

**SKRIPSI**

**ANALISIS PERBANDINGAN SUMBER DAYA MANUSIA  
(SDM) PADA IMPLEMENTASI MANAJEMEN  
KESELAMATAN KEBAKARAN GEDUNG  
(MKKG) DI GEDUNG X DAN Y**



**NADIA KAMELIA**

**1518619039**

Disusun untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam Mendapatkan  
Gelar Sarjana Teknik

**PROGRAM STUDI REKAYASA KESELAMATAN KEBAKARAN  
FAKULTAS TEKNIK  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
2024**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
**UPT PERPUSTAKAAN**

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220  
Telepon/Faksimili: 021-4894221  
Laman: [lib.unj.ac.id](http://lib.unj.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : NADIA KAMELIA  
NIM : 1518619039  
Fakultas/Prodi : TEKNIK / REKAYASA KESELAMATAN KEBAKARAN  
Alamat email : NAAAMEL30@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah:

Skripsi     Tesis     Disertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

ANALISIS PERBANDINGAN SUMBER DAYA MANUSIA (SDM) PADA  
IMPLEMENTASI MANAJEMEN KESELAMATAN KEBAKARAN GEDUNG  
(MKKG) DI GEDUNG X DAN Y

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 16 Oktober 2024

Penulis

( NADIA KAMELIA )  
nama dan tanda tangan

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.
2. Skripsi ini belum dipublikasikan, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 11 Juli 2024  
Yang membuat pernyataan



## **LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul : Analisis Perbandingan Sumber Daya Manusia (SDM) Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) di Gedung X dan Y

Penyusun : Nadia Kamelia

NIM : 1518619039

Pembimbing I : Fransisca Maria Farida, M.T.

Pembimbing II : Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D

Tanggal Ujian : 11 Juli 2024

**Disetujui oleh:**

Pembimbing I,



**Fransisca Maria Farida, M.T.**

NIP. 197612212008122002

Pembimbing II,



**Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D**

NIP. 197102232006041001

**Mengetahui,**

Koordinator Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran



**Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D**

NIP. 197102232006041001

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul : Analisis Perbandingan Sumber Daya Manusia (SDM) Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) di Gedung X dan Y

Penyusun : Nadia Kamelia

NIM : 1518619039

### Disetujui oleh:

Pembimbing I,



Fransisca Maria Farida, M.T.

NIP. 197612212008122002

Pembimbing II,



Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D

NIP. 197102232006041001

### Pengesahan Panitia Ujian Skripsi:

Ketua Pengudi



Pratomo Setyadi, M.T.

NIP. 198102222006041001

Sekretaris,



Dr. Ir. Triyono, M.Eng.

NIP.197508162009121001

Dosen Ahli,



Dr. Ir. Ja'far Amiruddin, M.T.

NIP. 197301152005011003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran



Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D

NIP. 197102232006041001

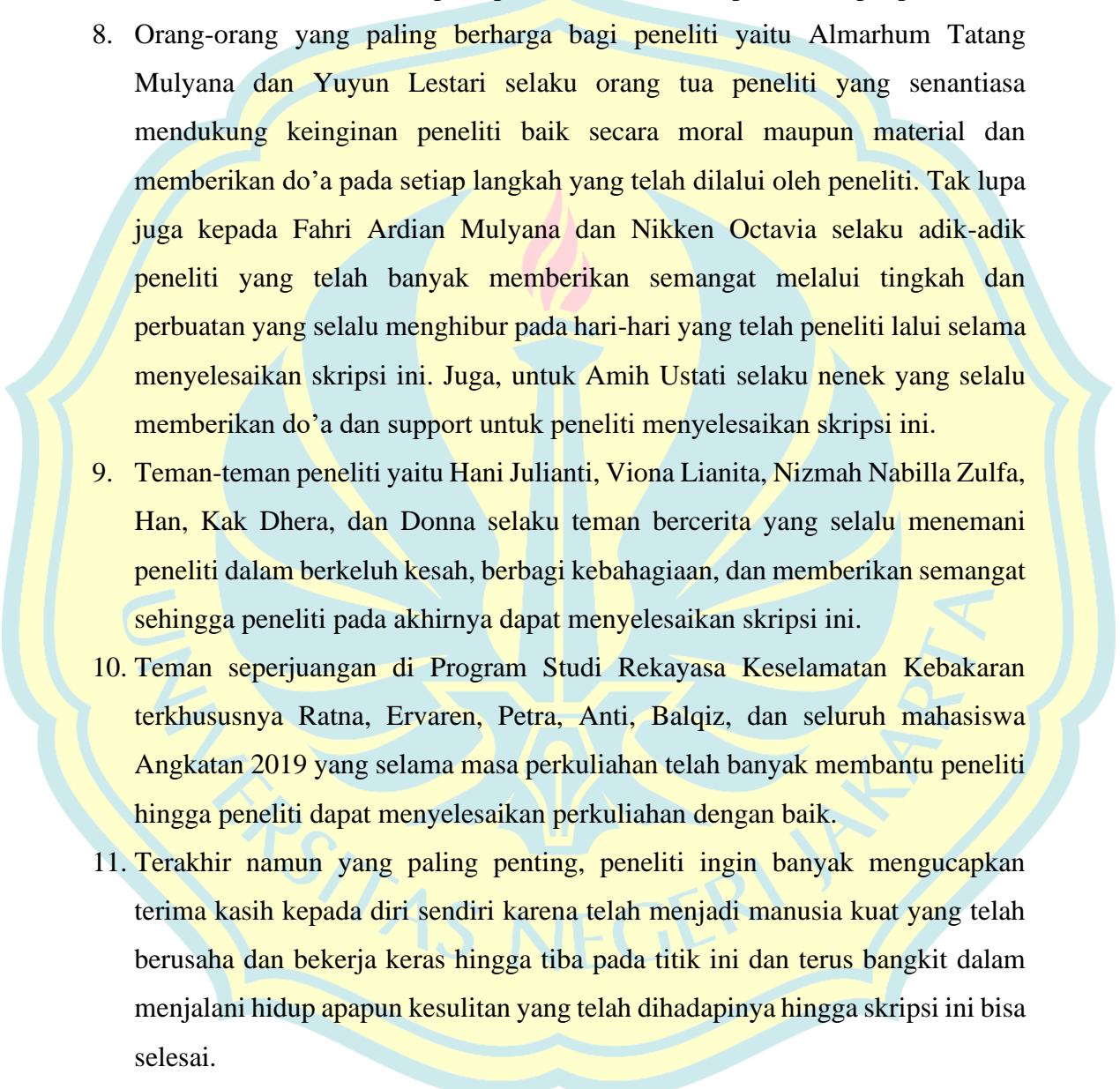
## KATA PENGANTAR

Puji serta syukur kehadirat Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Perbandingan Sumber Daya Manusia (SDM) Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) di Gedung X dan Y”** ini dengan baik.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Teknik pada Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran di Fakultas Teknik Universitas Negeri Jakarta.

Peneliti menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan yang ada dalam skripsi ini dan sangat merasa terbuka untuk segala masukan yang ada. Disamping itu, peneliti juga menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, dukungan, dan do'a dari banyak pihak yang turut serta membantu peneliti disetiap proses yang ada didalamnya. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Ibu Dr. Uswatun Hasanah, M.Si. selaku Dekan Fakultas Teknik.
3. Bapak Catur Setyawan Kusumohadi, M.T., Ph.D. selaku Koordinator Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran sekaligus Dosen Pembimbing II yang selalu memberikan support dan bimbingan pada peneliti.
4. Ibu Fransisca Maria Farida, MT. selaku Dosen Pembimbing I yang selalu memberikan bimbingan dan memotivasi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Para Dosen di Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran yang telah memberikan ilmu selama masa pembelajaran peneliti di Program Studi ini.
6. Narasumber yang berpartisipasi dalam penelitian ini, yakni Bapak Suwandi dan Bapak Sudono selaku pihak dari Gedung X, dan Bapak Ridwan selaku pihak dari Gedung Y.

- 
7. Bapak Marwanto dan Bapak Edy Prasetyo selaku pembimbing lapangan peneliti selama masa magang di Dinas Gulkarmat DKI Jakarta yang kemudian memberikan rekomendasi pada peneliti untuk mendapatkan tempat penelitian.
  8. Orang-orang yang paling berharga bagi peneliti yaitu Almarhum Tatang Mulyana dan Yuyun Lestari selaku orang tua peneliti yang senantiasa mendukung keinginan peneliti baik secara moral maupun material dan memberikan do'a pada setiap langkah yang telah dilalui oleh peneliti. Tak lupa juga kepada Fahri Ardian Mulyana dan Nikken Octavia selaku adik-adik peneliti yang telah banyak memberikan semangat melalui tingkah dan perbuatan yang selalu menghibur pada hari-hari yang telah peneliti lalui selama menyelesaikan skripsi ini. Juga, untuk Amih Ustati selaku nenek yang selalu memberikan do'a dan support untuk peneliti menyelesaikan skripsi ini.
  9. Teman-teman peneliti yaitu Hani Julianti, Viona Lianita, Nizmah Nabilla Zulfa, Han, Kak Dhera, dan Donna selaku teman bercerita yang selalu menemani peneliti dalam berkeluh kesah, berbagi kebahagiaan, dan memberikan semangat sehingga peneliti pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.
  10. Teman seperjuangan di Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran terkhususnya Ratna, Ervaren, Petra, Anti, Balqiz, dan seluruh mahasiswa Angkatan 2019 yang selama masa perkuliahan telah banyak membantu peneliti hingga peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan baik.
  11. Terakhir namun yang paling penting, peneliti ingin banyak mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri karena telah menjadi manusia kuat yang telah berusaha dan bekerja keras hingga tiba pada titik ini dan terus bangkit dalam menjalani hidup apapun kesulitan yang telah dihadapinya hingga skripsi ini bisa selesai.

Jakarta, 1 Juli 2024

Peneliti

*Intelligentia - Dignitas*

Nadia Kamelia

**Nadia Kamelia**, Fransisca Maria Farida, M.T., dan Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D. 2024. *Analisis Perbandingan Sumber Daya Manusia (SDM) Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) di Gedung X dan Y*. Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran, Fakultas Teknik, Universitas Negeri Jakarta

## ABSTRAK

Akibat meningkatnya tingkat kebakaran di DKI Jakarta, Gubernur Provinsi DKI Jakarta mengeluarkan Peraturan Gubernur DKI Jakarta No.143 Tahun 2016 tentang Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) dan Manajemen Keselamatan Kebakaran Lingkungan (MKKL). Regulasi ini bertujuan untuk membantu mengatasi permasalahan kekurangan pos pemandu kebakaran dan sumber daya manusia di dalamnya. Untuk memaksimalkan tujuan tersebut, penelitian ini dilakukan dengan membandingkan dua bangunan serupa, yang dalam penelitian ini disamarkan sebagai Gedung X dan Gedung Y, dengan fokus pada implementasi kebijakan sumber daya manusia (SDM) berdasarkan teori George C. Edward III yang terdiri dari aspek ketersediaan, kompetensi, dan fasilitas pendukung. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implementasi kebijakan sumber daya manusia (SDM) dalam MKKG pada dua bangunan serupa yang diidentifikasi sebagai Gedung X dan Gedung Y. Penelitian ini dilakukan dengan metode kualitatif dan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa baik Gedung X maupun Gedung Y telah melaksanakan MKKG dengan baik, meski terdapat beberapa hal yang perlu ditingkatkan. Gedung X memerlukan penambahan anggota pada struktur organisasi serta peningkatan kompetensi SDM melalui pelatihan teknis penanggulangan kebakaran tingkat dasar dan Ahli Kebakaran. Sementara itu, Gedung Y juga membutuhkan peningkatan kompetensi serupa serta penunjukan Ketua dan Wakil Ketua MKKG yang tersertifikasi Fire Safety Manager untuk memaksimalkan implementasi kebijakan keselamatan kebakaran sesuai dengan peraturan yang berlaku.

**Kata Kunci:** MKKG, Implementasi Kebijakan, Sumber Daya Manusia

*Intelligentia - Dignitas*

**Nadia Kamelia**, Fransisca Maria Farida, M.T., and Catur Setyawan Kusumohadi, M.T. Ph.D. 2024. *Comparative Analysis of Human Resources (HR) in the Implementation of Building Fire Safety Management (MKKG) in Buildings X and Y*. Program Studi Rekayasa Keselamatan Kebakaran, Fakultas Teknik, Universitas Negeri Jakarta

## **ABSTRACT**

*Due to the increasing fire rate in DKI Jakarta, the Governor of DKI Jakarta Province issued DKI Jakarta Governor Regulation No. 143 of 2016 concerning Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung (MKKG) Manajemen Keselamatan Kebakaran Lingkungan (MKKL). This regulation aims to help overcome the problem of the lack of fire stations and human resources in them. To maximize this objective, this study was conducted by comparing two similar buildings, which in this study are disguised as Building X and Building Y, with a focus on the implementation of human resource (HR) policies based on George C. Edward III's theory consisting of aspects of availability, competence, and supporting facilities. This study aims to examine the implementation of human resource (HR) policies in MKKG in two similar buildings identified as Building X and Building Y. This study was conducted using qualitative methods and a descriptive approach. The results of the study indicate that both Building X and Building Y have implemented MKKG well, although there are several things that need to be improved. Building X requires additional members to the organizational structure and increased HR competency through basic firefighting technical training and Fire Experts. Meanwhile, Building Y also requires similar competency enhancement as well as the appointment of a Chairperson and Deputy Chairperson of MKKG who are certified Fire Safety Managers to maximize the implementation of fire safety policies in accordance with applicable regulations.*

**Keyword:** MKKG, Policy Implementation, Human Resources

*Intelligencia - Dignitas*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	7
1.3 Pembatasan Masalah.....	7
1.4 Rumusan Masalah.....	8
1.5 Tujuan Penelitian .....	8
1.6 Kegunaan Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN TEORITIK.....</b>	<b>10</b>
2.1 Landasan Teori .....	10
2.1.1 Kebakaran.....	10
2.1.2 Implementasi Kebijakan .....	15
2.1.3 Manajemen Keselamatan Kebakaran Gedung.....	16
2.1.4 Sumber Daya Manusia .....	23
2.2 Penelitian yang Relevan .....	27

2.3	Kerangka Berpikir .....	29
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>		<b>30</b>
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian.....	30
3.2	Metode dan Rancangan Penelitian.....	30
3.3	Data dan Sumber Data .....	32
3.4	Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data .....	32
3.5	Instrumen Penelitian .....	34
3.6	Prosedur Analisis Data .....	43
3.7	Pemeriksaan Keabsahan Data.....	45
<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENILAIAN .....</b>		<b>46</b>
4.1	Deskripsi Objek Penelitian .....	46
4.1.1	Deskripsi Gedung X .....	46
4.1.2	Deskripsi Gedung Y .....	48
4.2	Hasil Penelitian.....	50
4.2.1	Hasil Penilaian Ketersediaan Sumber Daya Manusia .....	51
4.2.2	Hasil Penilaian Kompetensi Sumber Daya Manusia.....	69
4.2.3	Hasil Penilaian Fasilitas Pendukung Sumber Daya Manusia.....	87
4.2.4	Hasil Perbandingan Sumber Daya Manusia Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran di Gedung X dan Y .....	93
4.2.5	Analisis Usulan Perbaikan Sumber Daya Manusia Pada Implementasi Manajemen Keselamatan Kebakaran di Gedung X dan Y .....	99
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>101</b>
5.1	Kesimpulan.....	101
5.2	Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>104</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>107</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>		<b>154</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1. 1</b>	Kerugian Harta/Benda Akibat Kebakaran dalam 5 Tahun Terakhir di Jakarta .....	1
<b>Gambar 1. 2</b>	Kerugian Jiwa Akibat Kebakaran dalam 5 Tahun Terakhir di Jakarta .....	2
<b>Gambar 1. 3</b>	Kejadian Kebakaran di Jakarta .....	3
<b>Gambar 1. 4</b>	Ketersediaan Pos Damkar di Jakarta .....	3
<b>Gambar 2. 1</b>	Segitiga kebakaran.....	10
<b>Gambar 2. 2</b>	Diagram fenomena kebakaran .....	11
<b>Gambar 2.3</b>	Tahapan Manajemen Kebakaran .....	17
<b>Gambar 2. 4</b>	Standar struktur MKKG .....	21
<b>Gambar 2. 5</b>	Kerangka Berpikir .....	29
<b>Gambar 3. 1</b>	Diagram Alir Penelitian .....	31
<b>Gambar 3. 2</b>	Analisis Data Model Interaktif .....	43
<b>Gambar 4. 1</b>	Struktur <i>Emergency Respons Team</i> di jam kerja pada Gedung X .....	55
<b>Gambar 4. 2</b>	Struktur <i>Emergency Respons Team</i> di luar jam kerja pada Gedung X .....	56
<b>Gambar 4. 3</b>	Struktur Tanggap Darurat di Jam Operasional Gedung Y .....	57
<b>Gambar 4. 4</b>	Struktur Tanggap Darurat di Luar Jam Operasional Gedung Y .....	57
<b>Gambar 4. 5</b>	Pemadaman karung goni oleh SDM Gedung X .....	77
<b>Gambar 4. 6</b>	Pemadaman APAR oleh SDM Gedung X .....	78
<b>Gambar 4. 7</b>	Penggunaan hydran oleh SDM Gedung X.....	78
<b>Gambar 4. 8</b>	Pelatihan pemadaman menggunakan karung goni dan APAR .....	79
<b>Gambar 4. 9</b>	Kegiatan Pelatihan Kedaruratan di Gedung X .....	80
<b>Gambar 4. 10</b>	Pelaksanaan prioritas evakuasi oleh SDM Gedung X .....	80
<b>Gambar 4. 11</b>	Kegiatan Pelatihan P3K di Gedung X .....	81
<b>Gambar 4. 12</b>	Pengamanan masuk Gedung X .....	82
<b>Gambar 4. 13</b>	Pengamanan masuk Gedung Y .....	83
<b>Gambar 4. 14</b>	Pemeriksaan <i>Fire System</i> .....	85

<b>Gambar 4. 15</b>	Inspeksi dan pemeriksaan sistem detektor dan APAR oleh SDM Gedung Y .....	86
<b>Gambar 4. 16</b>	Kegiatan <i>Fire Fighting and Evacuation Drill</i> Gedung X bersama Dinas GULKARMAT .....	90
<b>Gambar 4. 17</b>	Kegiatan <i>Firedrill</i> oleh Gedung Y bersama Dinas GULKARMAT .....	91



*Intelligentia - Dignitas*

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2. 1</b>	Klasifikasi kebakaran.....	12
<b>Tabel 2. 2</b>	Klasifikasi Tingkat Potensi Kebakaran .....	13
<b>Tabel 2. 3</b>	Penelitian Relevan .....	27
<b>Tabel 3. 1</b>	Cara Pengumpulan Data Penelitian .....	34
<b>Tabel 3. 2</b>	Tingkat penilaian .....	35
<b>Tabel 3. 3</b>	Petunjuk penilaian ketersediaan SDM MKKG.....	35
<b>Tabel 3. 4</b>	Petunjuk penilaian kompetensi SDM MKKG .....	39
<b>Tabel 3. 5</b>	Kriteria unjuk kerja penilaian kompetensi SDM MKKG .....	40
<b>Tabel 3. 6</b>	Petunjuk penilaian fasilitas pendukung SDM MKKG .....	41
<b>Tabel 3. 7</b>	Konversi Penilaian.....	44
<b>Tabel 3. 8</b>	Pedoman Konversi Skala dalam Tiga Kategori.....	44
<b>Tabel 4. 1</b>	Kegiatan SDM MKKG Pada Gedung X.....	47
<b>Tabel 4. 2</b>	Kegiatan SDM MKKG Pada Gedung Y .....	49
<b>Tabel 4. 3</b>	Indikator Penilaian.....	50
<b>Tabel 4. 4</b>	Kategorisasi Untuk Penilaian Sumber Daya Manusia Pada Implementasi MKKG .....	52
<b>Tabel 4. 5</b>	Hasil Penilaian Ketersediaan Sumber Daya Manusia.....	53
<b>Tabel 4. 6</b>	Jumlah Petugas Peran Gedung X.....	58
<b>Tabel 4. 7</b>	Jumlah Petugas Peran Gedung Y .....	59
<b>Tabel 4. 8</b>	Kategorisasi Untuk Penilaian Kompetensi SDM Pada Implementasi MKKG .....	70
<b>Tabel 4. 9</b>	Hasil Penilaian Kompetensi SDM .....	70
<b>Tabel 4. 10</b>	Kategorisasi Untuk Penilaian Fasilitas Pendukung SDM Pada Implementasi MKKG .....	88
<b>Tabel 4. 11</b>	Hasil Penilaian Fasilitas Pendukung Sumber Daya Manusia ...	88
<b>Tabel 4. 12</b>	Perbandingan SDM Pada Implementasi MKKG di Gedung X dan Y .....	93
<b>Tabel 4. 13</b>	Usulan Perbaikan Gedung X .....	99
<b>Tabel 4. 14</b>	Usulan Perbaikan Gedung Y .....	100

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1</b>	Dasar Instrumen Penelitian.....	107
<b>Lampiran 2</b>	Lembar Penilaian .....	110
<b>Lampiran 3</b>	Lembar Wawancara .....	128
<b>Lampiran 4</b>	Dokumen Pendukung Penelitian.....	133
<b>Lampiran 5</b>	Lembar Pernyataan Konfirmasi Narasumber .....	147
<b>Lampiran 6</b>	Perhitungan Tiap Variabel.....	149
<b>Lampiran 7</b>	Validasi Instrumen.....	151
<b>Lampiran 8</b>	Hasil Uji Turnitin.....	153



*Intelligentia - Dignitas*