

**ANALISIS PERAN POLITIK ANGGARAN, PARTISIPASI ANGGARAN,
TRANSPARANSI, EFISIENSI ANGGARAN DAN PENGAWASAN DALAM
MENENTUKAN PRIORITAS ANGGARAN BERBASIS KINERJA TAHUN
ANGGARAN 2024**

(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang hari)

TESIS



Intelligentia - Dignitas

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta

Disusun Oleh:

Muhammad Ihsan (1711823042)

**PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA**

2025

ANALYSIS THE ROLE OF BUDGET POLITICAL, BUDGET PARTICIPATION, TRANSPARENCY, BUDGET EFFICIENCY, AND OVERSIGHT IN DETERMINING PERFORMANCE-BASED BUDGET PRIORITIES FOR THE 2024 FISCAL YEAR

(Case Study On The Local Government Of Batang Hari Regency)

THESIS



Intelligentia - Dignitas

This thesis was prepared as one of the requirements for obtaining a Master's degree in Accounting at the Faculty of Economics and Business Jakarta State University

Compiled by:
Muhammad Ihsan (1711823042)

**MASTER OF ACCOUNTING PROGRAM
FACULTY OF ECONOMICS AND BUSINESS
STATE UNIVERSITY OF JAKARTA**

2025

ABSTRAK

Muhammad Ihsan, Analisis Peran Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran Dan Pengawasan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja Tahun Anggaran 2024 (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari). Tesis. Program Studi Magister Akuntansi. Fakultas Ekonomi dan Bisnis. Konsentrasi Akuntansi Sektor Publik. Universitas Negeri Jakarta. 2025

Penelitian ini menganalisis bagaimana politik anggaran, partisipasi anggaran, transparansi, efisiensi, dan pengawasan berperan dalam penentuan prioritas anggaran berbasis kinerja pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari tahun anggaran 2024. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan studi kasus, data dikumpulkan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. serta analisis dokumen terkait (RPJMD, RKPD, LAKIP, SIPD, LKPJ). Temuan dalam penelitian ini yakni, (1) dinamika politik negosiasi eksekutif–legislatif dan preferensi kepala daerah sangat menentukan alokasi prioritas. (2) partisipasi anggaran meningkatkan legitimasi kebijakan tetapi masih terbatas oleh kapasitas dan akses informasi. (3) transparansi dokumen telah meningkat, namun transparansi proses terkait revisi anggaran masih lemah. (4) efisiensi anggaran berkontribusi pada kemampuan daerah mencapai prioritas kinerja terlihat perbaikan fiskal dan surplus 2024, namun terdapat anomali dalam pelaksanaan (5) pengawasan internal/eksternal berfungsi tetapi efektivitasnya terhambat oleh keterbatasan SDM dan keterbukaan hasil pengawasan. Penelitian ini merekomendasikan penguatan integrasi preferensi politik dengan instrumen teknokratis, peningkatan kapasitas partisipasi desa, perluasan transparansi dalam proses revisi anggaran, dan peningkatan manajemen kas serta koordinasi antar SKPD untuk mendukung anggaran berbasis kinerja yang akuntabel.

Kata Kunci: Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran, Pengawasan, Anggaran Berbasis Kinerja

ABSTRACT

Muhammad Ihsan, *Analysis The Role Of Budget Political, Budget Participation, Transparency, Budget Efficiency, And Oversight In Determining Performance-Based Budget Priorities For The 2024 Fiscal Year (Case Study On The Local Government Of Batang Hari Regency)*. Thesis. Master of Accounting Program. Faculty of Economics and Business. Public Sector Accounting Concentration. Jakarta State University. 2025

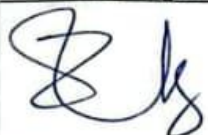
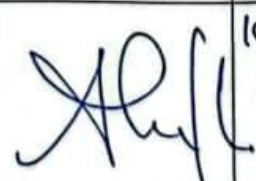
This study analyzes how budget political, budget participation, transparency, efficiency, and oversight play a role in determining performance-based budget priorities in the Batang Hari Regency Local Government for the 2024 fiscal year. This study uses a descriptive qualitative approach with a case study, data collected through observation, interviews, and documentation, as well as analysis of related documents (RPJMD, RKPD, LAKIP, SIPD, LKPJ). The findings of this study are as follows: (1) the dynamics of executive-legislative negotiations and the preferences of regional heads greatly determine priority allocations. (2) budget participation increases policy legitimacy but is still limited by capacity and access to information. (3) Document transparency has improved, but transparency in the budget revision process remains weak. (4) Budget efficiency contributes to the region's ability to achieve performance priorities, as evidenced by fiscal improvements and a surplus in 2024, but there are anomalies in implementation. (5) Internal/external oversight functions but its effectiveness is hampered by limited human resources and the openness of oversight results. This study recommends strengthening the integration of political preferences with technocratic instruments, increasing village participation capacity, expanding transparency in the budget revision process, and improving cash management and coordination between SKPDs to support an accountable performance-based budget.

Keywords: *Budget Politics, Budget Participation, Transparency, Budget Efficiency, Oversight, Performance-Based Budgeting*

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Penanggung Jawab
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Prof. Dr. Mohamad Rizan, SE., MM
NIP. 197206272006041001

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Dr. Etty Gurendrawati, M.Si., Ak NIP. 196803141992032002 (Ketua Sidang)		19/01/2026
2	Prof. Dr. IGKA Ulupui, SE., M.Si., Ak NIP. 196612131993032003 (Pembimbing 1)		15/01/2026
3	Unggul Purwohedi, M.Si., Ph.D., CMA NIP. 197908142006041002 (Pembimbing 2)		15/01/2026
4	Dr. Achmad Fauzi, S.Pd., M.Ak NIP. 197705172010121002 (Penguji 1)		15/01/2026
5	Dr. Marsellisa Nindito, SE., M.Sc., Ak., CA NIP. 197506302005012001 (Penguji 2)		15/01/2026
Nama : Muhammad Ihsan No. Registrasi : 1711823042 Program Studi : Magister Akuntansi Tanggal Lulus : 12 Januari 2026			

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, dengan ini menyatakan bahwa :

Judul Tesis : Analisis Peran Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran Dan Pengawasan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja Tahun Anggaran 2024 (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari)

Metode Penelitian : Kualitatif Deskriptif

Nama : Muhammad Ihsan

Nim : 1711823042

Program Studi : Magister Akuntansi

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Universitas : Universitas Negeri Jakarta

1. Tesis ini merupakan karya asli belum pernah dipublikasikan untuk mendapatkan gelar akademik Magister Akuntansi di Program Studi Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta.
2. Tesis ini belum pernah dipublikasikan, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan Gelar yang telah diperoleh serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 20 Januari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Muhammad Ihsan
NIM. 1711823042



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Ihsan
NIM : 1711823042
Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis / Magister Akuntansi
Alamat email : ihsanwkp17@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☐ Skripsi ☒ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

Yang berjudul :

Analisis Peran Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran Dan Pengawasan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja Tahun Anggaran 2024 (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari).

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 20 Januari 2026
Penulis,


Muhammad Ihsan
NIM.1711823042



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI,
SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Kampus Universitas Negeri Jakarta, Gedung SFD Tower B, Jalan Rawamangun Muka, Jakarta
13220 Telepon (021) 4721227, Fax: (021) 4706285, Surat Elektronik: fe@unj.ac.id
Laman: fe.unj.ac.id

SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Ihsan
No. Registrasi : 1711823042
Jurusan : Magister Akuntansi
Similarity Score (Turnitin) : 18 %

Judul Tesis :

Analisis Peran Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran Dan
Pengawasan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja Tahun Anggaran 2024
(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari)

Mengetahui,
Koordinator Program Studi
S2 Magister Akuntansi

Dr. Rida Prihatni, SE., M.Si
NIP. 197604252001122002

Jakarta, 20 Januari 2026
Mahasiswa,

Muhammad Ihsan
1711823042

LEMBAR PERSEMBAHAN

“Baginya (manusia) ada (malaikat-malaikat) yang menyertainya secara bergiliran dari depan dan belakangnya yang menjaganya atas perintah Allah. Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum hingga mereka mengubah apa yang ada pada diri mereka. Apabila Allah menghendaki keburukan terhadap suatu kaum, tidak ada yang dapat menolaknya, dan sekali-kali tidak ada pelindung bagi mereka selain Dia”

(QS. Ar-Ra’d; 11)

Tesis ini hadir lebih dari sekadar Karya Ilmiah, ia adalah bukti perjalanan panjang, perjuangan yang gigih, kesabaran yang tak tergoyahkan, keikhlasan hati, serta cinta mendalam pada ilmu.

Hasil karya ilmiah ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua, yang selalu menjadi sumber dukungan dan penyemangat serta selalu mempercayai kemampuan penulis untuk meraih impian, menjadi sandaran dan pelindung saat dihadapkan pada keadaan yang tak berujung, serta senantiasa melimpahkan cinta yang tak pernah pudar. Untuk keluarga, kakak dan adik terima kasih atas semangat yang selalu ada dan pelukan hangat yang menjadi pelindung tanpa syarat. Ucapan penghargaan juga disampaikan kepada Dosen Pembimbing dan rekan-rekan seperjuangan, sahabat dalam setiap jatuh dan bangkit yang membuat perjalanan ini bermakna.

~ Muhammad Ihsan, S.IP., M.Ak ~

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “Analisis Peran Politik Anggaran, Partisipasi Anggaran, Transparansi, Efisiensi Anggaran dan Pengawasan dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja Tahun Anggaran 2024 (Studi Kasus pada Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta. Tesis ini tidak mungkin tersusun tanpa dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Prof. Dr. Mohamad Rizan, S.E., MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta.
3. Dr. Rida Prihatni, SE., M.Si, selaku Koordinator Program Studi Magister Akuntansi Universitas Negeri Jakarta.
4. Prof. Dr. IGKA Ulupui, S.E., Ak., M.Si, selaku Dosen Pembimbing tugas akhir Tesis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan masukan kepada penulis.
5. Unggul Purwohedi, M.Si., Ph.D., CMA, selaku Dosen Pembimbing tugas akhir Tesis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan masukan kepada penulis.
6. Dr. Etty Gurendrawati, M.Si., Ak, selaku penguji tugas akhir Tesis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan masukan kepada penulis.
7. Dr. Achmad Fauzi, S.Pd., M.Ak, selaku penguji tugas akhir Tesis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan masukan kepada penulis.
8. Dr. Marsellisa Nindito, SE., M.Sc., Ak., CA, selaku penguji tugas akhir Tesis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan masukan kepada penulis.

9. Kementerian Agama Republik Indonesia, selaku Kementerian yang memberikan penulis Beasiswa melalui Program Beasiswa Santri Berprestasi.
10. Pondok Pesantren Irsyadul Ibad, selaku Pondok Pesantren yang mendaftarkan saya ke Program Beasiswa Santri Berprestasi (PBSB), beserta seluruh para Kyai, ustad yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan doa kepada penulis.
11. Sukran, S.Pd., M.Sos selaku Guru, mentor, senior yang senantiasa memberikan motivasi, arahan dan semangat kepada penulis.
12. Orang tua saya yaitu Bpk. Sukardi dan Ibu Manijem yang senantiasa selalu mendukung, memberikan semangat, serta selalu mendoakan saya.
13. Kakak kandung saya yaitu Ahmad Yasin dan Adik kandung yaitu Siti Mai Saroh, yang senantiasa selalu mendukung, memberikan semangat, serta selalu mendoakan saya.
14. Kekasih sekaligus Calon Istri saya yaitu Nur Awalia Rina, S.IP, yang senantiasa selalu mendukung, memberikan semangat, serta selalu mendoakan saya.
15. Serta semua teman-teman S2 Magister seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu atas semangat, diskusi dan kebersamaan selama menempuh Pendidikan.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini belum mencapai kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan karya ini di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta menjadi rujukan bagi penelitian selanjutnya.

Jakarta, Januari 2026
Penulis,

Muhammad Ihsan
NIM.1711823042

DAFTAR ISI

COVER	0
ABSTRAK	iii
ABSTARCT	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
SURAT BEBAS PLAGIARISME	viii
LEMBAR PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	14
1.3 Pertanyaan Penelitian	14
1.4 Tujuan Penelitian	15
1.5 Manfaat Penelitian	15
BAB II TELAAH PUSTAKA	17
2.1 Teori dan Konsep	17
2.1.1 Teori Keagenan (<i>Agency Theory</i>)	17
2.1.2 Teori Pilihan Publik (<i>Public Choice Theory</i>)	17
2.1.3 Anggaran	19
2.1.4 Teori Kebijakan Publik	21
2.1.5 <i>Good Governance</i>	23
2.1.6 Standar Akuntansi Pemerintahan	25
2.1.7 <i>Value For Money</i>	26
2.1.8 Sistem Pengendalian Internal	28
2.1.9 Partisipasi Anggaran	31

2.1.10 Transparansi	34
2.1.11 Efisiensi Anggaran	36
2.1.12 Pengawasan	39
2.1.13 Anggaran Berbasis Kinerja	44
2.2 Penelitian Terdahulu	50
2.3 Deskripsi Penelitian	60
2.4 Kerangka Pemikiran	66
BAB III METODE PENELITIAN	67
3.1 Tipe Penelitian	67
3.1.1 Pendekatan Penelitian	67
3.1.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	68
3.1.3 Kehadiran Peneliti	69
3.1.4 Sumber Data	69
3.1.5 Indikator Penelitian	70
3.2 Teknik Pengambilan Data	72
3.3 Validitas dan Reliabilitas Data	74
3.4 Teknik Analisis Data	75
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	77
4.1 Hasil Penelitian	77
4.1.1 Sejarah Kabupaten Batang Hari	77
4.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Batang Hari	78
4.1.3 Data Umum Daerah	80
4.1.4 Realisasi Pendapatan Menurut Jenis Pendapatan	84
4.1.5 Realisasi Belanja Menurut Jenis Belanja	85
4.1.6 Realisasi Pembiayaan Menurut Jenis Pembiayaan	86
4.1.7 Capaian Indikator Kinerja Utama Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Hari Tahun 2024	87
4.1.8 Deskripsi Informan Penelitian	88
4.1.9 Rekapitulasi Hasil Wawancara	90
4.2 Pembahasan Penelitian	102

4.2.1 Peran Politik Anggaran Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja di Kabupaten Batang Hari....	102
4.2.2 Peran Partisipasi Anggaran Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja di Kabupaten Batang Hari.....	110
4.2.3 Peran Transparansi Dalam Memberikan Keterbukaan Informasi untuk Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja di Kabupaten Batang Hari	118
4.2.4 Peran Efisiensi Anggaran Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja di Kabupaten Batang Hari	126
4.2.5 Peran Pengawasan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja dan Memastikan Alokasi Anggaran di Kabupaten Batang Hari	131
4.2.6 Hambatan dan Tantangan Dalam Menentukan Prioritas Anggaran Berbasis Kinerja di Kabupaten Batang Hari	134
BAB V PENUTUP	138
5.1 Kesimpulan	138
5.2 Implikasi Penelitian	140
5.3 Saran	142
DAFTAR PUSTAKA	144
LAMPIRAN	150

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.4.1 Gambar Kerangka Pemikiran	66
Gambar 4.1.3.1 Gambar Batas Administrasi	80



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.1 Rincian APBD Kabupaten Batanghari Tahun Anggaran 2022 – 2024	4
Tabel 2.2.1 Penelitian Terdahulu	50
Tabel 3.1.2 Jadwal Penelitian	68
Tabel 3.1.5 Indikator Penelitian	71
Tabel 4.1.3.1 Luas Wilayah Kabupaten Batang Hari	81
Tabel 4.1.3.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Batang Hari	82
Tabel 4.1.3.3 Jumlah Pegawai Negeri Sipil menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2021 - 2024	83
Tabel 4.1.3.4 Jumlah Pegawai Negeri Sipil menurut Tingkat Golongan Tahun 2021 – 2024	83
Tabel 4.1.4 Target Dan Realisasi Pendapatan Daerah Tahun Anggaran 2024	84
Tabel 4.1.5 Target Dan Realisasi Belanja Daerah Tahun Anggaran 2024	85
Tabel 4.1.6 Target Dan Realisasi Pembiayaan Daerah Tahun Anggaran 2024	87
Tabel 4.1.7 Cakupan Indikator Kinerja Utama (IKU) Daerah Tahun 2024	88
Tabel 4.1.8 Deskripsi Informan	84
Tabel 4.1.9.1 Identitas Narasumber	90
Tabel 4.1.9.2 Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara	91

