

KEBIJAKAN EKONOMI TERHADAP PENURUNAN TINGKAT KEMISKINAN DAN PENGANGGURAN TAHUN 2004-2014



**PRODI PENDIDIKAN SEJARAH
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2025**

ABSTRAK

Nola Nurmala, Kebijakan Ekonomi Terhadap Penurunan Tingkat Kemiskinan Dan Pengangguran Pada Tahun 2004-2014. *Skripsi*. Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, 2025.

Penelitian ini membahas dampak kebijakan ekonomi pada masa pemerintahan Presiden Susilo Bambang Yudhoyono (2004–2014) terhadap upaya penanggulangan kemiskinan dan pengangguran di Indonesia. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif-kualitatif dengan metode studi pustaka serta analisis data sekunder yang diperoleh dari Badan Pusat Statistik (BPS), Kementerian Keuangan, Kementerian Tenaga Kerja, dan berbagai sumber resmi lainnya.

Fokus utama kajian ini adalah menganalisis efektivitas kebijakan sosial-ekonomi dalam dua aspek: penurunan angka kemiskinan dan penanggulangan pengangguran. Dalam bidang pengentasan kemiskinan, program-program seperti Bantuan Langsung Tunai (BLT), Program Keluarga Harapan (PKH), dan Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas) terbukti mampu meningkatkan daya tahan ekonomi rumah tangga miskin dan memperluas akses terhadap layanan dasar. Penurunan angka kemiskinan dari 16,66% pada tahun 2004 menjadi 11,25% pada tahun 2014 menjadi indikator penting dari keberhasilan program-program tersebut, meskipun persoalan akurasi data dan distribusi bantuan masih menjadi tantangan.

Sementara itu, dalam penanganan pengangguran, pemerintah mengembangkan strategi berbasis penciptaan lapangan kerja, peningkatan keterampilan tenaga kerja, dan pemberdayaan sektor UMKM. Program pembangunan infrastruktur padat karya, pelatihan di Balai Latihan Kerja (BLK), serta penyaluran Kredit Usaha Rakyat (KUR) dinilai efektif menurunkan Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) dari 10,3% pada tahun 2005 menjadi 5,94% pada 2014. Namun, tingginya dominasi sektor informal menandakan masih rendahnya kualitas pekerjaan dan perlindungan tenaga kerja.

Penelitian ini juga menunjukkan bahwa perubahan struktural ekonomi Indonesia mulai mengarah pada sektor industri dan jasa, dengan munculnya sektor ekonomi digital dan kreatif meski belum signifikan pada periode ini. Secara keseluruhan, kebijakan ekonomi selama pemerintahan SBY memberikan kontribusi nyata terhadap penguatan fondasi pembangunan inklusif dan penurunan indikator kerentanan sosial-ekonomi, meskipun belum sepenuhnya menyelesaikan persoalan struktural kemiskinan dan pengangguran secara menyeluruh.

Kata kunci: **Kebijakan Ekonomi, Kemiskinan, Pengangguran, Program Sosial, Program Ketenagakerjaan.**

ABSTRACT

Nola Nurmala. *Economic Policy Toward Reducing Poverty and Unemployment Rates in 2004–2014. Undergraduate Thesis. Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social Sciences, Universitas Negeri Jakarta, 2025.*

This study examines the impact of economic policies during President Susilo Bambang Yudhoyono's administration (2004–2014) on poverty alleviation and unemployment reduction efforts in Indonesia. It employs a descriptive-qualitative approach using literature review methods and secondary data analysis obtained from the Central Statistics Agency (BPS), Ministry of Finance, Ministry of Manpower, and other official sources.

The main focus of this study is to analyze the effectiveness of socio-economic policies in two aspects: poverty reduction and unemployment management. In terms of poverty alleviation, programs such as Direct Cash Assistance (BLT), Family Hope Program (PKH), and Public Health Insurance (Jamkesmas) have proven effective in strengthening the economic resilience of poor households and expanding access to basic services. The decline in poverty rate from 16.66% in 2004 to 11.25% in 2014 is a significant indicator of the success of these programs, although challenges remain in data accuracy and aid distribution.

Meanwhile, in tackling unemployment, the government developed strategies focused on job creation, improving workforce skills, and empowering the MSME sector. Labor-intensive infrastructure development programs, vocational training through Job Training Centers (BLK), and the distribution of People's Business Credit (KUR) were considered effective in reducing the Open Unemployment Rate (TPT) from 10.3% in 2005 to 5.94% in 2014. However, the high dominance of the informal sector indicates the persistently low quality of employment and limited labor protection.

This study also highlights that Indonesia's structural economic changes began to shift toward the industrial and service sectors, including the emergence of the digital and creative economy sectors, although not yet significant during this period. Overall, economic policies during the SBY administration contributed substantially to strengthening the foundation of inclusive development and reducing socio-economic vulnerability indicators, although they have not yet fully resolved the structural problems of poverty and unemployment..

Keywords: *Economic Policy, Poverty, Unemployment, Social Programs, Employment Programs.*

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum
Universitas Negeri Jakarta



No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. Ketua Sidang	Muhammad Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum NIP. 197601302005011001		7/8/2025
2. Sekretaris	Firdaus Hadi Santosa, M. Pd NIP. 1993010920220301006		7/8/2025
3. Pembimbing I	Dr. Abrar, M.Hum. NIP. 196110281987031004		7/8/2025
4. Pembimbing II	Humaidi, M.Hum. NIP. 198112192008121001		7/8/2025
5. Pengaji Ahli I	Dr. Nur'aeni Marta, S.S., M.Hum. NIP. 197109222001122001		7/8/2025

Tanggal Lulus: 28 Juli 2025



Dipindai dengan CamScanner

LEMBAR ORIGINALITAS

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta:

Nama : Nola Nurmala

NIM : 1403618070

Program Studi : S1 Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "Kebijakan Ekonomi Terhadap Penurunan Tingkat Kemiskinan dan Pengangguran Pada Tahun 2004-2014" adalah:

1. Skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (ahli madya, sarjana, magister, dan/atau doctor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil gagasan dan rumusan penelitian saya sendiri. Tanpa bantuan dari orang lain, kecuali bimbingan dan arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis maupun dipublikasikan ke orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai sumber dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menanggung segala sanksi akademik sesuai dengan yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 06 Agustus 2025



Nola Nurmala

Dipindai dengan CamScanner

LEMBAR PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI,
SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: (021) 4894221
Laman: lib.unj.ac.id.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nola Nurmalaa
NIM : 14036108070
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial dan Hukum/S1 Pendidikan Sejarah
Alamat Surel : nolla.nurmalala@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas Karya Ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-Lain (.....)

yang berjudul: **Kebijakan Ekonomi Terhadap Penurunan Tingkat Kemiskinan dan Pengangguran Pada Tahun 2004-2014**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini, UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, dan mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 06 Agustus 2025

Nola Nurmalala



Dipindai dengan CamScanner

PRAKATA

Alhamdulillahirabbil ‘alamin, puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Ekonomi terhadap Penurunan Tingkat Kemiskinan dan Pengangguran pada Tahun 2004–2014”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Pendidikan pada Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.

Proses penyusunan skripsi ini dihadapkan pada berbagai tantangan, khususnya dalam pengumpulan dan analisis data historis yang berkaitan dengan kebijakan ekonomi dan isu sosial pada masa pemerintahan SBY. Namun, berkat doa, dukungan, serta semangat dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaiannya dengan sebaik mungkin. Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna, namun telah diupayakan secara maksimal berdasarkan metode penelitian sejarah dan didukung oleh sumber-sumber yang relevan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan kajian sejarah ekonomi-politik Indonesia kontemporer.

Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Firdaus Wajdi, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, serta Ibu Dr. Nur'Aeni Marta, M.Hum., selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta. Ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Bapak Dr. Abrar, M.Hum., selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingan, dan Bapak Humaidi, M.Hum., selaku Pembimbing II yang memberikan

masukan serta saran yang sangat berarti selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis juga menyampaikan rasa terima kasih kepada Bapak Muhammad Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum., selaku Ketua Pengudi dan Bapak Firdaus Hadi Santosa, M.Pd., selaku Sekretaris yang telah memberikan masukan serta saran yang sangat bermanfaat pada proses penyusunan skripsi ini. Serta dosen tercinta, Bapak Dr. Djunaidi, M.Hum., M.Hum., Ibu Sri Martini S.S., M.Hum., Bapak Sugeng Prakoso, S.S., Bapak Drs. Wisnubroto, M.Pd., Ibu Dr. Kurniawati, M.Si., Dr. Nurzengky Ibrahim, MM., Ibu Dr. Corry Iriani., Almh Ibu Dr. Umasih, M.Hum., Alm Bapak Dr. Abdul Syukur, M.Hum., dan Almh Ibu Dra. Ratu Husniati, M.Hum., Ibu Dra Budiarti, M.Pd., selaku dosen-dosen Program Studi Pendidikan Sejarah UNJ yang telah memberikan ilmu-ilmu bermanfaat kepada penulis.

Teruntuk Orang Tua, Ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan yang senantiasa memberikan dukungan tanpa henti, baik dalam bentuk doa, motivasi, maupun dukungan material. Bapak dan Ibu merupakan sumber inspirasi utama dalam setiap langkah yang penulis tempuh. Kasih sayang dan ketulusan yang telah Bapak dan Ibu berikan menjadi kekuatan terbesar saat penulis menghadapi berbagai tantangan. Semoga pencapaian ini dapat menjadi kebanggaan sekaligus wujud kecil dari rasa terima kasih atas cinta dan pengorbanan yang telah Bapak dan Ibu curahkan selama ini.

Teruntuk Keluarga Besar, Penulis juga menyampaikan terima kasih yang mendalam atas segala bentuk dukungan moril dan doa yang senantiasa mengiringi. Kehadiran dan semangat dari keluarga telah menjadi penyemangat luar biasa dalam menyelesaikan proses panjang penyusunan skripsi ini.

Ucapan terima kasih secara khusus sampaikan kepada sahabat setia,

Saudari Reyka Nafara, serta kekasih tercinta, Didin Damyanti, atas segala dukungan, semangat, dan pengertian yang telah diberikan sepanjang proses penelitian ini berlangsung. Penghargaan dan rasa terima kasih juga penulis sampaikan kepada rekan-rekan seperjuangan dari kelompok UNO: Fakhira, Audrey, Lina, Sasa, Hera, Fabillah, Sese, Diaz, Agus, dan Hilma. Terima kasih atas segala motivasi, nasihat, serta bantuan yang begitu berarti selama penyusunan skripsi ini.

Teruntuk teman-teman mahasiswa Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Negeri Jakarta angkatan 2018, khususnya kelas A, terima kasih penulis sampaikan atas semangat, kebersamaan, dan kerja sama yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan akademik penulis. Penulis juga menyampaikan apresiasi yang setinggi-tingginya kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas segala bentuk bantuan, dukungan, dan kontribusinya dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan memiliki berbagai kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan karya ilmiah ini ke depannya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca serta berkontribusi positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang sejarah ekonomi dan kebijakan publik di Indonesia.

Jakarta, 28 Juli 2025

Nola Nurmala (1403618070)

DAFTAR ISI

Judul	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR ORIGINALITAS	iv
LEMBAR PUBLIKASI	v
PRAKATA.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
DAFTAR ISTILAH	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Dasar Pemikiran.....	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah	16
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	17
D. Kerangka Teori / Kerangka Analisis	18
E. Metode dan Bahan Sumber	23
BAB II GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN EKONOMI INDONESIA (2004–2014)	28
A. Kondisi Ekonomi Makro Indonesia 2004-2014	28
B. Program Pengentasan Kemiskinan	37
1. Bantuan Langsung Tunai (BLT)	38
2. Program Keluarga Harapan (PKH)	41
C. Program Pengentasan Pengangguran	47

1. Pelatihan dan Keterampilan Kerja.....	47
2. Pembangunan Infrastruktur	50
3. Pemberdayaan UMKM.....	53
BAB III ANALISIS PENURUNAN TINGKAT KEMISKINAN DAN PENGANGGURAN (2004–2014).....	56
A. Perkembangan Tingkat Kemiskinan di Indonesia 2004–2014	56
B. Analisis Dampak Kebijakan Ekonomi terhadap Kemiskinan.....	64
1. Bantuan Langsung Tunai (BLT)	64
2. Program Keluarga Harapan (PKH)	69
C. Perkembangan Tingkat Pengangguran di Indonesia 2004–2014	75
D. Analisis Dampak Kebijakan Ekonomi terhadap Pengangguran	81
1. Pelatihan dan Keterampilan Kerja.....	81
2. Pembangunan Infrastruktur	84
3. Pemberdayaan UMKM.....	88
BAB IV KESIMPULAN	95
A. Kesimpulan	95
DAFTAR PUSTAKA	97
RIWAYAT HIDUP	100

Intelligentia - Dignitas

DAFTAR GAMBAR

Judul		Halaman
Gambar 1.1	Angka Kemiskinan Tahun 2004-2014.....	12
Gambar 3.1	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia, 1970 - 2013	59
Gambar 3.2	Data Garis Kemiskinan di Indonesia, 1970–2013	
	Error! Bookmark not defined.	
Gambar 3.3	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia (2006-2019)	60
Gambar 3.4	Diagram Alir Penyaluran Dana BLT.....	66
Gambar 3.5	Jumlah Penerima Bantuan Langsung Tunai Dan Anggaran (2005-2015).....	66
Gambar 3.6	Tingkat Kemiskinan di Indonesia Tahun 2005-2015	67
Gambar 3.7	Laju Pertumbuhan Pengeluaran Konsumsi Rumah Tangga di Indonesia.....	68
Gambar 3.8	Persentase Penduduk Miskin menurut Provinsi, 2004–2012 ...	87

Intelligentia - Dignitas

DAFTAR TABEL

Judul	Halaman
Tabel 1.1 Krisis Ekonomi yang Mempengaruhi Indonesia pada Masa Kabinet Indonesia Bersatu I (2004–2009)	6
Tabel 1.2 Tantangan Makroekonomi pada Masa Kabinet Indonesia Bersatu II (2010–2014)	8
Tabel 3.1 Perkembangan Kemiskinan Relatif, Kemiskinan Absolut, dan Rasio Gini di Indonesia, 2007–2014	59
Tabel 3.2 Jumlah Angkatan Kerja dan TPT (Agustus 2004–Oktober 2005)	76
Tabel 3.3 Tingkat Pengangguran Terbuka Menurut Pulau (Februari 2005)	76
Tabel 3.4 Jumlah Penduduk Bekerja dan TPT di Indonesia (2010–2014)....	77
Tabel 3.5 Jumlah Peserta Pelatihan Kerja dan Tingkat Penempatan Kerja di Indonesia (2005–2013).....	84
Tabel 3.6 Capaian Kredit Usaha Rakyat (KUR) dan Estimasi Penyerapan Tenaga Kerja Tahun 2007–2013	88
Tabel 3.7 Tantangan Utama dalam Pemberdayaan UMKM	93

Intelligentia - Dignitas

DAFTAR SINGKATAN

AKABRI	: Akademi Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
APJII	: Asosiasi Penyelenggara Jasa Internet Indonesia
BBM	: Bahan Bakar Minyak
BI	: Bank Indonesia
BLK	: Balai Latihan Kerja
BLT	: Bantuan Langsung Tunai
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
BPS	: Badan Pusat Statistik
BST	: Bantuan Sosial Tunai
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
FDI	: <i>Foreign Direct Investment</i>
Jamkesmas	: Jaminan Kesehatan Masyarakat
JEP	: Jurnal Ekonomi dan Pembangunan
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
JPS-BK	: Jaring Pengaman Sosial Bidang Kesejahteraan
Kemenakertrans	: Kementerian Tenaga Kerja dan Transmigrasi
Kemenkeu RI	: Kementerian Keuangan Republik Indonesia
Kemenkes RI	: Kementerian Kesehatan Republik Indonesia
Kemenkop UKM	: Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah
Kemensos RI	: Kementerian Sosial Republik Indonesia
KUR	: Kredit Usaha Rakyat
MTU	: <i>Mobile Training Unit</i>

NPL	: Non-Performing Loan
PDB	: Produk Domestik Bruto
PHK	: Pemutusan Hubungan Kerja
PKH	: Program Keluarga Harapan
PNPM	: Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PPK	: Program Pengembangan Kecamatan
PUPR	: Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
RI	: Republik Indonesia
RP	: Rupiah
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RTS	: Rumah Tangga Sasaran
Sakernas	: Survei Angkatan Kerja Nasional
SBY	: Susilo Bambang Yudhoyono
SDM	: Sumber Daya Manusia
SDP	: <i>Skill Development Program</i>
SMERU	: <i>Social Monitoring and Early Response Unit</i>
TPT	: Tingkat Pengangguran Terbuka
UKM	: Usaha Kecil dan Menengah
UMKM	: Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah
UNDP	: <i>United Nations Development Programme</i>
USD	: <i>United States Dollar</i>
WB	: <i>World Bank</i>

DAFTAR ISTILAH

SINGKATAN / ISTILAH	PENJELASAN
BPS	Badan Pusat Statistik – lembaga pemerintah nonkementerian yang bertugas melakukan statistik dasar nasional, termasuk survei ketenagakerjaan dan kemiskinan.
BLT	Bantuan Langsung Tunai – program subsidi tunai kepada rumah tangga miskin sebagai kompensasi atas kenaikan harga BBM.
KUR	Kredit Usaha Rakyat – program kredit bersubsidi bagi pelaku UMKM yang disalurkan melalui perbankan.
MTU	Mobile Training Units – unit pelatihan bergerak dari Balai Latihan Kerja untuk menjangkau masyarakat di wilayah terpencil.
PKH	Program Keluarga Harapan – bantuan tunai bersyarat kepada keluarga sangat miskin yang memiliki anak usia sekolah atau anggota rumah tangga rentan.
PNPM	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat – program pembangunan berbasis masyarakat untuk mengurangi kemiskinan melalui partisipasi aktif warga.
PPK	Program Pengembangan Kecamatan – pendahulu



Intelligentia - Dignitas

DAFTAR LAMPIRAN

Judul	Halaman
Lampiran 1 Daftar Riwayat Hidup.....	100



Intelligentia - Dignitas