

***FLYPAPER EFFECT* PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH,
DANA ALOKASI UMUM, DAN DANA ALOKASI KHUSUS
TERHADAP BELANJA PENDIDIKAN, BELANJA
KESEHATAN, DAN BELANJA INFRASTRUKTUR
KABUPATEN DAN KOTA DI PULAU JAWA TAHUN 2019-2023**

IDA NOVIATI KUSUMA

1701620096



Intelligentia - Dignitas

**Skripsi ini Disusun Sebagai Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Pendidikan**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2025**

***FLYPAPER EFFECT IN PAD, DAU. AND DAK ON THE
REGIONAL EXPENDITURE AT MUNICIPALITIES AND
CITIES ON THE JAVA ISLAND IN 2019-2023***

IDA NOVIATI KUSUMA

1701620096



Intelligentia - Dignitas

**Submitted in partial Fulfillment of the Requirements for the Degree of
Sarjana Pendidikan (S.Pd) in Economic Education Program**

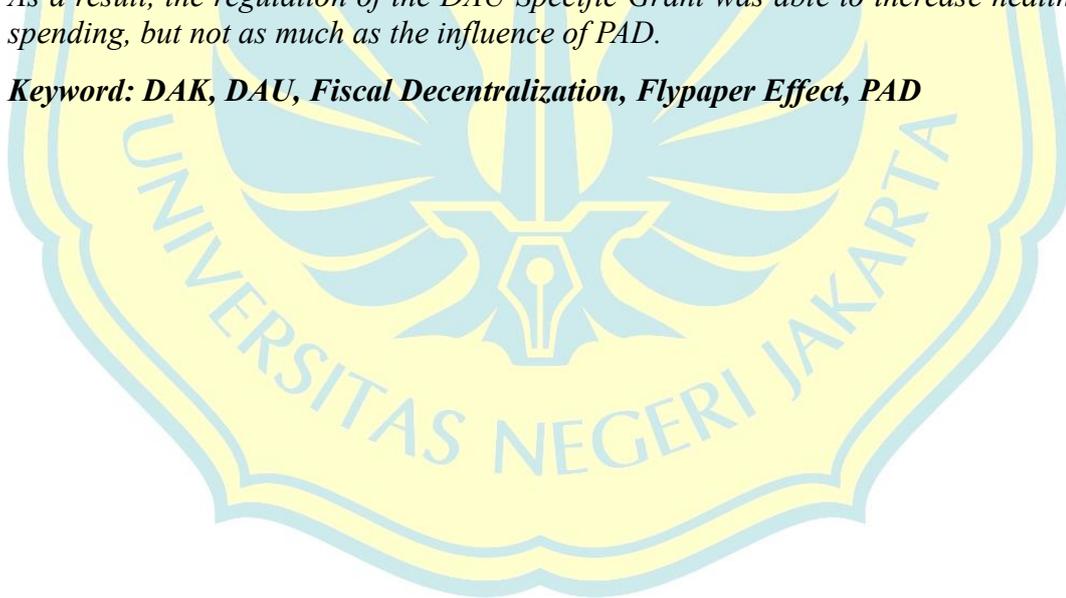
**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2025**

ABSTRACT

Ida Noviati Kusuma. 1701620096. Flypaper Effect in PAD, DAU, & DAK on the Regional Expenditure at Municipalities and Cities on the Java Island in 2019-2023.

Fiscal decentralization is a tool to achieve maximum public welfare and the provision of essential public services. The essence of fiscal decentralization is the provision of transfer funds to local governments. In addition, through transfer funds, it is hoped that there will be equity and fiscal balance vertically and horizontally. However, the existence of transfer funds caused a response that the central government responded to as the main fund for regional spending. The purpose of this study is to determine the effect of the flypaper effect on the balance fund and local revenue on education spending, health spending, and infrastructure spending. Using data from 2019-2023 in municipalities and cities on the island of Java and regression using a fixed effect model, it shows the occurrence of a flypaper effect on education and infrastructure spending through DAK. As a result, every increase in DAK will encourage an increase in education and infrastructure spending. Meanwhile, different results are shown in health spending, that every increase in DAU decreases health spending. Different tests were carried out using dummy variables in the year before and after the implementation of the latest policy. As a result, the regulation of the DAU Specific Grant was able to increase health spending, but not as much as the influence of PAD.

Keyword: DAK, DAU, Fiscal Decentralization, Flypaper Effect, PAD



ABSTRAK

Ida Noviati Kusuma. 1701620096. Flypaper Effect pada Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, dan Belanja Infrastruktur Kabupaten dan Kota di Pulau Jawa Tahun 2019-2023

Desentralisasi fiskal adalah alat untuk mencapai kesejahteraan masyarakat yang maksimal serta penyediaan layanan esensial publik. Inti dari desentralisasi fiskal adalah pemberian dana transfer ke pemerintah daerah. Selain itu, melalui dana transfer diharapkan terjadi pemerataan dan keseimbangan fiskal secara vertikal dan horizontal. Namun, adanya dana transfer menimbulkan respons yang ditanggapi pemerintah pusat sebagai dana utama pada belanja daerah. Tujuan penelitian ini adalah mengetahui pengaruh *flypaper effect* pada dana perimbangan dan pendapatan asli daerah terhadap belanja pendidikan, belanja kesehatan, dan belanja infrastruktur. Dengan menggunakan data tahun 2019-2023 pada kabupaten dan kota di Pulau Jawa dan regresi menggunakan *fixed effect model*, menunjukkan terjadinya *flypaper effect* pada belanja pendidikan dan infrastruktur melalui DAK. Hasilnya, setiap kenaikan DAK akan mendorong peningkatan belanja pendidikan dan infrastruktur. Sementara, hasil berbeda ditunjukkan pada belanja kesehatan, bahwa setiap kenaikan DAU justru menurunkan belanja kesehatan. Pengujian berbeda dilakukan menggunakan variabel *dummy* tahun sebelum dan sesudah dilaksanakan kebijakan terbaru. Hasilnya kebijakan DAU *Specific Grant* mampu meningkatkan belanja kesehatan, namun tidak sebesar pengaruh PAD.

Kata kunci: DAK, DAU, Desentralisasi Fiskal, Flypaper Effect, PAD

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PenanggungJawab
Dekan Fakultas Ekonomi


Prof. Dr. Mohamad Rizan, S.E., M.M
NIP. 197206272006041001

| No | Nama | Tanda Tangan | Tanggal |
|----|--|---|------------------------|
| 1 | Dr. Suparno, S.Pd., M.Pd NIP. 197908282014041001 (Ketua) |  | 06 Maret 2025 |
| 2 | Karuniana Dianta A.S., S.IP., M.E NIP. 198009242008121002 (Penguji 1) |  | 05 Maret 2025 |
| 3 | Fitra Dila Lestari, M.Pd NIP. 198905232023212032 (Penguji 2) |  | 07 Maret 2025 |
| 4 | Prof. Dr. Harya Kuncara, S.E., M.Si NIP. 197002072008121001 (Pembimbing 1) |  | 06 Maret 2025 |
| 5 | Puji Yuniarti, S.E., M.M NIP. 197706152023212012 (Pembimbing 2) |  | 06 Maret 2025 |

Nama : Ida Noviati Kusuma
No. Registrasi : 1701620096
Program Studi : Pendidikan Ekonomi
Tanggal Lulus : Selasa, 11 Februari 2025

Catatan : - diketik dengan huruf times new roman ukuran 12
- dibuat rangkap lima tanda tangan asli dengan bolpoint warna biru

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi ini merupakan karya asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik sarjana, baik di Universitas Negeri Jakarta maupun perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini belum pernah dipublikasikan, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan daftar pustaka.
3. Pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta

Jakarta, 5 Maret 2025

yang membuat pernyataan,



Ida Noviati Kusuma

1701620096

AN ORISINALITAS



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ida Noviati Kusuma
NIM : 1701620096
Fakultas/Prodi : Fakultas Ekonomi dan Bisnis/Pendidikan Ekonomi
Alamat email : idanoviatikusuma@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Flypaper Effect pada PAD, DAU, dan DAK terhadap Belanja Daerah Kabupaten dan Kota di Pulau Jawa Tahun 2019-2023

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 5 Maret 2025

Penulis

(Ida Noviati Kusuma)

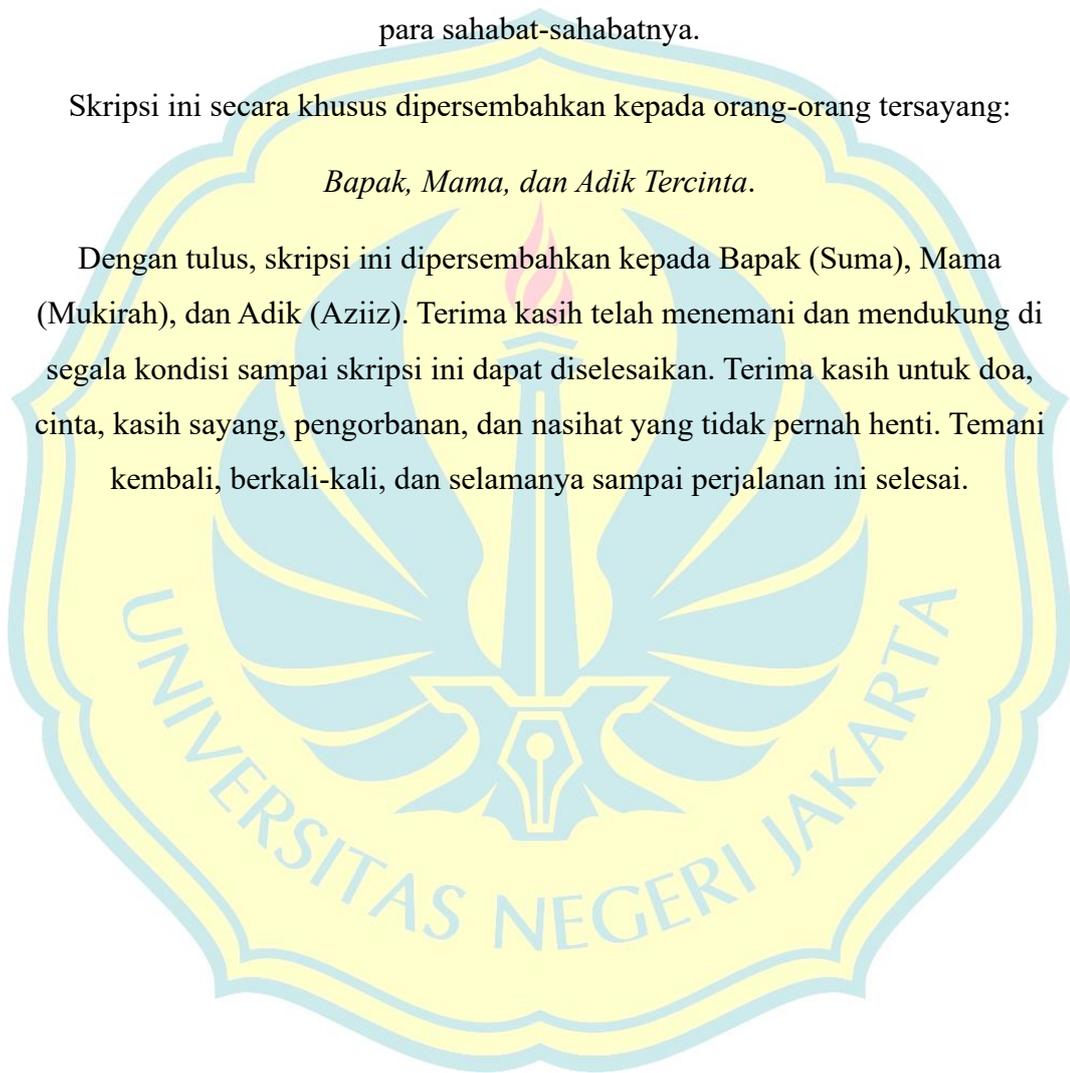
LEMBAR PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam yang telah melimpahkan rahmat dan kasih-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Seluruh pencapaian ini tidak akan terwujud tanpa barokah, rahmat, dan karunia-Nya. Shalawat serta salam tak luput tucurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta para sahabat-sahabatnya.

Skripsi ini secara khusus dipersembahkan kepada orang-orang tersayang:

Bapak, Mama, dan Adik Tercinta.

Dengan tulus, skripsi ini dipersembahkan kepada Bapak (Suma), Mama (Mukirah), dan Adik (Aziiz). Terima kasih telah menemani dan mendukung di segala kondisi sampai skripsi ini dapat diselesaikan. Terima kasih untuk doa, cinta, kasih sayang, pengorbanan, dan nasihat yang tidak pernah henti. Temani kembali, berkali-kali, dan selamanya sampai perjalanan ini selesai.



KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Flypaper Effect* Pada Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, dan Dana Alokasi Khusus Terhadap Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, dan Belanja Infrastruktur Kabupaten dan kota di Pulau Jawa Tahun 2019-20203”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Pendidikan di Jurusan Pendidikan Ekonomi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis telah dibantu oleh berbagai pihak yang telah memberikan bantuan secara material dan moril. Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung. Melalui tulisan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Mohamad Rizan, S.E, M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta.
2. Dr. Suparno, S.Pd., M.Pd., selaku Ketua Program Studi Pendidikan Ekonomi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta.
3. Prof. Dr. Harya Kuncara Wiralaga, S.E., M.Si., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan bimbingan beserta arahan dalam penulisan skripsi.
4. Puji Yuniarti, S.E., M.M., selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan bimbingan beserta arahan dalam penulisan skripsi.

5. Seluruh dosen Pendidikan Ekonomi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat.
6. Kedua orang tua penulis, Mukirah dan Suma, untuk mereka skripsi ini penulis persembahkan. Terima kasih atas segala kasih sayang yang diberikan dalam membesarkan dan membimbing, sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita. Kesuksesan dan segala hal baik yang akan penulis dapatkan adalah karena dan untuk kalian berdua.
7. Karyawan Klinik Griya Denta, Aprillia, Erika, Willy, Ruby, dan Siska yang telah meluangkan waktu dan semangat selama penyusunan skripsi.
8. Lintang Larasati dan Dito Setiawan yang telah memberikan arahan selama penyelesaian skripsi.

Penulis menyadari berbagai keterbatasan dan kekurangan yang dimiliki sehingga mengharapkan kritik dan saran untuk perbaikan penyusunan penelitian ini agar menjadi lebih baik.

Jakarta, Maret 2025

Penyusun,

Ida Noviati Kusuma