

**MOCHTAR KUSUMAATMADJA SEBAGAI MENTERI
LUAR NEGERI INDONESIA (1978-1988)**



Muhammad Deni Syawal

1403620054

**Skripsi yang Ditulis untuk Memenuhi Salah Satu Peryaratan dalam
Memperoleh Gelar Sarjana**

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2025

ABSTRAK

Muhammad Deni Syawal. Mochtar Kusumaatmadja: Menteri Luar Negeri Indonesia (1978-1988). **Skripsi**. Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2025.

Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan perjalanan karir dari Mochtar Kusumaatmadja serta peran dan kontribusi Mochtar Kusumaatmadja sejak diangkat sebagai Menteri Luar Negeri. Penelitian ini menggunakan metode historis untuk membahas peran dan kontribusi Mochtar Kusumaatmadja. Metode historis merupakan metode penelitian yang menggunakan cara, prosedur ataupun teknik yang sistematis sesuai dengan asas dan aturan sejarah untuk menghasilkan tulisan sejarah. Dalam metode historis memiliki lima tahapan yaitu pemilihan tema, heuristik, kritik sumber, interpretasi, dan historiografi. Dalam menentukan tema penelitian, peneliti menggunakan pendekatan emosional. Kemudian peneliti mengumpulkan sumber yang sesuai dengan penelitian. Setelah mengumpulkan sumber, peneliti kemudian mengkritik sumber yang telah didapat. Selanjutnya penulis menafsirkan fakta dari sumber yang telah diverifikasi. Terakhir peneliti melakukan penulisan terhadap fakta yang telah didapatkan.

Hasil dari penelitian ini membahas peran dan kontribusi Mochtar Kusumaatmadja sebagai Menteri Luar Negeri sejak tahun 1978. Mochtar Kusumaatmadja mengawali karirnya sebagai dosen di prodi Hukum Fakultas Hukum Universitas Padjajaran lalu menjadi guru besar Fakultas Hukum Universitas Padjajaran hingga akhirnya Mochtar Kusumaatmadja diangkat menjadi Rektor Universitas Padjajaran pada tahun 1972. Lalu pada tahun 1957, ditunjuk sebagai perancang Deklarasi Djuanda, dan Mochtar banyak berpartisipasi dalam kegiatan diplomasi, termasuk keanggotaan dalam Konferensi Internasional Hukum Laut Pertama tahun 1958 dan Kedua pada tahun 1960 lalu pada tahun 1969 berperan sebagai ketua Tim Teknis Landas Kontinen. Sebagai ahli hukum, Mochtar dipilih Soeharto menjadi Menteri Kehakiman pada Kabinet Pembangunan II pada tahun 1974 hingga 1978. Mochtar Kusumaatmadja berhasil menjalankan tugasnya sebagai Menteri Kehakiman dan terpilih menjadi Menteri Luar Negeri selama dua periode pada tahun 1978-1983 dan 1983-1988. Sebagai ahli hukum internasional, jabatan Menteri Luar Negeri sangat cocok bagi Mochtar Kusumaatmadja. Selama menjabat Menteri Luar Negeri, Mochtar menyelesaikan berbagai permasalahan luar negeri Indonesia, antara lain permasalahan manusia perahu Vietnam, dan berperan sebagai mediator penyelesaian permasalahan perdamaian antara Vietnam dan Kamboja sehubungan dengan invasi Vietnam ke Kamboja pada tahun 1979, serta menangani masalah Timor Timur dan melanjutkan perjuangan Gerakan Non-Blok, serta melakukan berbagai inisiatif lainnya. Yang paling berdampak bagi Indonesia adalah perebutan hukum laut internasional berdasarkan konsep negara kepulauan yang diperkenalkan oleh Mochtar Kusumaatmadja hingga disahkan dunia internasional pada tahun 1982.

Kata kunci: Mochtar Kusumaatmadja, Menteri Luar Negeri, Hukum Laut

ABSTRACT

Muhammad Deni Syawal. Mochtar Kusumaatmadja: the Indonesia Minister of Foreign Affairs 1978-1988). **Thesis**. Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social Sciences, Jakarta State University, 2025.

The objective of this research is to describe the career journey, roles, and contributions of Mochtar Kusumaatmadja since his appointment as the Minister of Foreign Affairs. This research employs a historical method to analyze Mochtar Kusumaatmadja's roles and contributions. This research uses historical methods to discuss the career journey of Mochtar Kusumaatmadja. The historical method is a research method that uses systematic methods, procedures or techniques in accordance with historical principles and rules to produce historical writing. The historical method has five stages, namely theme selection, heuristics, source criticism, interpretation, and historiography. In determining the research theme, the researcher used an emotional approach. Then the researcher collects sources that are appropriate to the research. After collecting sources, the researcher then criticizes the sources that have been obtained. Next, the author interprets the facts from verified sources. Finally, the researcher wrote down the facts that had been obtained.

The findings of this research discuss Mochtar Kusumaatmadja's roles and contributions as Minister of Foreign Affairs since 1978. His career began in academia. Mochtar Kusumaatmadja served as a professor at the Faculty of Law, Padjadjaran University, and was later appointed as Rector of Padjadjaran University in 1972. Mochtar Kusumaatmadja's career commenced with his involvement in drafting the Djuanda Declaration in 1957. He actively participated in various diplomatic activities, including membership in the First International Law of the Sea Conference in 1958 and the Second Conference in 1960. In 1969, he served as the Chairman of the Continental Shelf Technical Team. As a legal expert, Mochtar was appointed by President Soeharto as Minister of Justice in the Second Development Cabinet from 1974 to 1978. He successfully performed his duties as Minister of Justice and was later elected as Minister of Foreign Affairs for two terms, from 1978-1983 and 1983-1988. As an international legal expert, the role of Minister of Foreign Affairs was highly fitting for Mochtar Kusumaatmadja. During his tenure, Mochtar addressed various foreign policy issues for Indonesia, including the Vietnamese boat people crisis, mediating peace between Vietnam and Cambodia following Vietnam's invasion of Cambodia in 1979, addressing the East Timor issue, advancing the Non-Aligned Movement, and initiating other significant efforts. One of his most impactful contributions to Indonesia was advocating for international maritime law based on the concept of the archipelagic state, which was eventually recognized by the international community in 1982.

Keywords: Mochtar Kusumaatmadja, Minister of Foreign Affairs, Law of the Sea

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum
Universitas Negeri Jakarta



TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>M. Hasmi Yanuardi, S.S., M. Hum.</u> NIP. 197601302005011001 Ketua Penguji		14/2-2025
2.	<u>Sri Martini, S.S., M. Hum.</u> NIP. 19720324199903001 Sekretaris Penguji		13/2-2025
3.	<u>Dr. Kurniawati, M.Si.</u> NIP. 197708202005012002 Pembimbing I		17/2-2025
4.	<u>Humaidi, S.Pd., M. Hum.</u> NIP. 198112192008121001 Pembimbing II		17/2-2025
5.	<u>Dr. Nur'aeni Marta, S.S., M. Hum.</u> NIP. 197109222001122001 Penguji Ahli		13/2-2025

Tanggal Lulus: 16 Januari 2025

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Deni Syawal

No. Registrasi : 1403620054

Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa Skripsi saya yang berjudul **“Mochtar Kusumaatmadja Sebagai Menteri Luar Negeri (1978-1988)”** adalah asli, murni gagasan dan rumusan dari penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dosen pembimbing. Dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis ataupun telah dipublikasi ke orang lain kecuali secara tertulis sebagai acuan dalam naskah dengan menyebut nama pengarang yang telah saya cantumkan dalam daftar pustaka.

Jakarta, 17 Februari 2025



Muhammad Deni Syawal



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Deni Syawal
NIM : 1403620054
Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum / Pendidikan Sejarah
Alamat email : muhammadden19e@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul:

Mochtar Kusumaatmadja Sebagai Menteri Luar Negeri (1978-1988)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 17 Februari 2025

Penulis


(Muhammad Deni Syawal)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Just Do Your Best and God Will Do the Rest”

(Nick Vujicic)

Skripsi ini merupakan persembahan untuk orang tua penulis yang selalu memberi dukungan kepada penulis baik moril maupun materi untuk menyelesaikan skripsi

ini



PRAKATA

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil aalamin, Puji syukur penulis ungkapkan atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala karena atas limpahan nikmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Mochtar Kusumaatmadja Sebagai Menteri Luar Negeri Indonesia (1978-1988)”. Skripsi ini ditulis untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Negeri Jakarta.

Selama proses penelitian hingga selesainya penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu izinkan penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada:

Kepada Allah SWT, Tuhan Penulis, Tuhan semua pengetahuan dan maha tinggi wawasan. Perhatian dan bimbinganmu yang selalu menyertaiku dimanapun hambanya berada. Shalawat serta salam kepada Rasul penulis, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa manusia dari masa Jahiliyah (kebodohan) menuju ke masa peradaban.

Kepada Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Hukum Universitas Negeri Jakarta Bapak Firdaus Wajdi, MA., Ph.D., semoga berkah kesehatan dan panjang umur selalu menyertainya. Kepada Koordinator Program Studi Pendidikan Sejarah FIS UNJ Dr. Nur'aeni Martha, S.S, M.Hum semoga rahmat kesehatan selalu menyertainya. Terima kasih atas doa dan dukungannya.

Kepada Ibu Dr. Kurniawati, M.Si. selaku Dosen Pembimbing I atas arahan, kritik dan saran. Berkat ide dan inspirasi yang diberikan, penulis mampu mengeksplorasi topik ini lebih mendalam dan menemukan arah yang jelas dalam penulisan ini. Serta Bapak Humaidi, M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II atas waktu, bimbingan, arahan, kritik, saran, serta motivasi yang sangat bermanfaat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Selanjutnya penulis juga tak lupa untuk mengucapkan terimakasih kepada Kepada M. Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum, sebagai ketua penguji yang telah memandu jalannya proses sidang skripsi dan memberikan masukan kepada penulis. Kepada Dr. Nur'aeni Martha, S.S, M.Hum, sebagai dosen penguji ahli yang telah memberikan kritik dan masukan kepada penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dan Sri Martini, S.S., M.Hum, sebagai sekretaris penguji yang telah membantu penulis dalam menyusun sistematika penulisan dalam skripsi ini. Serta kepada Bapak Dr. M. Fakhruddin, M.Si, sebagai dosen penasihat akademik yang memberikan masukan serta dukungan kepada penulis.. Terima kasih juga penulis sampaikan kepada Ibu Sri Martini, S.S., M.Hum. terhadap saran perbaikan terhadap penelitian yang dilakukan serta bimbingannya selama perkuliahan dan bimbingannya selama penulis menjalani masa Praktek keterampilan Mengajar (PKM).

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada seluruh dosen Program Studi Pendidikan Sejarah diantaranya Bapak Dr. M. Fakhruddin, M.Si., Bapak Dr. Djunaidi, M.Hum., Bapak Dr. Nurzengky Ibrahim., M.M., Bapak Muhammad Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum., Ibu Dr. Corry Iriani, M.Pd., Bapak Drs. Raden Wisnubroto, M.Pd., Bapak Firdaus Hadi Santoso, M.Pd., Almarhum Bapak Dr.

Abdul Syukur, M.Hum., Almarhumah Ibu Dr. Umasih, M.Hum., Almarhumah Ibu Dra. Ratu Husmiati, M.Hum., yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya selama perkuliahan.

Kepada Ibu Endang Kuswarin dan Ayah Dedy Riswandy selaku orang tua bagi penulis yang tiada hentinya memberikan doa dan dukungan berupa moril dan material kepada penulis sehingga skripsi ini bisa penulis selesaikan. Kepada dua adik penulis Ikram Fauzan Riswandy dan Khaliza Rizky Kuswarini yang memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kepada seluruh keluarga besar penulis yang tetap sabar dan mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Kepada teman masa kecil penulis, Muhammad Arfan Fajar, Alfredo Misandry, Muhammad Farhan Adam, dan Carlos Silalahi. Kepada sahabat penulis sejak SMP, Muhammad Ihsan. Kepada sahabat penulis kala SMA, Raihan Afif, Abdel Ghiffary, Muhammad Dzikri, Kevin Aidillah, dan Muhammad Daffa Raditya. Kepada sahabat penulis semasa kuliah, Rahmat Sesarowanto, Salsabila Ariqah Putri, Nadia Hayyu Furuhi, Sadham Wahyu, Septiani Tri, Mahmuji, Ovi Susilawati, Respati Budianto Samudro, Ubay Hermansyah, Syahlan Azhar Muhammad Figo Handika, Muhammad Prihatantyo, Rahman Maulana, dan Luthfi Ridzki, yang memotivasi, mendukung, serta membantu penulis secara moril dan material bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Kepada Intan Riski Alaliah yang membantu penulis baik moril serta materil dalam mencari sumber untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih pula telah memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis.

Serta kepada seluruh teman-teman Pendidikan Sejarah 2020 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namun tidak mengurangi rasa hormat penulis kepada teman-teman sekalian sebagai rekan perjuangan penulis.

Tak lupa penulis juga berterima kasih kepada Hindia Baskara Putra yang selalu menemani dan juga memberikan motivasi kepada penulis dalam mengerjakan skripsi ini melalui karya karya yang telah ia ciptakan.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis menerima kritik serta saran yang bersifat membangun dari para pembaca demi mencapai kesempurnaan dalam penulisan skripsi ini di masa yang akan datang. Penulis berharap penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 7 Februari 2024

Muhammad Deni Syawal

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR ISTILAH	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
D. Metode dan Bahan Sumber	8
BAB II PERJALANAN KARIR MOCHTAR KUSUMAATMADJA	11
A. Mochtar Kusumaatmadja Dalam Dunia Pendidikan	11
B. Mochtar Kusumaatmadja sebagai Negarawan	16
BAB III MOCHTAR KUSUMAATMADJA SEBAGAI MENTERI LUAR NEGERI	47
A. Manusia Perahu Vietnam	48
B. Masalah Timor Timur	61
BAB IV KESIMPULAN	75
DAFTAR PUSTAKA	78
DAFTAR LAMPIRAN	81
RIWAYAT HIDUP	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Mochtar Kusumaatmadja menjadi Rektor Universitas Padjajaran.....	15
Gambar 2. Pembacaan Deklarasi Djuanda oleh PM Djuanda.....	18
Gambar 3. Wilayah Indonesia berdasarkan Deklarasi Djuanda 1957.....	19
Gambar 4. Pertemuan Presiden Soeharto dan Mochtar Kusumaatmadja.....	26
Gambar 5. Delegasi Indonesia dalam Konferensi Hukum Laut I.....	34
Gambar 6. Mochtar Kusumaatmadja dalam pertemuan kelima di New York.....	43
Gambar 7. Mochtar Menandatangani Konvensi Hukum Laut III.....	45
Gambar 8. Kedatangan Pengungsi Vietnam di Pulau Galang.....	53
Gambar 9. Barak Pengungsi Vietnam di Pulau Galang.....	54
Gambar 10. Peta lokasi bangunan di Pulau Galang untuk pengungsi Vietnam..	55
Gambar 11. Pertemuan perwakilan Indonesia dan perwakilan Portugal membahas masalah Timor Timur.....	69

DAFTAR ISTILAH

- Deklarasi Djuanda : Merupakan deklarasi yang menetapkan wilayah perairan Indonesia dan menegaskan kedaulatan Indonesia di lautan oleh Perdana Menteri Djuanda pada tahun 1957.
- Hukum Laut : Hukum laut adalah hukum yang mengatur berbagai aspek laut dan pelayaran, termasuk hak dan kewajiban negara dalam lingkungan maritim.
- Konvensi Hukum Laut : Perjanjian internasional yang mengatur penggunaan laut dan samudra di dunia.
- Landas Kontinen : Dasar laut dan tanah di bawahnya yang merupakan perluasan wilayah daratan suatu negara pesisir..
- Wawasan Nusantara : Cara pandang dan sikap bangsa Indonesia terhadap diri, lingkungan, dan tanah airnya sebagai negara kepulauan.
- Negara Kepulauan : Negara yang terdiri dari satu atau lebih gugusan pulau-pulau yang tersebar di perairan negara tersebut.
- Maritim : Berkaitan dengan laut, pelayaran, dan perdagangan di laut.

- Zona Ekonomi Eksklusif : wilayah laut yang diukur sejauh 200 mil laut dari garis pantai terluar suatu negara.
- Diplomat : Perwakilan resmi suatu negara yang ditugaskan untuk melakukan kegiatan diplomatik dan konsuler dengan negara lain atau organisasi internasional.
- Guru Besar : Jabatan akademik tertinggi bagi dosen di perguruan tinggi.
- Rektor : Pemimpin tertinggi di sebuah perguruan tinggi, seperti universitas atau institut.
- Manusia Perahu : Sebutan bagi para pengungsi Vietnam yang melarikan diri dengan perahu setelah Perang Vietnam.
- Integrasi : Proses menyatukan berbagai komponen menjadi satu kesatuan yang utuh.
- Invasi : Tindakan militer yang dilakukan oleh negara untuk menyerang atau menguasai wilayah negara lain.

DAFTAR SINGKATAN



PBB	: Perserikatan Bangsa Bangsa
UNCLOS	: United Nations Convention on the Law of the Sea
HIS	: Hollands Indische School
ZEE	: Zona Ekonomi Eksklusif
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
UU	: Undang Undang
FH	: Fakultas Hukum
SH	: Sekolah Hukum
PTIP	: Perencanaan Teknologi Informasi Pelaporan
GBHN	: Garis Garis Besar Haluan Negara
JIM	: Jakarta Informal Meeting
EPIFA	: Europe Parlement Indonesia Friendship Association
PIFA	: Portugal Indonesia Friendship Association
ISNT	: Informal Single Negotiating Text
GNB	: Gerakan Non Blok
UNHCR	: United Nations High Commissioner for Refugees

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Peta Wilayah Indonesia berdasarkan TZMKO 1939	81
Lampiran 2. Teks Deklarasi Djuanda	82
Lampiran 3. UNDANG-UNDANG NOMOR 4 Prp TAHUN 1960	83
Lampiran 4. Daftar Delegasi Indonesia pada Konferensi Hukum Laut I.....	84
Lampiran 5. Daftar Delegasi Indonesia pada Konferensi Hukum Laut II	85
Lampiran 6. Hasil Perjanjian Tim Teknis Landas Kontinen dengan Negara Tetangga.....	86
Lampiran 7. Daftar Delegasi Indonesia pada Konferensi Hukum Laut III	87
Lampiran 8. Jadwal Pemulangan Pengungsi Vietnam dari Pulau Galang.....	88
Lampiran 9. Surat Izin Observasi Arsip Nasional Republik Indonesia.....	89
Lampiran 10. Surat Izin Observasi Kementerian Luar Negeri.....	90