

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN
PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL DI UNIVERSITAS
NEGERI JAKARTA**

(Studi Kualitatif Satuan Tugas PPK UNJ)



Aldira Raihanah

1401622076

Skripsi ini Disusun untuk Memenuhi Syarat Kelulusan dalam Mendapatkan Gelar
Sarjana Pendidikan (S.Pd.)

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN**

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2026

ABSTRAK

ALDIRA RAIHANAH, Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Universitas Negeri Jakarta (Studi Kualitatif Satuan Tugas PPK UNJ), Skripsi, Jakarta: Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta, 2026.

Kekerasan seksual masih menjadi persoalan serius di lingkungan perguruan tinggi, termasuk di Universitas Negeri Jakarta yang tercatat menangani sembilan kasus kekerasan seksual sepanjang tahun 2025. Kondisi ini mendorong perlunya kebijakan yang tidak hanya bersifat normatif, tetapi juga dapat diimplementasikan secara optimal. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan mekanisme yang diterapkan kebijakan pencegahan dan penanganan kekerasan seksual di Universitas Negeri Jakarta, serta menganalisis implementasi kebijakan pencegahan dan penanganan kekerasan seksual di Universitas Negeri Jakarta berdasarkan Teori Implementasi Kebijakan George C. Edward III. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Data diperoleh melalui wawancara mendalam terhadap delapan mahasiswa, anggota Satgas PPK UNJ, ketua Satgas PPK UNJ, dan narasumber ahli, serta didukung observasi dan studi dokumentasi. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan telah berlangsung melalui mekanisme pencegahan berupa edukasi, sosialisasi, dan media informasi, serta mekanisme penanganan yang meliputi pelaporan, verifikasi, investigasi, hingga pemberian sanksi administratif. Berdasarkan dimensi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi, implementasi kebijakan telah berjalan cukup baik, namun masih ditemukan kendala berupa belum meratanya sosialisasi, keterbatasan fasilitas keamanan, rendahnya keberanian mahasiswa untuk melapor akibat stigma, serta prosedur penanganan yang dinilai relatif panjang. Penelitian ini menyimpulkan bahwa implementasi kebijakan telah mencerminkan komitmen Universitas Negeri Jakarta dalam menciptakan kampus yang aman, namun masih diperlukan penguatan sosialisasi, penyediaan fasilitas pendukung, penyederhanaan prosedur, dan penguatan layanan pemulihan korban agar tujuan kebijakan dapat tercapai secara lebih optimal.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, kekerasan seksual, Satgas PPK, perguruan tinggi.

ABSTRACT

ALDIRA RAIHANAH, "Implementation of Sexual Violence Prevention and Handling Policies at Jakarta State University (A Qualitative Study of the UNJ Task Force for the Prevention and Handling of Violence)," Thesis, Jakarta: Pancasila and Citizenship Education Study Program, Faculty of Social Sciences and Law, State University of Jakarta, 2026.

Sexual violence remains a serious issue in higher education institutions, including Jakarta State University, which recorded nine cases of sexual violence throughout 2025. This situation highlights the need for policies that are not only normative but also effectively implemented. This study aims to describe the mechanisms of the sexual violence prevention and response policy implemented at Jakarta State University and to analyze its implementation based on George C. Edward III's Policy Implementation Theory. This study uses a qualitative approach with a case study method. Data were collected through in-depth interviews with eight students, members of the UNJ Sexual Violence Prevention and Response Task Force, the Head of the Task Force, and an expert informant, supported by observation and document analysis. Data were analyzed through data reduction, data display, and conclusion drawing. The findings reveal that the policy has been implemented through structured prevention measures, including education, awareness campaigns, and information media, as well as response mechanisms involving reporting, verification, investigation, and the imposition of administrative sanctions. Based on the dimensions of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure, the implementation has generally been effective. However, several challenges remain, including the uneven dissemination of policy information, limited security facilities, students' reluctance to report incidents due to stigma, and response procedures perceived as relatively lengthy. The study concludes that the implementation of the policy reflects Jakarta State University's commitment to creating a safe campus environment. Nevertheless, strengthening policy dissemination, improving supporting facilities, simplifying administrative procedures, and enhancing victim recovery services are necessary to achieve more effective and comprehensive policy implementation.

Keywords: *Policy implementation, sexual violence, Sexual Violence Prevention and Response Task Force (Satgas PPK), higher education.*

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum
Universitas Negeri Jakarta



Firdaus Wajdi, S.Th.I., M.A., Ph.D.

NIP. 198407182008011016

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd.</u> NIP. 197509072008121003 Ketua		10 / 26 07
2.	<u>Dr. Uswadin, M.Pd.</u> NIP. - Penguji Ahli I		10 / 26 07
3.	<u>Fitri, S.H., M.H</u> NIP. 199305052025062005 Penguji Ahli II		10 / 26 07
4.	<u>Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H.</u> NIP. 197304301998032001 Pembimbing I		10 / 26 07
5.	<u>Mitra Mustaricha, M.Pd.</u> NIP. 199309072024061001 Pembimbing II		10 / 26 07

Tanggal Lulus: 03 Agustus 2026



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM
**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN**
Gedung K Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telp (021) 4890108, Fax (021) 4753655
Laman: fis.unj.ac.id/ppkn | Email: ppkn@unj.ac.id

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
JUDUL SKRIPSI

Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual
di Universitas Negeri Jakarta (Studi Kualitatif Satuann PPK UNJ)

Diajukan untuk memenuhi sebagai persyaratan mendapatkan gelar sarjana oleh :

Nama : Aldira Raihanah
NIM : 1401622076
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Dosen Pembimbing I

Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H.
NIP. 197304301998032001

Dosen Pembimbing II

Mitra Mustaricha, M. Pd.
NIP. 199309072024061001

Mengetahui
Koorprodi S1 & S2 PPKN

Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd.
NIP. 197509072008121003

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aldira Raihanah

No. Registrasi : 1401622076

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Universitas Negeri Jakarta (Studi Kualitatif Satuan Tugas PPK UNJ)” adalah benar karya sendiri dan segala sumber yang menjadi referensi dalam penelitian telah dicantumkan dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 05 Juni 2026



Aldira Raihanah



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
PERPUSTAKAAN DAN KEARSIPAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aldira Raihanah
NIM : 1401622076
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial dan Hukum/Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Alamat email : dira.raihanah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (...)

yang berjudul :

Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Universitas Negeri Jakarta (Studi Kualitatif Satuan Tugas PPK UNJ)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 01 Juli 2026



(Aldira Raihanah)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup itu mudah. Tetapi Allah berjanji bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

Q.S Al-Insyirah: 5-6

“Kita semua akan menghadapi masa-masa sulit, tetapi yang terpenting adalah bagaimana kita bangkit dan melanjutkan hidup setelahnya.”

Tulus

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedilah secukupnya.”

Baskara Putra

PERSEMBAHAN

Setiap perjalanan selalu memiliki orang-orang istimewa yang hadir dengan doa, cinta, dukungan, dan pengorbanan. Dengan penuh rasa syukur kepada Allah Swt., skripsi ini peneliti persembahkan sebagai ungkapan terima kasih kepada mereka yang telah menjadi sumber kekuatan dan semangat dalam setiap proses hingga karya ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini peneliti persembahkan dengan sepenuh hati kepada kedua orang tua tercinta, yaitu Bapak Izharudin dan Ibu Sawiyah yang tidak pernah lelah mengiringi setiap langkah peneliti dengan doa, kasih sayang, kesabaran, dan pengorbanan yang tak terhingga. Terima kasih karena selalu menjadi tempat pulang, sumber kekuatan, dan alasan terbesar bagi peneliti untuk terus bangkit disetiap rasa lelah, ragu, dan hampir menyerah. Tanpa cinta dan keikhlasan ayah dan mama, peneliti tidak akan pernah sampai pada titik ini. Semoga karya sederhana ini menjadi hadiah kecil yang mampu menghadirkan senyum dan kebanggaan di hati ayah dan mama, meskipun peneliti menyadari bahwa pencapaian ini tidak akan pernah sebanding dengan seluruh pengorbanan, kasih sayang, dan doa yang telah kalian berikan sepanjang hidup.

Peneliti juga mempersembahkan skripsi ini kepada kedua adik tersayang,. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup peneliti, menghadirkan tawa yang menghangatkan suasana, serta menjadi penyemangat untuk terus berusaha menjadi pribadi yang lebih baik setiap harinya. Kehadiran kalian memberikan warna dan makna dalam setiap proses yang peneliti jalani.

Rasa terima kasih yang mendalam juga peneliti persembahkan kepada nenek tercinta atas segala doa, kasih sayang, dukungan, dan perhatian yang tidak pernah putus. Terima kasih karena telah menjadi sosok yang selalu menguatkan, memberikan semangat, serta mengajarkan arti keteguhan, kemandirian, dan kerja keras dalam menghadapi setiap tantangan kehidupan. Segala nasihat dan ketulusan yang nenek berikan menjadi bekal berharga yang senantiasa menyertai langkah peneliti hingga mampu berada di titik ini.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat dan karunia-Nya sehingga skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Universitas Negeri Jakarta (Studi Kualitatif Satuan Tugas PPK UNJ)” dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.

Penyusunan skripsi ini merupakan sebuah proses yang panjang dan penuh dengan pengalaman serta pembelajaran yang berharga. Selama proses tersebut, peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya doa, dukungan, bantuan, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi berarti. Dengan ini, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta.
2. Firdaus Wajdi, S.Th.I., M.A., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.
3. Dr. Yuyus Kardiman, M.Pd. selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta.
4. Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah membantu peneliti dalam penyusunan tugas akhir. Terima kasih atas segala bimbingan, saran, dan motivasi yang telah diberikan, sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.
5. Mitra Mutaricha, M.Pd selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu peneliti dalam penyusunan tugas akhir. Terima kasih atas segala bimbingan, saran, dan motivasi yang telah diberikan, sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.
6. Segenap Dosen beserta staf Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada seluruh mahasiswa.
7. Reny Oktaria, S.H. selaku *expert opinion* yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan informasi dan menjadi narasumber dalam penelitian ini.
8. Dr. Ikhlasiah Dalimoenthe, M.Si. selaku Ketua Satuan Tugas Pencegahan dan Penanganan Kekerasan (Satgas PPK) Universitas Negeri Jakarta sekaligus *key informant* yang telah berkenan memberikan informasi dan menjadi narasumber dalam penelitian ini.
9. Seluruh anggota Satuan Tugas PPK Universitas Negeri Jakarta yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan informasi dan menjadi narasumber dalam penelitian ini.
10. Seluruh informan Mahasiswa Universitas Negeri Jakarta yang telah berkenan meluangkan waktu untuk diwawancarai serta memberikan informasi yang diperlukan dalam penelitian ini.

11. Keluarga tercinta yaitu ayah, mama, kedua adik, nenek, tante, om, dan para sepupu peneliti yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang dukungan, dan motivasi, serta menjadi sumber kekuatan bagi peneliti selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Sahabat peneliti yang selalu ada, yaitu Nova Melijar. Terima kasih karena selalu hadir dalam setiap cerita, memberikan dukungan, mendengarkan keluh kesah, dan menjadi tempat berbagi di berbagai fase kehidupan. Kehadirannya menjadi salah satu alasan yang membuat perjalanan ini terasa lebih ringan dan bermakna.
13. Sahabat semasa SMA, yaitu Irca, Saras, Silfi, Rohmah, Syafna, Hanna, dan Dina yang telah memberikan doa, dukungan, semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita di berbagai kesempatan.
14. Teman-teman Kominfo Cihuy yang telah menemani dan mewarnai hari-hari peneliti selama masa perkuliahan ini. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, tawa, dan semangat di tengah berbagai kesibukan serta tantangan yang dihadapi.
15. Teman-teman Archinara PPKN angkatan 2022, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan perkuliahan peneliti. Berbagai cerita, pengalaman, tawa, dan perjuangan yang telah dilalui bersama menjadi kenangan berharga yang turut mewarnai masa-masa perkuliahan ini.
16. Teman-teman BEM P PPKN, yaitu kabinet Suar Asa dan Rasa Karsa. Terima kasih telah menjadi wadah bagi peneliti yang memberikan banyak pengalaman, pelajaran, serta kesempatan untuk tumbuh dan berkembang bersama. Terima kasih atas kebersamaan, canda tawa, dukungan, serta kenangan yang tercipta.
17. *Last but not least*, untuk anak perempuan pertama dan harapan kedua orang tuanya, Aldira Raihanah. Terima kasih untuk diri sendiri yang telah memilih bertahan dan terus berjuang, meski berkali-kali merasa lelah, takut, bahkan hampir menyerah. Terima kasih kepada hati yang tetap belajar ikhlas menerima hal-hal yang tidak selalu berjalan sesuai harapan, kepada jiwa yang tetap tegar menghadapi setiap ujian, serta kepada raga yang terus melangkah meski sering kali ingin berhenti. Semua perjuangan yang mungkin tidak banyak diketahui orang lain telah mengantarkan peneliti sampai di titik ini. Teruslah bertumbuh, belajar, dan mensyukuri setiap nikmat yang Tuhan berikan. Semoga setiap langkah selalu dipermudah, dipenuhi keberkahan, dikelilingi oleh orang-orang baik, serta satu per satu doa dan impian yang selama ini diperjuangkan dapat terwujud pada waktu terbaik menurut-Nya.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa penelitian yang dilakukan belum lepas dari kekurangan, peneliti menerima kritik dan saran dari para pembaca. Semoga hasil penelitian ini bermanfaat dan dapat dijadikan pedoman dalam penelitian-penelitian yang akan datang.

Jakarta, 05 Juni 2026

Aldira Raihanah

DAFTAR ISI

ABSTRAK

ABSTRACT

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

KATA PENGANTAR..... i

DAFTAR ISI iii

DAFTAR TABEL..... v

DAFTAR BAGAN..... vii

DAFTAR GAMBAR vii

DAFTAR LAMPIRAN viii

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang 1

B. Masalah Penelitian 5

C. Fokus dan Subfokus Penelitian 6

D. Pertanyaan Penelitian 7

E. Manfaat Penelitian 7

F. Kerangka Konseptual 9

BAB II KAJIAN TEORETIK 10

A. Implementasi Kebijakan..... 10

B. Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual 16

C. Penelitian yang Relevan 28

D. <i>State of the Art</i>	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
A. Tujuan Penelitian.....	35
B. Desain dan Pendekatan Penelitian	35
C. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	36
D. Sumber Data.....	36
E. Teknik Pengumpulan Data.....	38
F. Teknik Kalibrasi Keabsahan Data.....	39
G. Teknik Analisis Data	41
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN.....	43
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	43
B. Sumber Informasi.....	45
C. Temuan Penelitian.....	46
D. Pembahasan.....	77
E. Keterbatasan Penelitian.....	101
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN.....	103
A. Kesimpulan	103
B. Implikasi.....	104
C. Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA.....	ix
LAMPIRAN.....	107
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	166

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Relevan	28
Tabel 4. 1 Bentuk Rekomendasi Sanksi	55
Tabel 4. 2 Data Penanganan Kasus Kekerasan Seksual di UNJ Tahun 2025	58



DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Kerangka Konseptual	9
Bagan 4. 1 Mekanisme Penanganan Kekerasan Seksual	84
Bagan 4. 2 Mekanisme Kebijakan.....	88
Bagan 4. 3 Implementasi Kebijakan PPKS	101



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Kasus Kekerasan di Universitas Negeri Jakarta.....	2
Gambar 4. 1 Universitas Negeri Jakarta	43
Gambar 4. 2 Buku Pedoman dan Paduan PPKS di UNJ	47
Gambar 4. 3 Sosialisasi melalui media sosial.....	48
Gambar 4. 4 Konten Edukasi.....	49
Gambar 4. 5 Flyer Edukasi	49
Gambar 4. 6 Standing Banner.....	50
Gambar 4. 7 Poster Alur Penanganan	50
Gambar 4. 8 Bilik Aduan.....	67
Gambar 4. 9 Ruang Rapat.....	68



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Penelitian	107
Lampiran 2 Pedoman Observasi	109
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Informan	110
Lampiran 4 Pedoman Wawancara Key Informan	112
Lampiran 5 Pedoman Wawancara Expert Opinion	114
Lampiran 6 Catatan Hasil Lapangan	116
Lampiran 7 Hasil Observasi	117
Lampiran 8 Transkrip Hasil Wawancara Informan	119
Lampiran 9 Transkrip Hasil Wawancara Key Informan	153
Lampiran 10 Transkrip Hasil Wawancara Expert Opinion	158
Lampiran 11 Surat Permohonan Penelitian Skripsi	162
Lampiran 12 Dokumentasi	164
Lampiran 13 Turnitin	165