan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian.....	6
F. Kerangka Konseptual .....	8
BAB II KAJIAN TEORETIK.....	9
A. Definisi Anak.....	9
B. Perkawinan Usia Anak .....	10
C. Penyebab Perkawinan Usia Anak.....	11
D. Regulasi .....	13
E. <i>Collaborative Governance Theory (CGT)</i> .....	15
F. Implementasi .....	17
G. Penelitian Relevan.....	18
H. <i>State of the Art</i> .....	22

BAB III METODE PENELITIAN.....	24
A. Tujuan Penelitian.....	24
B. Desain dan Pendekatan Penelitian.....	24
C. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	24
D. Sumber Data.....	25
E. Teknik Pengumpulan Data.....	26
F. Teknik Kalibrasi dan Keabsahan Data.....	27
G. Teknik Analisis Data.....	27
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....	29
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	29
B. Temuan Penelitian.....	32
C. Pembahasan Temuan Penelitian.....	56
D. Keterbatasan Penelitian.....	63
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN.....	64
A. Kesimpulan.....	64
B. Implikasi.....	64
C. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA.....	66
LAMPIRAN.....	69
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	165

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Konseptual .....	8
Gambar 4. 1 Gedung Kelurahan.....	29
Gambar 4. 2 Sungai Ciliwung.....	30
Gambar 4. 3 Temuan Penelitian.....	32
Gambar 4. 4 Kegiatan Penyuluhan dan Diskusi di Forum Anak .....	36
Gambar 4. 5 Kegiatan Posyandu Remaja.....	41
Gambar 4. 6 Kegiatan Sosialisasi di Posyandu Remaja.....	42
Gambar 4. 7 Kegiatan Kampanye Penghentian Perkawinan Usia Anak .....	45
Gambar 4. 8 Kegiatan Tanda Tangan Petisi Komitmen Mengehentikan Perkawinan Usia Anak.....	46
Gambar 4. 9 Kegiatan pelatihan Keterampilan Hidup untuk Anak .....	49
Gambar 4. 10 Foto Bersama dengan Peserta Pelatihan.....	50

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Relevan.....	18
Tabel 4.1 Kasus Perkawinan Usia Anak Berdasarkan Data dari Ustadz dan Tokoh Masyarakat .....	33



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Penelitian .....	69
Lampiran 2 Pedoman Observasi Penelitian .....	71
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Penelitian .....	73
Lampiran 4 Pedoman Wawancara <i>Informan</i> .....	82
Lampiran 5 Pedoman Wawancara <i>Key Informan</i> .....	83
Lampiran 6 Pedoman Wawancara <i>Expert Opinion</i> .....	84
Lampiran 7 Pedoman Observasi Penelitian .....	88
Lampiran 8 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A1 .....	90
Lampiran 9 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A2 .....	94
Lampiran 10 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A3 .....	98
Lampiran 11 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A4 .....	104
Lampiran 12 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A5 .....	109
Lampiran 13 Transkrip Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat A6 .....	113
Lampiran 14 Transkrip Hasil Wawancara <i>Key Informan</i> B1 .....	117
Lampiran 15 Hasil Wawancara <i>Expert Opinion</i> .....	123
Lampiran 16 Reduksi Data Hasil Wawancara <i>Informan</i> Masyarakat .....	128
Lampiran 17 Catatan Lapangan Penelitian .....	153
Lampiran 18 Dokumentasi Penelitian <i>Informan</i> .....	161
Lampiran 19 Dokumentasi Penelitian <i>Key Informan, Expert</i> Dan Perangkat Kelurahan.....	162
Lampiran 20 Surat Izin Melakukan Penelitian.....	163
Lampiran 21 Surat Izin Turun Ke Wilayah.....	164