

**KIPRAH MARIA ULLFAH DALAM PERGERAKAN
PEREMPUAN INDONESIA (1935-1964)**



Intelligentia - Dignitas

Ghina Salsabila

1403620052

Skripsi Yang Ditulis Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Pendidikan

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2025**

ABSTRAK

Ghina Salsabila. Kiprah Maria Ullfah Dalam Pergerakan Perempuan Indonesia (1935-1964). **Skripsi.** Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, 2025.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan keterlibatan awal Maria Ullfah dalam pergerakan perempuan Indonesia serta kontribusinya dalam Kowani pada periode 1935-1964. Batasan periode penelitian ini dimulai pada tahun 1935 ketika Maria Ullfah bergabung dalam Kongres Perempuan Indonesia dan pada tahun 1964 Maria Ullfah mengundurkan diri dari Kowani. Selama ini kita banyak mengenal sosok tokoh perempuan seperti Kartini, Maria Walanda Maramis, Dewi Sartika, Raden Ayu Lasminingrat, dan Nyai Achmad Dahlan. Namun, salah satu tokoh pergerakan perempuan yang punya banyak jasa tetapi kurang dikenal adalah Maria Ullfah. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode historis.

Hasil penelitian ini adalah Maria Ullfah merupakan perempuan pertama Indonesia yang meraih gelar sarjana hukum dari Universitas Leiden. Maria Ullfah memiliki kesadaran tinggi terhadap ketidaksetaraan gender di masyarakat yang mendorongnya untuk aktif memperjuangkan hak-hak perempuan. Dalam Kongres Perempuan Indonesia, Maria Ullfah berkontribusi melalui biro konsultasi untuk memperjuangkan hak-hak dalam perkawinan, terlibat dalam pembentukan Badan Perlindungan Perempuan Indonesia dalam Perkawinan (BPPIP), serta turut menyusun taklik talak yang masih digunakan hingga saat ini. Kiprahnya di Kongres Wanita Indonesia (Kowani) menjadikannya pelopor pemersatu organisasi tersebut. Pada periode 1950–1961, Maria Ullfah menjabat sebagai Ketua Sekretariat Kowani dan turut serta dalam Panitia Penyelidik Peraturan Hukum Perkawinan, Talak, dan Rujuk. Salah satu kebijakan penting yang diusungnya adalah perancangan Undang-Undang Perkawinan, serta upayanya mendorong penetapan Hari Ibu sebagai Hari Nasional dan pembentukan Korps Wanita Angkatan Darat (Kowad).

Kata Kunci: Maria Ullfah, Kongres Perempuan Indonesia, Kowani.

Intelligentia - Dignitas

ABSTRACT

Ghina Salsabila. Maria Ullfah's role in the Indonesian Women's Movement (1935-1964). **Thesis.** Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social Sciences and Law, State University of Jakarta, 2025.

This research aims to explain Maria Ullfah's early involvement in the Indonesian women's movement and her contribution to Kowani in the period 1935-1964. The limitation period of this research begins in 1935 when Maria Ullfah joined the Indonesian Women's Congress and in 1964 Maria Ullfah resigned from Kowani. So far, we have known many female figures such as Kartini, Maria Walanda Maramis, Dewi Sartika, Raden Ayu Lasminingrat, and Nyai Achmad Dahlan. However, one of the women's movement figures who has many services but is less known is Maria Ullfah. The method used in this research is the historical method.

The result of this research is that Maria Ullfah was the first Indonesian woman to earn a law degree from Leiden University. Maria Ullfah had a high awareness of gender inequality in society which encouraged her to actively fight for women's rights. In the Indonesian Women's Congress, Maria Ullfah contributed through a consultation bureau to fight for rights in marriage, was involved in the formation of the Indonesian Women's Protection Agency in Marriage (BPPIP), and helped compile taklik talak which is still used today. Her work in the Indonesian Women's Congress (Kowani) made her a pioneer in unifying the organization. In the period 1950-1961, Maria Ullfah served as Chairperson of the Kowani Secretariat and participated in the Investigation Committee for the Regulation of Marriage Law, Talak, and Rujuk. One of her important policies was the drafting of the Marriage Law, as well as her efforts to encourage the establishment of Mother's Day as a National Day and the formation of the Army Women's Corps (Kowad).

Keywords: Maria Ullfah, Indonesian Women's Congress, Kowani.

Intelligentia - Dignitas

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum






Universitas Negeri Jakarta



Firdaus Wajdi, S.Th.I., MA., Ph.D.

NIP: 198107182008011016

TIM PENGUJI

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Dr. Djunaidi, M.Hum. NIP. 196511281991031003 Ketua Penguji		17/02-2025
2.	Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M. NIP. 196110051987031005 Sekretaris Penguji		17/02-2025
3.	Dr. Kurniawati, M.Si. NIP. 197708202005012002 Pembimbing I		17/02-2025
4.	Firdaus Hadi Santosa, M.Pd. NIP. 199301092022031006 Pembimbing II		17/02-2025
5.	Dr. Nur'aeni Marta, S.S., M. Hum. NIP. 197109222001122001 Penguji Ahli		17/02-2025

Tanggal Lulus: 13 Januari 2025

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ghina Salsabila

No. Registrasi : 1403620052

Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“Kiprah Maria Ulfah Dalam Pergerakan Perempuan Indonesia (1935-1964)”** adalah asli, murni gagasan dan rumusan dari penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dosen pembimbing. Dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis ataupun telah dipublikasi ke orang lain kecuali secara tertulis sebagai acuan dalam naskah dengan menyebut nama pengarang yang telah saya cantumkan dalam daftar pustaka.

Jakarta, 10 Februari 2025



Ghina Salsabila

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ghina Salsabila
NIM : 1403620052
Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum / Pendidikan Sejarah
Alamat email : ghinabhila47@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Kiprah Maria Ulfah Dalam Pergerakan Perempuan Indonesia (1935-1964)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 10 Februari 2025

Penulis

(Ghina Salsabila)

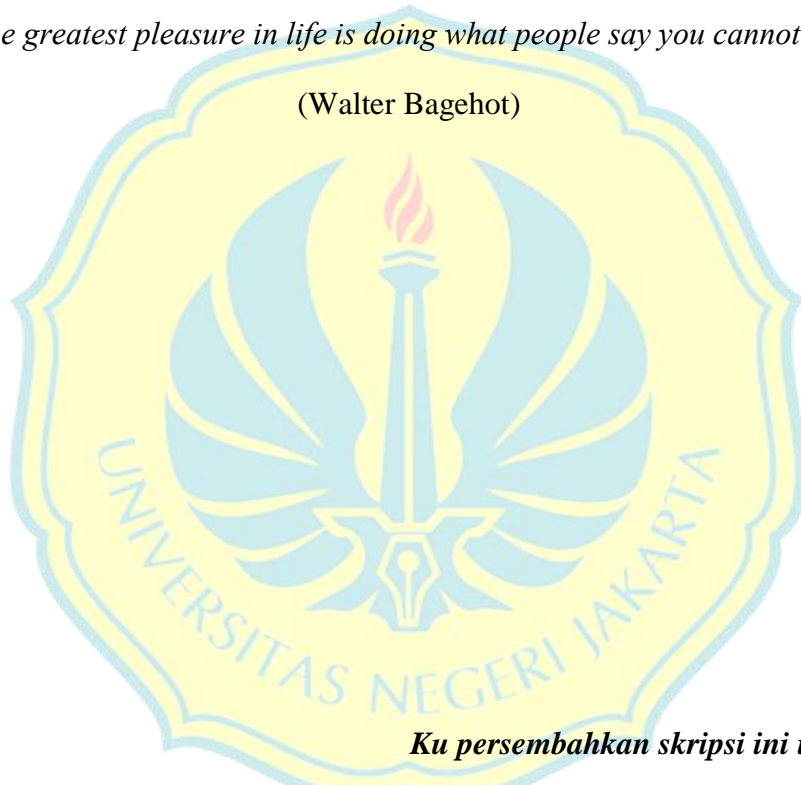
MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Nothing is impossible. Even the word itself says I'm possible.”

(Audrey Hepburn)

“The greatest pleasure in life is doing what people say you cannot do.”

(Walter Bagehot)



***Ku persembahkan skripsi ini untuk Ibu,
Almarhum Ayah, dan adikku serta teman-teman
seperjuangan yang senantiasa memberikan dorongan dan
motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.***

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang tak terhingga. Berkat limpahan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Kiprah Maria Ullfah Dalam Pergerakan Perempuan Indonesia (1935-1964)*”. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Pendidikan dari Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini merupakan perjalanan panjang yang penuh tantangan, baik dari segi waktu maupun emosi. Namun, berkat kerja keras, doa, serta dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan. Dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, serta dukungan selama proses penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih ini secara khusus penulis sampaikan kepada:

Kepada Firdaus Wajdi, S.Th.I., MA., PhD. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta. Dr. Nur'aeni Marta, M.Hum., selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta.

Kepada Dr. Kurniawati, M. Si selaku Dosen Pembimbing I dan Firdaus Hadi Santosa, M.Pd., selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa telah meluangkan waktu, pikiran, dan tenaga dalam membimbing penulis untuk menyusun skripsi ini. Selanjutnya kepada Dr. Djunaidi, M.Hum. selaku ketua

penguji, Dr. Nur'aeni Martha, S.S., M. Hum. selaku penguji ahli dan Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M. selaku sekretaris penguji yang telah memberikan kritik dan saran kepada penulis.

Kepada seluruh dosen Program Studi Pendidikan Sejarah: Dr. Abrar, M.Hum., Dr. Nurzengky Ibrahim, MM., Muhammad Hasmi Yanuardi, SS.M.Hum., Dr. Djunaidi, M.Hum., Dr. M. Fakhruddin, M.Si., Humaidi, M.Hum., (alm.) Dr. Abdul Syukur, M.Hum., (almh.) Dra. Ratu Husmiati, M.Hum., Sri Martini, SS, M.Hum., Dr. Corry Iriani R., M.Pd., (almh.) Dr. Umasih, M.Hum., Drs. R. Wisnubroto, M.Pd., atas ilmu serta pengalaman yang sangat bermanfaat dan berharga.

Kepada keluarga tercinta, terutama Ibu dan Almarhum Ayah, yang senantiasa selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan moral dan material dalam menyelesaikan skripsi ini. Dan juga kepada adik penulis, yang selalu menghibur dan memberikan semangat saat penulis menghadapi kesulitan.

Kepada seluruh staff Perpustakaan Nasional Lantai 8, 13, 21, 22, dan Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta serta ANRI yang telah membantu penulis dalam menemukan referensi untuk penyusunan skripsi ini.

Kepada sahabat penulis sejak SD hingga perkuliahan, Zahra Putri Hidayat, Ira Herawati, Dinda Alianda yang telah menemani penulis dalam suka dan duka serta menjadi pendengar setia penulis. Serta teman-teman seperjuangan selama kuliah, khususnya Miliani Wulandari, Afita Laelatul Hikmah, Hulfira Aprilliani,

Elma Ananda Putri, Firmansyah, Muhammad Prihantantyo dan Muhammad Hadi Mustafa yang telah memberikan motivasi, ide, serta dukungan selama masa studi hingga proses penyusunan skripsi ini. Serta kepada seluruh teman-teman kelas A dan B Angkatan 2020 yang namanya tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih telah memberikan dukungan serta bantuan selama kuliah. Lalu terakhir kepada diri saya sendiri, Ghina Salsabila terima kasih untuk tidak pernah menyerah dan selalu berjuang untuk melewati semuanya.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan masyarakat secara umum.

Jakarta, 2 Januari 2025

Intelligentia - Dignitas Ghina Salsabila

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR SINGKATAN	xii
DAFTAR ISTILAH	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
D. Metode dan Bahan Sumber	9
BAB II KIPRAH MARIA ULLFAH DALAM KONGRES PEREMPUAN INDONESIA (1935-1945)	14
A. Berdirinya Organisasi Perempuan Indonesia	14
B. Biografi Singkat Maria Ullfah	22
C. Keterlibatan Awal Maria Ullfah Dalam Pergerakan Perempuan	33

BAB III KIPRAH MARIA ULLFAH DALAM KOWANI (1946-1964)	49
A. Pelopor Pendiri Organisasi Kowani	49
B. Tim Penyusun UU Perkawinan	53
C. Maria Ullfah Sebagai Ketua Kowani	55
D. Ketua Delegasi Kowani Di Colombo	61
E. Akhir Masa Jabatan Maria Ullfah Sebagai Ketua Kowani	65
BAB IV KESIMPULAN	76
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN-LAMPIRAN	83
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	94



Intelligentia - Dignitas

DAFTAR SINGKATAN

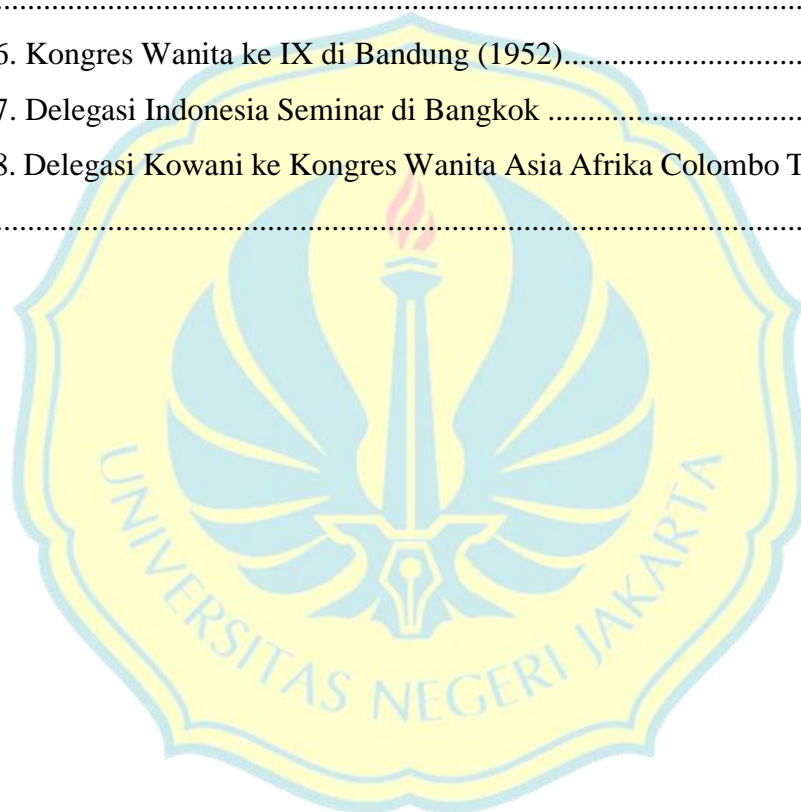
APWI	: Allied Prisoners of War and Internees
BPPIP	: Badan Perlindungan Perempuan Indonesia Dalam Perkawinan
BPUPKI	: Badan Penyelidik Usaha-usaha Persiapan Kemerdekaan Indonesia
DPRGR	: Dewan Perwakilan Rakyat Gotong Royong
DPA	: Dewan Pertimbangan Agung
DAPERNAS	: Dewan Perancang Nasional
HBS	: Hogere Burger School
Kowad	: Korps Wanita Angkatan Darat
Kowani	: Kongres Wanita Indonesia
MPRS	: Majelis Permusyawaratan Rakyat Sementara
PKI	: Partai Komunis Indonesia
PSI	: Partai Sosialis Indonesia
Perwani	: Persatuan Wanita Negara Indonesia
Perwari	: Persatuan Wanita Republik Indonesia
PPPI	: Perikatan Perkumpulan Perempuan Indonesia
PPII	: Perikatan Perkumpulan Istri Indonesia
POPDA	: Panitia Oeroesan Pemoelangan Djepang dan APWI
VVSL	: Vereeniging van Vrouwelijke Studenten Leiden

DAFTAR ISTILAH

<i>Actief Kiesrecht</i>	: Hak untuk memilih
<i>Eererschuld</i>	: Sebuah hutang kehormatan/budi
<i>Elite</i>	: Kalangan atas
<i>Liaison Officer</i>	: Perwira penghubung
<i>Meester in de Rechten</i>	: Sarjana hukum
Priyayi	: Kaum golongan terpelajar
Politik Etis	: Politik balas budi atas eksploitasi terhadap warga Indonesia oleh Kolonial Belanda
<i>Raad Agama</i>	: Pengadilan Agama
Shihobu	: Departemen Kehakiman
<i>Steering Committee</i>	: Panitia Pengarah
<i>Studiefonds</i>	: Beasiswa
Volksraad	: Dewan Rakyat
Voting	: Suara Terbanyak
<i>Wegverkeersordonantie</i>	: Peraturan lalu lintas

DAFTAR GAMBAR

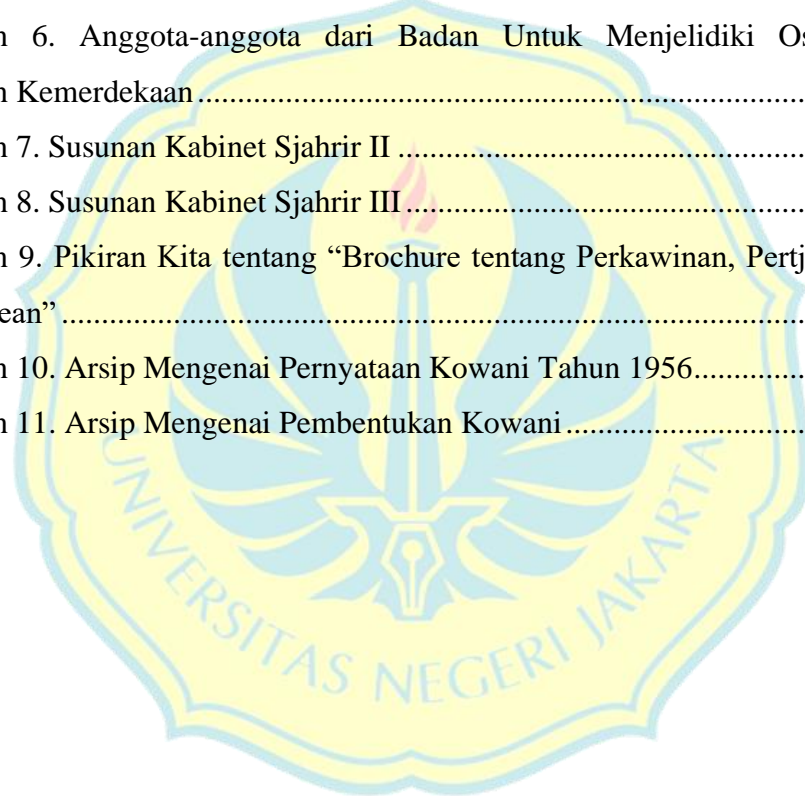
Gambar 1 Foto Keluarga Maria Ullfah	23
Gambar 2. Maria Ullfah	28
Gambar 3. Maria Ullfah bersama bersama guru-guru Muhammadiyah	29
Gambar 4. Kongres Perempuan Indonesia ke III di Bandung	39
Gambar 5. Maria Ullfah Selaku Ketua Panitia Membuka Kongres pada tahun 1950	55
Gambar 6. Kongres Wanita ke IX di Bandung (1952).....	57
Gambar 7. Delegasi Indonesia Seminar di Bangkok	60
Gambar 8. Delegasi Kowani ke Kongres Wanita Asia Afrika Colombo Tahun 1958	62



Intelligentia - Dignitas

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kaum Wanita Bersatue Dibawah Pandji Tiga A.....	83
Lampiran 2. Tulisan Maria Ullfah Mengenai Kedoedoekan Kaoem Perempuan Indonesia dalam Perkawinan.....	84
Lampiran 3. Andjoeran Pengoeroes Besar Isteri Indonesia.....	85
Lampiran 4. Poetosan-Poetosan Kongres Isteri Indonesia.....	86
Lampiran 5. Melantik Madjelis Pertimbangan Poetera.....	87
Lampiran 6. Anggota-anggota dari Badan Untuk Menjelidiki Osaha-osaha Persiapan Kemerdekaan.....	88
Lampiran 7. Susunan Kabinet Sjahrir II.....	89
Lampiran 8. Susunan Kabinet Sjahrir III.....	90
Lampiran 9. Pikiran Kita tentang “Brochure tentang Perkawinan, Pertjeraan dan Permadoean”.....	91
Lampiran 10. Arsip Mengenai Pernyataan Kowani Tahun 1956.....	92
Lampiran 11. Arsip Mengenai Pembentukan Kowani.....	93



Intelligentia - Dignitas