

**ANALISIS GOVERNANSI DAN OPTIMALISASI
PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK
YANG BERASAL DARI PEMANFAATAN SUMBER
DAYA ALAM PERIKANAN DI INDONESIA**



ZULFADLI AHMAD SARY

NIM 1711822023

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi sebagian Persyaratan untuk
Memperoleh Gelar Magister Akuntansi**

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

2025

**ANALYSIS OF GOVERNANCE AND OPTIMIZATION
OF NON-TAX STATE REVENUE DERIVED FROM
THE UTILIZATION OF FISHERIES NATURAL
RESOURCES IN INDONESIA**



ZULFADLI AHMAD SARY

NIM 1711822023

**Thesis Written to Fullfill Part of Requirements for Obtaining
Master Of Accounting Degree**

**MASTER OF ACCOUNTING POSTGRADUATE PROGRAM
FACULTY OF ECONOMIC AND BUSINESS
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

2025

ABSTRAK

Analisis Governansi dan Optimalisasi Penerimaan Negara Bukan Pajak yang Berasal dari Pemanfaatan Sumber Daya Alam Perikanan di Indonesia

Zulfadli Ahmad Sary

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik governansi, peluang dan tantangan optimalisasi, dan potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) yang berasal dari pemanfaatan sumber daya alam perikanan di Indonesia, khususnya pada subsektor perikanan tangkap. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif dengan strategi studi kasus tunggal pada Direktorat Usaha Penangkapan Ikan, Kementerian Kelautan dan Perikanan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik governansi PNBP masih menghadapi berbagai tantangan, termasuk lemahnya koordinasi antar lembaga, ketidakefisienan sistem perizinan, dan belum optimalnya keterlibatan pelaku usaha dalam formulasi kebijakan. Optimalisasi PNBP dapat dicapai melalui pemutakhiran harga acuan ikan, digitalisasi proses perizinan, serta penyempurnaan tata kelola pungutan pascaproduksi. Potensi peningkatan penerimaan negara dapat diperkuat melalui implementasi kebijakan Penangkapan Ikan Terukur (PIT) yang berbasis kuota, zonasi, dan pengelolaan berbasis ekosistem. Temuan ini dianalisis menggunakan teori *good governance*, *Revenue Domanial*, dan *earmarked revenue* yang menunjukkan bahwa pengelolaan PNBP yang adil, transparan, dan berkelanjutan sangat diperlukan untuk meningkatkan kontribusi PNBP sekaligus menjaga kelestarian sumber daya alam perikanan. Penelitian ini menyarankan perlunya penguatan regulasi, peningkatan kapasitas kelembagaan, dan penyusunan skema redistribusi hasil PNBP yang lebih berkeadilan sebagai bagian dari governansi dan optimalisasi sektor kelautan dan perikanan.

Kata Kunci: Governansi, Optimalisasi, Perikanan, PIT, PNBP

ABSTRACT

Analysis of Governance and Optimization of Non-Tax State Revenue Derived from the Utilization of Fisheries Natural Resources in Indonesia

Zulfadli Ahmad Sary

This study aims to analyze the governance practices, optimization opportunities, and potential of Non-Tax State Revenue (PNBP) derived from the utilization of fisheries natural resources in Indonesia, particularly in the capture fisheries subsector. The research adopts a descriptive qualitative method using a single case study strategy at the Directorate of Fishing Business, Ministry of Marine Affairs and Fisheries. The findings indicate that the governance of PNBP still encounters several challenges, such as weak inter-agency coordination, inefficiencies in the licensing system, and the suboptimal involvement of business actors in policy-making. Optimization efforts may include updating reference prices for fish, digitalizing administrative processes, and enhancing the governance of post-production levies. The potential for increasing state revenue can be further supported by implementing the Measured Fishing (PIT) policy, which emphasizes quota allocation, zoning, and ecosystem-based resource management. The study applies the theoretical frameworks of good governance, Revenue Domanial theory, and earmarked revenue, highlighting the necessity of fair, transparent, and sustainable PNBP governance to boost fiscal contributions while ensuring the conservation of marine resources. This research recommends regulatory improvements, institutional capacity strengthening, and the development of a more equitable redistribution scheme for PNBP as integral components of governance and fiscal optimization in the marine and fisheries sector.

Keywords: *Fisheries, Governance, Measured Fishing (PIT), Non-Tax State Revenue, Optimization*

PUBLIKASI

[Home](#) / [Archives](#) / [Vol. 4 No. 6 \(2025\): Journal of Social Research](#) / [Articles](#)

Governance and Optimization of Non-Tax State Revenues from the Utilization of Fishery Resources in Indonesia

Zulfadli Ahmad Sary

Universitas Negeri Jakarta, Indonesia

Igka Ulupui

Universitas Negeri Jakarta

Indra Pahala

Universitas Negeri Jakarta

DOI: <https://doi.org/10.55324/josr.v4i6.2575>

Keywords: PNBP, Governance, Optimization, Fisheries, PIT

Abstract

Indonesia's fishery resources hold significant yet underutilized potential for Non-Tax State Revenue (PNBP), with realization rates stagnating at 73.3% due to governance inefficiencies, weak coordination, and outdated policies. This study analyzes PNBP governance challenges, explores optimization strategies (e.g., digitization, PIT policy), and evaluates their potential to enhance revenue while ensuring sustainability. A qualitative case-study approach was employed, using in-depth interviews, document analysis, and observations at Indonesia's Ministry of Maritime Affairs and Fisheries, framed by good governance and fiscal theories (Miles & Huberman, 2014). Key barriers include regulatory mismatches, multispecies management complexities, and low stakeholder engagement. The PIT policy and e-PIT digitization demonstrate promise in boosting revenue (e.g., via quota systems) but require stronger enforcement and cross-sector synergy. The study contributes to fiscal decentralization theory and offers practical solutions (e.g., tariff adjustments, transparency mechanisms). It calls for future quantitative-spatial research to address data gaps and integrate socio-environmental dimensions.



[PDF](#)

Published
2025-06-03

Issue
[Vol. 4 No. 6 \(2025\): Journal of Social Research](#)

Section
Articles

License

Copyright (c) 2025 Zulfadli Ahmad Sary

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Penanggung Jawab
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Prof. Dr. Mohammad Rizal, SE., M.M.
NIP. 197206272006041001

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Dr. Etty Gurendrawati, M.Si., Ak NIP. 196803141992032002 (Ketua Sidang)		04/08/2025
2	Prof. Dr. IGKA Ulupui, SE., M.Si., Ak NIP. 196612131993032003 (Pembimbing 1)		04/08/2025
3	Dr. Indra Pahala, M.Si. NIP. 197902082008121001 (Pembimbing 2)		31/07/2025
4	Dr. Ayatulloh Michael Musyaffi, M.Ak NIP. 199102282020121010 (Penguji 1)		04/08/2025
5	Dr. Muhammad Yusuf, SE., M.M. NIP. 198906202020121006 (Penguji 2)		05/08/2025
Nama : Zulfadli Ahmad Sary No. Registrasi : 1711822023 Program Studi : Magister Akuntansi Tanggal Lulus : 30 Juli 2025			

Catatan : - diketik dengan huruf times new roman ukuran 12
- dibuat rangkap lima tanda tangan asli dengan bolpoint warna biru

PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini merupakan Karya Asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya. Persyaratan ini dibuat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.



Jakarta, 30 Juli 2025

Materai
10.000

Zulfadli Ahmad Sary



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4892421
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zulfadli Ahmad Sary
NIM : 1711822023
Fakultas/Prodi : FEB/Magister Akuntansi
Alamat email : fadhly@live.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☐ Skripsi ☒ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul:

“Analisis Governansi dan Optimalisasi Penerimaan Negara Bukan Pajak yang Berasal dari Pemanfaatan Sumber Daya Alam Perikanan di Indonesia”

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam pelanggaran karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 30 Juli 2025

Penulis,

(Zulfadli Ahmad Sary)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala, Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sholawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan kita baginda Nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi wa Sallam, beserta keluarga, para sahabat dan pengikutnya hingga yaumul akhir, Aamiin. Penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: **“Analisis Governansi dan Optimalisasi Penerimaan Negara Bukan Pajak yang Berasal dari Pemanfaatan Sumber Daya Alam Perikanan di Indonesia”**. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi pada Program Studi S2 Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta.

Penelitian ini lahir dari keresahan atas tidak tercapainya realisasi PNBP sektor perikanan terhadap target yang telah ditentukan. Hal tersebut mengindikasikan adanya kelemahan dalam aspek governansi serta belum optimalnya penggalan potensi penerimaan negara dari subsektor strategis ini. Dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dan metode studi kasus, penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan secara mendalam praktik tata kelola, mengidentifikasi peluang dan tantangan optimalisasi, serta menggali potensi penerimaan PNBP yang belum termanfaatkan secara maksimal.

Tesis ini tidak akan terselesaikan tanpa dukungan dan kontribusi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Komarudin, M.Si selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Mohammad Rizan, SE., M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta beserta staff.
3. Ibu Prof. IGKA Ulupui selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Indra Pahala selaku Pembimbing II, atas bimbingan, arahan, serta dukungan yang luar biasa selama proses penyusunan tesis ini.
4. Ibu Dr. Etty Gurendrawati selaku Ketua Penguji, Bapak Dr. Ayatulloh, selaku Penguji I, dan Bapak Dr. Muh. Yusuf selaku Penguji II, atas saran dan tanggapan yang sangat berharga dalam penyusunan tesis ini.
5. Koordinator dan seluruh dosen serta staf Program Studi S2 Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama masa studi.
6. Direktur Jenderal Perikanan Tangkap beserta jajarannya yang telah mendukung dalam proses administrasi Pendidikan Tugas Belajar.
7. Kepala BRSDMKP beserta jajarannya yang telah memberikan bantuan Biaya Pendidikan Gelar Tugas Belajar Bagi Pegawai Negeri Sipil Kementerian Kelautan dan Perikanan.
8. Instansi, Narasumber, dan pihak-pihak terkait yang telah menyediakan data serta informasi yang mendukung kelancaran penelitian ini.
9. Keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat, dan cinta tanpa batas.

10. Rekan-rekan seperjuangan yang senantiasa berbagi pengetahuan, berdiskusi, dan saling menyemangati selama perjalanan akademik ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki keterbatasan, baik dari segi cakupan analisis maupun metode yang digunakan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan guna perbaikan di masa mendatang. Semoga karya ini dapat memberikan kontribusi nyata bagi pengembangan akademik dan kebijakan publik, khususnya dalam pengelolaan PNBP sektor perikanan di Indonesia.

Jakarta, 30 Juli 2025


Zulfadli Ahmad Sary



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
PUBLIKASI	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
LEMBAR BEBAS PLAGIAT	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Manfaat Penelitian	8
BAB II TELAAH PUSTAKA	
2.1 Reviu Konsep yang Diteliti	10
2.2 Telaah penelitian yang Relevan	26

2.3 Deskripsi kasus yang Diteliti	44
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Tipe Penelitian Kualitatif	48
3.2 Data dan Teknik Pengambilan Data	49
3.3. Validitas dan Reliabilitas Data	51
3.4 Teknik Analisis Data	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian	54
4.1.1 Pengumpulan Data	55
4.1.2 Reduksi Data	56
4.1.3 Penyajian Data	56
4.1.4 Verifikasi dan Penarikan Kesimpulan	58
4.2 Analisis Governansi PNBPD SDAP	59
4.2.1 Sejarah PNBPD Perikanan di Indonesia	64
4.2.2 <i>Stakeholder</i> Terkait Pendapatan Negara dari Sektor Perikanan	66
4.2.3 Regulasi yang Melingkupi Kinerja PNBPD	77
4.3 Analisis Optimalisasi PNBPD SDAP	84
4.3.1 Pemutakhiran Harga Acuan Ikan	86
4.3.2 Penerimaan Negara dari Pascaproduksi	87
4.3.3 Penyempurnaan Aturan Pemungutan PNBPD	92
4.4 Analisis Potensi PNBPD SDAP	98
4.4.1 Penerapan Penangkapan Ikan Terukur	100

4.4.2 Pengendalian Penangkapan Ikan	102
4.4.3 <i>Benchmarking</i> Penangkapan Ikan Terukur	106
4.5 Analisis Teoretis Terhadap Temuan Lapangan	108
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	111
5.1.1. Praktik Governansi PNBP	111
5.1.2. Peluang dan Tantangan Optimalisasi PNBP	112
5.1.3. Potensi PNBP	113
5.2 Implikasi	114
5.2.1. Implikasi Praktis	114
5.2.2. Implikasi Teoritis	115
5.3 Keterbatasan Penelitian	116
5.4 Rekomendasi Penelitian Selanjutnya	117
DAFTAR PUSTAKA	119
LAMPIRAN	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Jenis-jenis Penerimaan Negara	44
Gambar 2.2 Alur Pemikiran Penelitian	46
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif	52
Gambar 4.1 Alur Penerbitan Perizinan Berusaha	61
Gambar 4.2 Kewenangan Bupati/Walikota	63
Gambar 4.3 Kewenangan Gubernur	63
Gambar 4.4 Kewenangan Menteri	64
Gambar 4.5 Tampilan Login Aplikasi e-PIT	89
Gambar 4.6 Sistem Penangkapan Ikan Terukur	101

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi PNBP SDA Perikanan	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Berkaitan dengan PNBP	27
Tabel 4.1 Identifikasi <i>Stakeholder</i> PNBP Sda Perikanan	68



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pertayaan Informan	123
Lampiran 2 . Form Partisipan	125
Lampiran 3. Transkrip Wawancara	127
Lampiran 4. Triangulasi	139
Lampiran 5. Hasil Uji Turnitin	142
Lampiran 6. Riwayat Hidup	143

