

**PERKEMBANGAN IDEOLOGI POLITIK PARTAI
NASIONAL INDONESIA (1946- 1965)**



Azis Eka Saputra

1403621038

Skripsi ini Ditulis untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Pendidikan

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2025



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Azis Eka Saputra
NIM : 1403621038
Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum/ Pendidikan Sejarah
Alamat email : azis.putra10.67@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non -Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain -lain (.....)

yang berjudul : **Perkembangan Ideologi Politik Partai Nasional Indonesia (1946 - 1965)**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 31 Juli 2025


Azis Eka Saputra

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta:

Nama : Azis Eka Saputra

NIM : 1403621038

Program Studi : S1 Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Perkembangan Ideologi Politik Partai Nasional Indonesia (1960 - 1965)” adalah:

1. Skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (ahli madya, sarjana, magister, dan/atau doctor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil gagasan dan rumusan penelitian saya sendiri. Tanpa bantuan dari orang lain, kecuali bimbingan dan arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis maupun dipublikasikan ke orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai sitasi dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menanggung segala sanksi akademik sesuai dengan yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.



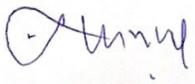
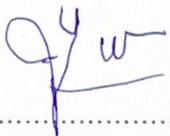
Azis Eka Saputra

NIM. 1403621038

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum
Universitas Negeri Jakarta



No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Ketua Sidang Dr. Nur`aeni Marta, S.S., M.Hum NIP. 197109222001122001		4/8 2025
2.	Sekretaris Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M. NIP. 196110051987031004		4/8 2025
3.	Pembimbing I M. Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum NIP. 197601302005011001		4/8 2025
4.	Pembimbing II Sri Martini S.S., M.Hum NIP. 197203241999032001		4/8 2025
5.	Penguji Ahli I Dr. Djunaidi, M.Hum NIP. 196511281991031003		4/8 2025

Tanggal Lulus: 21 Juli 2025

ABSTRAK

Azis Eka Saputra. Perkembangan Ideologi Politik Partai Nasional Indonesia (1946-1965). **Skripsi**. Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, 2025.

Penelitian ini bertujuan untuk menelaah bagaimana perkembangan ideologi politik Partai Nasional Indonesia (PNI) dari tahun 1946 hingga 1965 dan bagaimana implementasi ideologi politik Partai Nasional Indonesia (PNI) dalam kebijakan pemerintahan dan politik praktis pada periode 1946–1965, Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode historis yang memiliki lima tahapan, yaitu pemilihan topik, heuristik (pengumpulan sumber), kritik (verifikasi terhadap sumber), interpretasi (penafsiran terhadap sumber yang telah dikritik), dan tahapan terakhir historiografi (penulisan).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Perkembangan ideologi politik PNI sepanjang periode 1946–1965 menunjukkan adanya kontinuitas dan perubahan yang dipengaruhi oleh dinamika politik nasional dan internasional. Pada awal pembentukannya kembali pada 29 Januari 1946, PNI menegaskan diri sebagai partai nasionalis kerakyatan dengan Marhaenisme sebagai fondasi ideologis. Marhaenisme yang dirumuskan Soekarno menjadi pedoman perjuangan yang memadukan nasionalisme, sosialisme, dan anti-imperialisme. Ideologi PNI tetap bertahan sebagai simbol perjuangan rakyat kecil, tetapi dalam praktiknya sering kali mengalami penyesuaian seiring dengan tuntutan politik praktis dan dinamika kekuasaan nasional.

Implementasi ideologi PNI pada periode 1946–1965 terlihat dalam dua fase utama: era Demokrasi Liberal dan era Demokrasi Terpimpin. Pada era Demokrasi Liberal, PNI terlibat aktif dalam pemerintahan, terutama setelah keberhasilan Pemilu 1955. Partai ini mendukung kebijakan nasionalisasi perusahaan-perusahaan Belanda. Pada era Demokrasi Terpimpin PNI terlibat dalam implementasi reformasi agraria melalui Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA) 1960, yang sejalan dengan prinsip Marhaenisme untuk masyarakat adil dan makmur. Namun, implementasinya tidak mulus dan diwarnai konflik sengit, terutama dengan PKI dan NU, yang menunjukkan bahwa PNI aktif di lapangan meskipun ada manipulasi dan 'aksi sepihak'. Ini memberikan wawasan baru tentang bagaimana ideologi Marhaenisme diwujudkan dalam kebijakan praktis dan tantangan yang dihadapinya.

Kata Kunci: Ideologi, Marhaenisme, PNI

ABSTRACT

Azis Eka Saputra. *The Development of the Political Ideology of the Indonesian National Party (1946-1965)*. **Undergraduate Thesis**. Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social and Legal Sciences, Jakarta State University, 2025.

This study aims to examine the development of the political ideology of the Indonesian National Party (PNI) from 1946 to 1965 and how the political ideology of the Indonesian National Party (PNI) was implemented in government policy and practical politics during the period 1946–1965. The method used in this study is the historical method, which has five stages: topic selection, heuristics (source collection), criticism (verification of sources), interpretation (interpretation of criticized sources), and the final stage of historiography (writing).

The implementation of PNI ideology during the period 1946–1965 can be seen in two main phases: the era of Liberal Democracy and the era of Guided Democracy. During the era of Liberal Democracy, PNI was actively involved in government, especially after the success of the 1955 elections. The party supported the nationalization of Dutch companies. During the Guided Democracy era, the PNI was involved in the implementation of agrarian reform through the 1960 Basic Agrarian Law (UUPA), which was in line with the principles of Marhaenism for a just and prosperous society. However, its implementation was not smooth and was marked by intense conflicts, particularly with the PKI and NU, indicating that the PNI was active on the ground despite manipulation and “unilateral actions.” This provides new insights into how Marhaenism ideology was realized in practical policies and the challenges it faced.

Keywords: Ideology, Marhaenism, PNI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI



LEMBAR ORISINALITAS



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



MOTO DAN PERSEMBAHAN

*Hanya ada 2 pilihan, menjadi apatis atau mengikuti arus, tetapi aku memilih
untuk menjadi manusia yang Merdeka,*

– Soe Hok Gie

Bentuk terbaik dari perlawanan bukan hanya mengkritik tetapi juga mendidik

– Azis Eka Saputra



*Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua,
dan orang-orang yang selalu kebersamai
baik suka maupun duka*

PRAKATA

Alhamdulillahirobbil‘alamin. Hidup Mahasiswa, Hidup Rakyat Indonesia

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Perkembangan Ideologi Politik Partai Nasional Indonesia 1946-1965)”. Penulisan skripsi ini ditulis sebagai untuk persyaratan mencapai gelar Sarjana pada Program Studi S1 Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terlaksana tanpa dukungan dan arahan dari berbagai pihak. Mereka yang dengan penuh ketulusan memberikan bantuan dalam berbagai bentuk telah memungkinkan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini dengan tulus, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Firdaus Wajdi, S.Th.I.,M.A., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta lalu kepada Ibu Dr. Nuraeni Marta, SS. M.Hum selaku Koordinator Prodi Pendidikan Sejarah.

Tidak lupa kepada Bapak M. Hasmi Yanuardi, S.S., M. Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang penuh keikhlasan memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dan Ibu Sri Martini S. S., M. Hum selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan ilmu, kritik, saran dan dukungan yang sangat bermanfaat bagi peneliti. Lalu kepada seluruh dosen Program Studi Pendidikan Sejarah yang mengajar saya selama proses perkuliahan, terima kasih yang tak terhingga untuk segala pengetahuan yang diberikan kepada saya.

Ucapan terima kasih yang terhormat juga penulis berikan kepada Bapak Dr. Abrar, M. Hum., Bapak Dr. Nurzengky Ibrahim, M.M., Bapak Drs. Wisnubroto, M.Pd., Bapak Dr. Djunaidi, M.Hum., Bapak Dr. M. Fakhruddin, M.Si, (alm) Bapak Abdul Syukur, M. Hum., Ibu Dr. Corry Iriani R., M.Pd., (almh) Ibu Dr. Umasih, M. Hum., (almh) Dra. Ibu Ratu Husmiati, M.Hum., Ibu Kurniawati, M. Si., dan Bapak Firdaus Hadi Santosa, M.Pd. selaku dosen Program Studi Pendidikan Sejarah,

Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan banyak ilmu, diskusi, dan pengalaman belajar yang berkesan selama masa perkuliahan.

Selanjutnya saya ingin mengucapkan terima kasih kepada teman-teman saya yang telah kebersamai dan mendukung saya. Terimakasih Sospol Eskalasi Aksi terkhusus Khaedar, Aul, Ajeng dan punggawa lainnya, walaupun kalian lah yang menjadi faktor utama proses penulisan skripsi ini tertunda namun pada faktanya kalian pula yang menjadi motivasi, penghibur dikala penulis muak serta penguat dikala terpuruk lagipula dari dunia pergerakan inilah judul ini muncul untuk pada akhirnya dituliskan. Terimakasih rekan rekan seperjuangan Desa Pendidikan yang selalu menjadi rumah untuk kembali dan keluarga yang selalu menguatkan hati. Terimakasih masih boleh main ke Yayasan disela sela hiruk pikuknya penulisan skripsi ini. Terimakasih kelompok belajar “*ijo ada? Ads didalam*” yang bukan hanya support moril namun tenaga hingga materi kepada penulis untuk menuliskan skripsi ini, Terimakasih *Jarus, Halah wacana, 2024 anti nt, Sospil, orseni, BEM FISH EKSI, CIX Mengajar* yang menjadi warna tersendiri bagi penulis selama berkuliah. Lalu kemudian terimakasih rekan rekan pelawan sistem Resonansi Aksi, berkat kekalahan kita penulis jadi dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, walaupun banyak idealisme yang terkubur akibatnya. Terimakasih Ichi, Lestari, Nugroho, Janit, Fathur, Sayyid sudah memberikan sumber bacaan, penyempurnaan judul, serta kritik penulisan untuk proses penulisan skripsi ini. Lalu terimakasih teman teman prodi Pendidikan Sejarah angkatan 2021 yang hingga detik ini masih selalu menjadi kenangan tersendiri bagi penulis selama menjalani kehidupan perkuliahan. Tentu tidak lupa untuk Babeh Jack dan Mpok Ila berkat suguhan kopi serta doa dan motivasinya selama penulis menjalani kehidupan perkuliahan.

Lalu selanjutnya kepada salah satu insan yang kebersamai penulis sedari kecil hingga detik ini baik suka maupun duka, terimakasih sudah saling mengusahakan dunianya masing masing, entah dunia apa yang sedang dikejar, entah bagian titik mimpi yang mana yang sedang di usahakan, namun selalu sama penuh cita dan asa. Semoga kita bertemu di titik cita duniawi dengan hasil

perjuangan dan versi terbaik dari kita masing masing. Kemudian Tim sepakbola kebanggaan penulis Manchester United yang sudah mengajarkan penulis tentang apa arti kesabaran dalam mencapai sebuah tujuan, dan mengajarkan untuk lebih menghargai sebuah proses, walaupun pada saat ini tim ini dalam keadaan terpuruk namun sejatinya rasa penulis selalu sama penuh cinta dan ambisi.

Teristimewa saya ucapkan terimakasih untuk kedua orangtua penulis, Bapak Siswadi Hadi P. & Ibu Nurhayati yang telah memberikan kasih sayang, nasehat, motivasi, memenuhi kebutuhan penulis, dukungan serta Doa yang tiada henti kepada penulis selama melalui proses perkuliahan. Walaupun tidak sempat dapat merasakan duduk di bangku perkuliahan namun mereka berusaha bekerja keras demi memberikan kesempatan pendidikan yang lebih baik dari yang telah mereka lalui sebelumnya kepada anak nya. Ucapan terima kasih dari saya tidak akan pernah cukup untuk membalas semua yang telah kalian berikan.

Akhir kata, saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak baik individu maupun lembaga yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam bentuk apapun. Saya sadar bahwa karya ini masih jauh dari sempurna, sehingga saya sangat terbuka terhadap segala bentuk kritik dan saran. Harapan saya, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membacanya.

Dan untuk terakhir kalinya Hidup Mahasiswa, Hidup Rakyat Indonesia

Jakarta, 1 Juli 2025

Azis Eka Saputra

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR ISTILAH	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah.....	11
1. Pembatasan Masalah.....	11
2. Perumusan Masalah	13
C. Tujuan dan Kegunaan.....	14
D. Metode dan Bahan Sumber	15
BAB II Dinamika Politik Dan Lahirnya Partai Nasionalis Indonesia Pasca-Kemerdekaan	22
A. Situasi politik pasca-Proklamasi Kemerdekaan.	22

B. Latar belakang pendirian Partai Nasional Indonesia (PNI) tahun 1946...	43
C. Posisi ideologis Partai Nasional Indonesia (PNI) di antara kekuatan nasional lain (1945-1949).....	64

BAB III Transformasi Ideologi Politik Partai Nasionalis Indonesia (1946-1965).....92

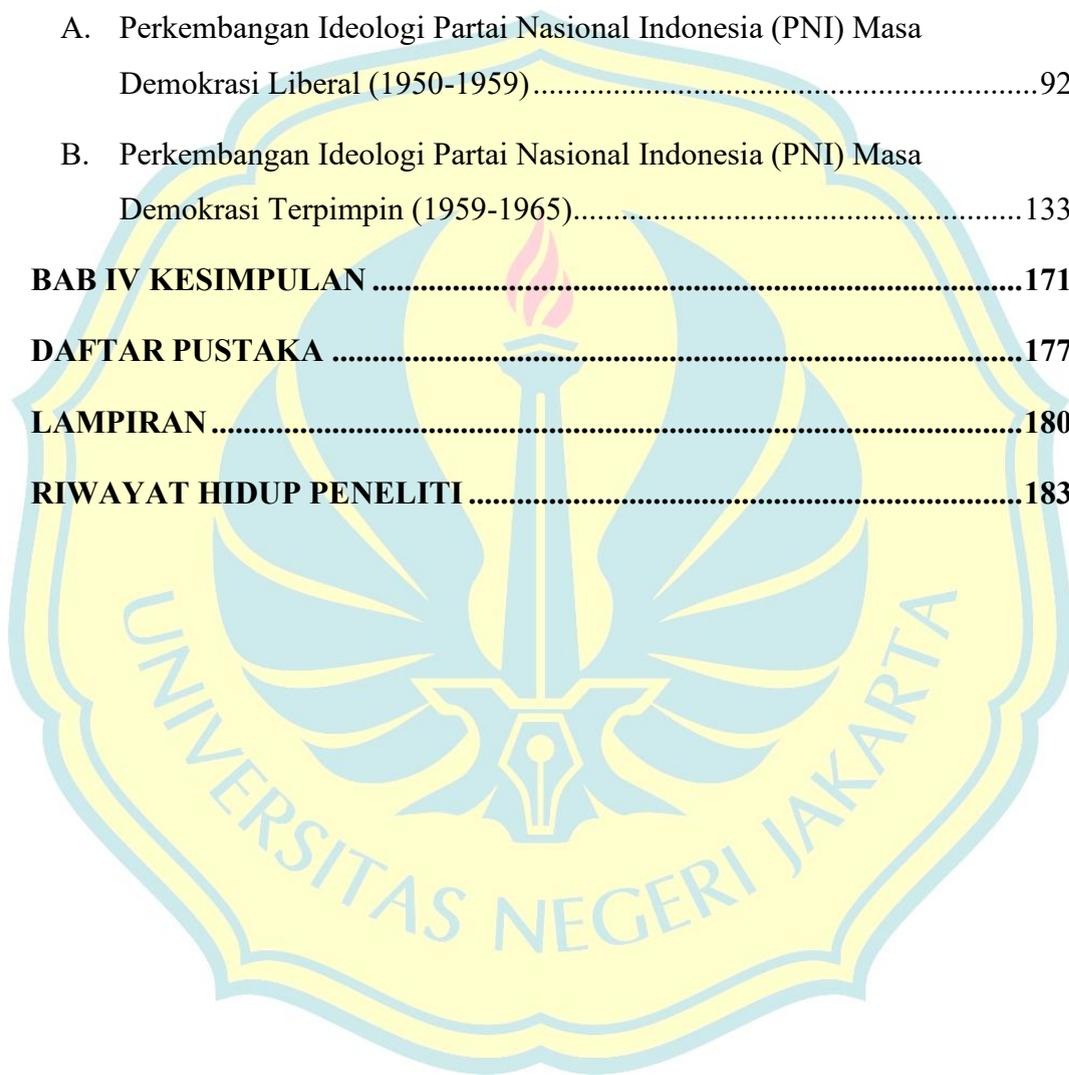
A. Perkembangan Ideologi Partai Nasional Indonesia (PNI) Masa Demokrasi Liberal (1950-1959).....	92
B. Perkembangan Ideologi Partai Nasional Indonesia (PNI) Masa Demokrasi Terpimpin (1959-1965).....	133

BAB IV KESIMPULAN171

DAFTAR PUSTAKA177

LAMPIRAN180

RIWAYAT HIDUP PENELITI183



DAFTAR ISTILAH

- Demokrasi Liberal : Periode dalam sejarah politik Indonesia yang ditandai dengan sistem parlementer multipartai. Pada masa ini, PNI aktif terlibat dalam pemerintahan koalisi dan mendukung kebijakan seperti nasionalisasi perusahaan Belanda dan pembaruan agraria.
- Demokrasi Terpimpin : Sistem politik yang menggantikan Demokrasi Liberal setelah Dekrit Presiden 5 Juli 1959. Kekuasaan terpusat pada Presiden Soekarno, dan PNI menjadi salah satu pilar utama pemerintahannya, mendukung konsep Nasakom.
- Fraksionalisasi : Perpecahan internal yang terjadi di dalam tubuh PNI, terutama antara kelompok kiri yang pro-Nasakom dan kelompok nasionalis moderat. Perpecahan ini melemahkan partai secara signifikan.
- Front Nasional : Sebuah lembaga massa yang dibentuk oleh Soekarno untuk menghimpun dan menyatukan semua kekuatan revolusioner. Front Nasional menjadi wadah formal bagi PNI untuk bekerja sama dengan PKI dan kekuatan lainnya dalam mendukung agenda Demokrasi Terpimpin
- Ideologi : Sistem nilai yang menjadi landasan berpikir dan bertindak dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara. Ideologi mencakup sekumpulan gagasan, cita-cita, dan prinsip yang dirancang untuk memberikan arah dalam mencapai tujuan bersama.
- Kaderisasi : Proses pendidikan dan pembentukan loyalitas ideologis bagi anggota partai. Selama Demokrasi Terpimpin,

proses kaderisasi PNI lebih diarahkan untuk menanamkan kesetiaan pada ajaran negara seperti Manipol-USDEK.

- Konstituante : Lembaga yang dibentuk melalui Pemilu 1955 dengan tugas merumuskan konstitusi baru. Kegagalannya mencapai kesepakatan mengenai dasar negara menjadi salah satu pemicu lahirnya Demokrasi Terpimpin.
- Marhaenisme : Fondasi ideologis Partai Nasional Indonesia (PNI) yang dirumuskan oleh Soekarno. Ideologi ini merupakan perpaduan antara nasionalisme, sosialisme, dan anti-imperialisme yang berorientasi pada pembelaan kaum marhaen (rakyat kecil) dan kemandirian ekonomi nasional.
- Nasionalisasi : Kebijakan pengambilalihan aset atau perusahaan asing (terutama milik Belanda) oleh negara. Ini menjadi salah satu program utama yang diusung PNI sebagai perwujudan ideologi Marhaenisme.
- Otonomi Ideologis : Kemampuan sebuah partai untuk mengembangkan dan mempertahankan ideologinya secara mandiri tanpa terkooptasi oleh kekuasaan negara atau figur pemimpin. Analisis menunjukkan PNI secara bertahap kehilangan otonomi ideologisnya.
- Reforma Agraria : Kebijakan pembaruan di bidang pertanian yang bertujuan untuk menciptakan keadilan bagi kaum tani. Meskipun menjadi bagian dari retorika PNI, implementasinya sering kali tidak tegas.

DAFTAR SINGKATAN



Bapindo	: Badan Pembantu Indonesia
BPUPKI	: Badan Penyelidik Usaha-Usaha Persiapan Kemerdekaan Indonesia
BTI	: Barisan Tani Indonesia
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPR-GR	: Dewan Perwakilan Rakyat Gotong Royong
G30S	: Gerakan 30 September
GMNI	: Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia
GPM	: Gerakan Pemuda Marhaenis
GTM	: Gerakan Tani Marhaenis
GWM	: Gerakan Wanita Marhaenis
KMB	: Konferensi Meja Bundar
KNIP	: Komite Nasional Indonesia Pusat
KOTI	: Komando Operasi Tertinggi
KTN	: Komisi Tiga Negara
Masyumi	: Majelis Syuro Muslimin Indonesia
MPRS	: Majelis Permusyawaratan Rakyat Sementara
Nasakom	: Nasionalisme, Agama, Komunisme
NICA	: Netherlands Indies Civil Administration

NU	: Nahdlatul Ulama
PETA	: Pembela Tanah Air
PKI	: Partai Komunis Indonesia
PNI	: Partai Nasional Indonesia
PRI	: Partai Republik Indonesia
PSI	: Partai Sosialis Indonesia
RIS	: Republik Indonesia Serikat
Serindo	: Serikat Rakyat Indonesia
SOBSI	: Sentral Organisasi Buruh Seluruh Indonesia
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
USDEK	: Undang-Undang Dasar 1945, Sosialisme Indonesia, Demokrasi Terpimpin, Ekonomi Terpimpin, Kepribadian Nasional
UUD	: Undang-Undang Dasar



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Dekrit Presiden 5 juli 1959.....	136
Gambar 2 Hasil Keputusan Kongres PNI di Purwokerto.....	152



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Anggaran Dasar PNI.....	180
Lampiran 2 PNI Menang Pemilu	181
Lampiran 3 Dekrit Presiden 5 Juli	182

