

**ADVOKASI KOWANI HINGGA TERCAPAINYA
UNDANG-UNDANG NO. 1 TAHUN 1974 TENTANG
PERKAWINAN DI INDONESIA (1946-1974)**



Nadia Hayyu Furuhita

1403620051

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Pendidikan

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2026

ABSTRAK

Nadia Hayyu Furuhita. *Advokasi Kowani hingga Tercapainya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan di Indonesia (1946-1974)*. **Skripsi**. Jakarta: Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, 2025

Penelitian ini bertujuan untuk merekonstruksi latar belakang dan peranan Kowani sebagai federasi pergerakan perempuan di Indonesia dalam memperjuangkan tercapainya Undang-Undang Perkawinan Indonesia yang tercapai pada Undang-Undang No. 1 tahun 1974 tentang perkawinan. Penulis menggunakan metode historis melalui lima tahapan yaitu pemilihan topik, pengumpulan sumber, verifikasi, interpretasi, dan penulisan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan adanya peran Kowani dalam penyusunan Undang-Undang No. 1 tahun 1974 tentang perkawinan. Kowani yang didirikan pada Februari 1946 berkeinginan untuk mengkonsolidasi pergerakan perempuan dan memperjuangkan hak-hak perempuan di Indonesia termasuk dalam ranah perkawinan. Pembicaraan mengenai desakan tentang Undang-Undang Perkawinan kepada pemerintah selalu menjadi pokok bahasan pada setiap pertemuan Kowani. Tidak cukup hanya di dalam Kongres, Kowani mengirim delegasi ke dalam parlemen untuk ikut dalam pembicaraan mengenai penyusunan Undang-Undang Perkawinan. Kowani dan DPR juga mengadakan pertemuan sehingga mencapai konsensus mengenai hal-hal yang harus terkandung dalam Undang-Undang Perkawinan. Salah satu hal yang ditekankan Kowani adalah keinginan mengenai batas usia dalam mengajukan pernikahan agar menghindari pernikahan usia dini. Perjuangan ini tercapai dengan disahkannya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan pada 22 Desember 1973 bertepatan dengan hari ibu.

Kata Kunci: Kowani, Undang-Undang, Perkawinan, Perempuan

ABSTRACT

Nadia Hayyu Furuhta. Kowani's Advocacy Until the Achievement of Law No. 1 of 1974 Concerning Marriage in Indonesia (1946-1974) **Undergraduate Thesis**. Jakarta: History Education Study Program, Faculty of Social Sciences and Law, State University of Jakarta, 2025.

This research aims to reconstructing the background and roles of Kowani as a federation of women's movements in Indonesia in fighting for the achievement of the Indonesian Marriage Law which was achieved in Law No. 1 of 1974 about marriage. The author uses a historical method through five stages, find and choosing the topic, finding sources, verification, interpretation, and writing.

The results of this study indicate the role of Kowani in the drafting of Law No. 1 of 1974 concerning marriage. Kowani, which was founded in February 1946, wanted to consolidate the women's movement and fight for women's rights in Indonesia, including in the realm of marriage. Discussions about the demands for the Marriage Law to the government were always the topic of discussion at every Kowani meeting. Not only in Congress, Kowani sent a delegation to parliament to participate in discussions on the drafting of the Marriage Law. Kowani and the DPR also held meetings to reach a consensus on the matters that should be contained in the Marriage Law. One of the things emphasized by Kowani was the desire for an age limit for applying for marriage in order to avoid early marriage. This struggle was achieved with the ratification of Law No. 1 of 1974 concerning Marriage on December 22, 1973, coinciding with Mother's Day.

Keywords: *Kowani, Law, Marriage, Women*

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

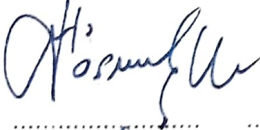
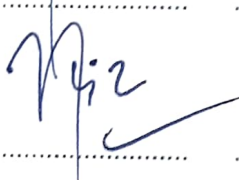
Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum

Universitas Negeri Jakarta



Firdaus Wajdi, S.Th.I., M.A., Ph.D.

NIP. 198107182008011016

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Muhammad Hasmi Yanuardi, S.S., M.Hum.</u> NIP. 197601302005011001 Ketua		23/2026 7
2.	<u>Humaidi, M.Hum.</u> NIP. 198112192008121001 Penguji Ahli I		24/2026 1
3.	<u>Dr. Nur Aeni Marta, S.S., M.Hum.</u> NIP. 197109222001122001 Penguji Ahli II		23/2026 1
4.	<u>Dr. Abrar, M.Hum.</u> NIP. 196110281987031004 Pembimbing I		27/2026 1
5.	<u>Dr. Kurniawati, M.Si.</u> NIP. 197708202005012002 Pembimbing II		23/2026 7

Tanggal Lulus: 03 Agustus 2026

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta:

Nama : Nadia Hayyu Furuhita

NIM : 1403620051

Program Studi : S1 Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Advokasi Kowani hingga Tercapainya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan di Indonesia (1946-1974)” adalah:

1. Skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (ahli madya, sarjana, magister, dan/atau doctor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil gagasan dan rumusan penelitian saya sendiri. Tanpa bantuan dari orang lain, kecuali bimbingan dan arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis maupun dipublikasikan ke orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai sitasi dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menanggung segala sanksi akademik sesuai dengan yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 27 Juli 2026



Nadia Hayyu Furuhita



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
PERPUSTAKAAN DAN KEARSIPAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nadia Hayyu Furuhta
NIM : 1403620051
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial dan Hukum/Pendidikan Sejarah
Alamat email : nadiafuruhta@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Advokasi Kowani hingga Tercapainya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang
Perkawinan di Indonesia (1946-1974)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 30 Juli 2026

Penulis

(Nadia Hayyu Furuhta)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

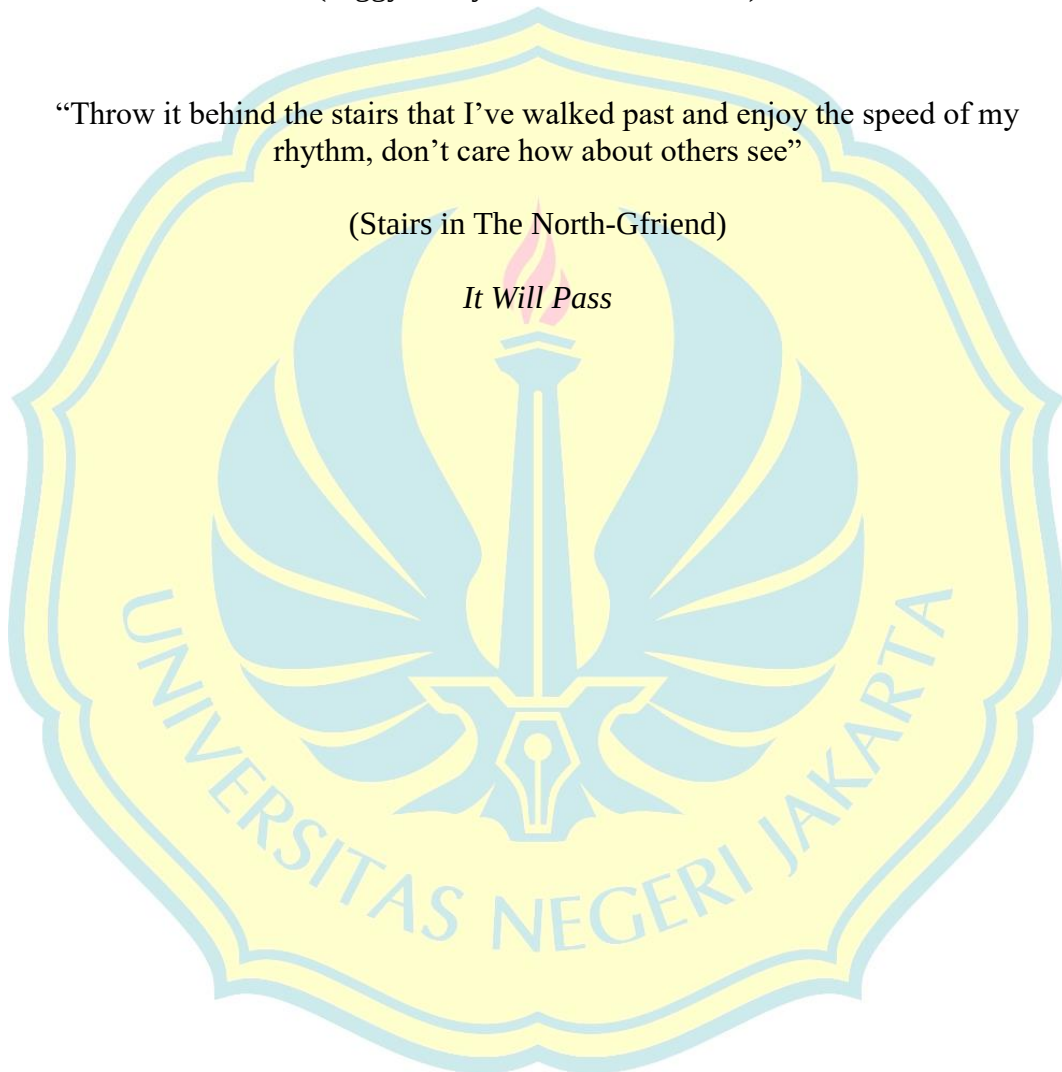
“Hidup jalan terus. Meskipun seribu orang mati, kalau kamu belum mati, belum ada kata berhenti”

(Ziggy Zezszyzeoviennazabrizkie)

“Throw it behind the stairs that I’ve walked past and enjoy the speed of my rhythm, don’t care how about others see”

(Stairs in The North-Gfriend)

It Will Pass



*Kupersembahkan skripsi ini untuk
Mama dan Bapak, ketiga kakakku,
serta diriku sendiri*

PRAKATA

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Advokasi Kowani hingga Tercapainya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan di Indonesia (1946-1974)”. Skripsi yang ditulis ini merupakan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan dari Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.

Selama proses penyusunan skripsi ini adalah salah satu perjalanan panjang yang penuh tantangan, baik dari segi waktu maupun emosi. Namun, berkat kerja keras, doa, serta dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini akhirnya dapat terselesaikan. Dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, serta dukungan selama proses penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih ini secara khusus penulis sampaikan kepada:

Firdaus Wajdi, S.Th.I., MA., PhD. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta. Dr. Nur’aeni Marta, M.Hum., selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta. Selanjutnya kepada Dr. Abrar, M.Hum selaku Dosen Pembimbing I dan Dr. Kurniawati, M. Si., selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa telah meluangkan waktu, pikiran, dan tenaga dalam membimbing penulis untuk menyusun skripsi ini. Serta kepada Muhammad Hasmi Yanuardi, SS. M.Hum. selaku Ketua Penguji, Humaidi, M.Hum. selaku Penguji Ahli, dan Dr.

Nur'aeni Marta, M.Hum. selaku Sekretaris Penguji yang telah membantu dan memberikan saran kepada saya sehingga saya bisa mengembangkan skripsi ini dengan lebih baik.

Kepada seluruh dosen Program Studi Pendidikan Sejarah: Dr. Abrar, M.Hum., Dr. Nurzengky Ibrahim, MM., Muhammad Hasmi Yanuardi, SS. M.Hum., Dr. Djunaidi, M.Hum., Dr. M. Fakhruddin, M.Si., Humaidi, M.Hum., (alm.) Dr. Abdul Syukur, M.Hum., (almh.) Dra. Ratu Husmiati, M.Hum., Sri Martini, SS, M.Hum., Dr. Corry Iriani R., M.Pd., (almh.) Dr. Umasih, M.Hum., Drs. R. Wisnubroto, M.Pd., atas ilmu serta pengalaman yang sangat bermanfaat dan berharga.

Kepada Mama dan Bapak, Ibu Pujiati dan Bapak Kuswanto yang selalu mendoakan, memberikan semangat, dukungan moral dan material selama penulis hidup, berkuliah, hingga menuntaskan skripsi ini. Tidak lupa juga, kepada ketiga kakak saya, Mariyani, Muhammad Hefidza Amir, dan Triyono yang senantiasa mendengarkan dan membantu baik secara moral dan materil kepada penulis selama hidup, berkuliah dan menuntaskan skripsi ini.

Juga kepada sahabat saya yang menemani sejak SMP, Anna Zahri Tsaqifa yang selalu mendengarkan, memberi dukungan dan semangat dalam mengerjakan skripsi ini. Kepada teman-teman selama kuliah, khususnya Ovi Susilawati, Mutia Rahma Wati, Mahmuji, Muhammad Deni Syawal, Sadham Adhi Wiguna, Hesti Fadhillah, Faradhila Fadhliyah, Muhammad Figo Handika, Rinovan Fajri, Muhammad Prihatantyo dan Ghina Salsabila yang telah memberikan motivasi, ide, semangat, dukungan, serta mau mendengarkan segala keluh kesah saya selama

masa studi hingga proses penyelesaian skripsi ini. Dan kepada seluruh teman-teman Angkatan 2020 yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, terima kasih atas segala dukungan dan memori selama perkuliahan ini.

Terakhir penulis khususkan kepada saya sendiri, Nadia Hayyu Furuhi. Terima kasih telah berjuang hingga titik ini walaupun terkadang terasa berat tapi kamu tetap berjuang untuk menyelesaikan skripsi dan perkuliahan ini.



DAFTAR ISI

ABSTRAK	I
ABSTRACT	II
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	III
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	IV
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI	V
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	VI
PRAKATA.....	VII
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR GAMBAR.....	XII
DAFTAR LAMPIRAN	XIII
DAFTAR SINGKATAN.....	XIV
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Dasar Pemikiran	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
D. Metode dan Bahan Sumber.....	8
BAB II PERKEMBANGAN KOWANI DALAM PERGERAKAN PEREMPUAN DI INDONESIA	13
A. Sekilas Sejarah Kowani	13
B. Kowani dan Aktivitas Organisasi Naungannya	24
BAB III KOWANI DAN UNDANG-UNDANG NO. 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN.....	30
A. Latar Belakang Kowani Berperan Aktif dalam Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan	30
B. Kowani dan Undang-Undang Perkawinan.....	35
C. Kerja Sama Kowani-DPR dalam Penyusunan Undang-Undang Perkawinan	47
BAB IV KESIMPULAN	65
DAFTAR PUSTAKA.....	68

LAMPIRAN.....	73
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	117



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Pembukaan Kongres Wanita Indonesia ke VII oleh Presiden Soekarno.....	19
Gambar 2	Kongres Wanita Indonesia Ke VII di Solo 26-28 Agustus 1945	37
Gambar 3	Anggota Kowani pada Kongres IX di Bandung.....	41
Gambar 4	Demonstrasi Memprotes PP No. 19 pada 18 Desember 1953	42



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Undang-Undang No.22 Tahun 1946 tentang Pencatatan Nikah, Talak, dan Rujuk.....	73
Lampiran 2 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.....	78



DAFTAR SINGKATAN



ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
DPRGR	: Dewan Perwakilan Rakyat Gotong Royong
GERWANI	: Gerakan Wanita Indonesia
IIDI	: Ikatan Istri Dokter Indonesia
KAMI	: Kesatuan Aksi Mahasiswa Indonesia
KAWI	: Kesatuan Aksi Wanita Indonesia
KOWANI	: Kongres Wanita Indonesia
KPI	: Kongres Perempuan Indonesia
LPHN	: Lembaga Pembinaan Hukum Nasional
NTR	: Nikah, Talak, Rujuk
PARKIWA	: Partai Kebangsaan Wanita Indonesia
PDI	: Partai Demokrat Indonesia
PERWANI	: Persatuan Wanita Indonesia
PERWARI	: Persatuan Wanita Republik Indonesia
PKK	: Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
PP	: Peraturan Pemerintah
PPI	: Persatuan Perempuan Indonesia
PPII	: Perikatan Perhimpunan Istri Indonesia
PWKI	: Persatuan Wanita Kristen Indonesia

WANI : Wanita Indonesia

WIDF : Women's International Democratic Federation

