

**ANALISIS PENENTUAN GARIS BATAS
ALTERNATIF KAWAH IJEN ANTARA
KABUPATEN BANYUWANGI DAN
KABUPATEN BONDOWOSO**



Leysha Adinda Citra

1411622046

Skripsi ini ditulis dan disusun guna memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sains (S.Si)

**PROGRAM STUDI GEOGRAFI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2026**

ABSTRAK

Leysha Adinda Citra. 1411622046. Analisis Penentuan Garis Batas Alternatif Kawah Ijen antara Kabupaten Banyuwangi dan Kabupaten Bondowoso. Jakarta: Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum, Universitas Negeri Jakarta. 2026

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penentuan garis batas alternatif pada segmen Kawah Ijen antara Kabupaten Banyuwangi dan Kabupaten Bondowoso menggunakan metode kartometrik. Kawah Ijen merupakan kawasan dengan nilai strategis tinggi sebagai destinasi wisata unggulan dan wilayah berpotensi sumber daya alam, namun hingga saat ini belum memiliki penetapan batas administratif resmi dari Kementerian Dalam Negeri akibat perbedaan klaim wilayah yang belum mencapai kesepakatan final antara kedua kabupaten. Penelitian ini menggunakan metode kartometrik berbasis Sistem Informasi Geografis (SIG). Data yang digunakan meliputi Peta Rupa Bumi Indonesia (RBI), data DEMNAS, koordinat Pilar Batas Utama (PBU), dokumen Permendagri No. 141 Tahun 2017, serta hasil wawancara dengan pihak Kementerian Dalam Negeri, Pemerintah Provinsi Jawa Timur, dan Informan lapangan. Hasil penelitian menghasilkan tiga alternatif garis batas. Alternatif 1 berupa garis khayal yang membagi kawah secara proporsional antara kedua kabupaten masing-masing sekitar 62,61 ha untuk Bondowoso dan 62,75 ha untuk Banyuwangi. Alternatif 2 menempatkan seluruh area danau kawah seluas 125,36 ha dalam wilayah Banyuwangi berdasarkan klaim historis peta kolonial 1895-1942. Alternatif 3 berdasarkan delineasi *watershed* menempatkan seluruh danau kawah dalam wilayah Bondowoso. Berdasarkan analisis komparatif terhadap aspek kesesuaian regulasi, keadilan spasial, konsistensi PBU dan potensi konflik, ketiga alternatif menunjukkan keunggulan pada dimensi yang berbeda dan dapat digunakan sebagai bahan pertimbangan teknis dalam proses fasilitasi penegasan batas daerah.

Kata Kunci : Garis Batas Alternatif, Kawah Ijen, Kartometrik, Kabupaten Banyuwangi, Kabupaten Bondowoso

ABSTRACT

Leysha Adinda Citra. 1411622046. Analysis of Preparation of Alternative Boundary Lines of Kawah Ijen between Banyuwangi Regency and Bondowoso Regency. Jakarta: Geography Study Program, Faculty of Sciences and Law, Universitas Negeri Jakarta. 2026

This research aims to prepare alternative boundary lines for the Kawah Ijen segment between Banyuwangi Regency dan Bondowoso Regency using the cartometric method. Kawah Ijen is a strategically significant area as leading tourism destination and a region with high natural resource potential. However, to date, no official administrative boundary has been established by the Ministry of Home Affairs due to unresolved territorial claims between the two regencies. This study employs a cartometric method based on Geographic Information System (GIS). Data used include the Indonesian Topographic Map, DEMNAS, coordinates of Primary Boundary Pillars, the Regulation of the Minister of Home Affairs No. 141 of 2017, and interview results with representatives from the Ministry of home Affairs, the East Java Provincial Government, and field informants. The research produced three cartometric boundary alternatives. Alternative 1 consists of an imaginary line dividing the crater proportionally between both regencies, approximately 62,61 ha for Bondowoso and 62,75 ha for Banyuwangi. Alternative 2 places the entire crater lake area of 125,36 ha within Banyuwangi's territory based on historical claims from colonial-era maps of 1895-1942. Alternative 3, based on watershed boundary delineation using DEMNAS hydrological analysis, places the entire crater lake area of 125,36 ha within Bondowoso's territory. Based on a comparative analysis of regulatory compliance, spatial equity, PBU consistency, and conflict potential, each alternative demonstrates distinct advantages and may serve as technical reference material in the boundary confirmation facilitation process.

Keywords : Alternative Boundary Line, Cartometric, Kawah Ijen, Banyuwangi Regency, Bondowoso Regency

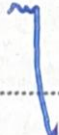
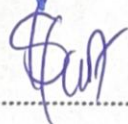
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum
Universitas Negeri Jakarta



Firdaus Wajdi, S.Th.I., M.A., Ph.D.

NIP. 198107182008011016

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Lia Kusumawati, S.Si., M.Eng.</u> NIP. 197703232002122006 Ketua		30/07/2026
2.	<u>Dr. Samadi, S.Pd., M.Si.</u> NIP. 197207102003121002 Penguji Ahli I		20/7/26
3.	<u>Sony Nugratama, S.Pd, M.Si</u> NIP. 198510022023211014 Penguji Ahli II		01/08/26
4.	<u>Prof. Dr., Drs. H.M. Ahman Sya, S.Pd., M.Pd., M.Sc.</u> NIP. 195806121983031004 Pembimbing I		20/7/26
5.	<u>Ilham B. Mataburu, M.Si.</u> NIP. 197405192008121001 Pembimbing II		30/7/26

Tanggal Lulus: 14 Agustus 2026

LEMBAR ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Hukum Universitas Negeri Jakarta:

Nama : Leysha Adinda Citra

NIM : 1411622046

Program Studi : S1 Geografi

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Analisis Penentuan Garis Batas Alternatif Kawah Ijen antara Kabupaten Banyuwangi dan Kabupaten Bondowoso” adalah:

1. Skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (ahli madya, sarjana, magister, dan/atau doctor) baik di Universitas Negeri Jakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil gagasan dan rumusan penelitian saya sendiri. Tanpa bantuan dari orang lain, kecuali bimbingan dan arahan dari Dosen Pembimbing.
3. Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis maupun dipublikasikan ke orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai sitasi dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menanggung segala sanksi akademik sesuai dengan yang berlaku di Universitas Negeri Jakarta.

Jakarta, 28 Juli 2026


Leysha Adinda Citra

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: (021) 4894221
Laman: lib.unj.ac.id.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Laysa Adinda Citra
NIM : 1411622046
Fakultas/Prodi : Ilmu Sosial dan Hukum/S1 Geografi
Alamat Surel : leysa.adinda@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas Karya Ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-Lain (.....)

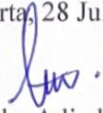
yang berjudul: **Analisis Penentuan Garis Batas Alternatif Kawah Ijen antara Kabupaten Banyuwangi dan Kabupaten Bondowoso.**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini, UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, dan mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 28 Juli 2026


Laysa Adinda Citra

MOTTO DAN LEMBAR PERSEMBAHAN

“Hoping that it's worth all the bleeding when I'm defeated.”

-Abel Tesfaye (The Weeknd)

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan doa dari orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Mama dan papa, yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dukungan, serta pengorbanan yang tiada henti dalam setiap langkah kehidupan saya.
2. Keluarga dan orang-orang terdekat, yang senantiasa memberikan semangat, doa, dan motivasi sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.
3. Kedua dosen pembimbing, yang dengan sabar memberikan arahan, bimbingan, serta ilmu yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Sahabat dan teman-teman seperjuangan, yang telah memberikan dukungan, kebersamaan, serta bantuan selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

Terima Kasih

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan rahmat dan nikmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Penentuan Garis Batas Alternatif Kawah Ijen Antara Kabupaten Banyuwangi Dan Kabupaten Bondowoso”**. Skripsi ini disusun sebagai langkah awal untuk melakukan penelitian lebih lanjut dalam rangka memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana di Universitas Negeri Jakarta. Saya menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa bimbingan, saran, serta dukungan oleh Prof. Dr. Sc. H.M. Ahman Sya, Drs., M.Pd., M.Sc selaku dosen pembimbing satu dan Bapak Ilham Badaruddin Mataburu, S.Si, M.Si. selaku dosen pembimbing dua. Kemudian tidak lupa saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Firdaus Wajdi, S.Th.I., M.A., PhD., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta;
2. Ibu Dr. Kurniawati, M.Si., Bapak Dr. Aris Munandar M.Si dan Bapak Abdul Haris M.Si selaku jajaran Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta;
3. Bapak Ilham B Mataburu, S.Si., selaku Koordinator Program Studi Geografi Universitas Negeri Jakarta;
4. Bapak Dr. Cahyadi Setiawan, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Mbak Syifa dan Mas William selaku staff administrasi Program Studi Geografi, yang telah banyak membantu dalam memfasilitasi proses administrasi perkuliahan hingga pengerjaan skripsi ini;
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen serta Staf Program Studi Geografi Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan ilmu dan pengetahuannya, serta bimbingannya selama menempuh perkuliahan;
7. Bapak Raziras Rahmadillah, S.STP., M.A., selaku Direktur Direktorat Toponimi dan Batas Daerah Kementerian Dalam Negeri, atas dukungan, arahan, dan kesempatan yang diberikan kepada penulis selama pelaksanaan magang dan penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Ardi Eko W selaku pembimbing di Kementerian Dalam Negeri, yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan kepada penulis selama pelaksanaan kegiatan magang sehingga penulis memperoleh banyak pengetahuan dan pengalaman yang bermanfaat.

9. Bapak Sulaiman dan Ibu Usnawati kedua orangtua tercinta, Abang dan Kakak terimakasih atas segala doa, dukungan, serta kasih sayang untuk penulis;
10. Salmah Vira Arsanti, sahabat yang telah menjadi salah satu orang paling baik dan paling sabar sepanjang perjalanan hidup penulis. Terima kasih telah selalu ada, mendengarkan keluh kesah penulis tanpa lelah, serta menemani penulis melewati berbagai suka dan duka selama proses penyusunan skripsi ini maupun di luar itu. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikanmu.
11. Rizqa R, Ashila F, Gita S, Icha, Pingkan, Ka Naomi, Rizal, Kasabalasan, Adik dan Kakak Educool selaku sahabat penulis di kampus yang senantiasa memberikan semangat, dukungan, dan kebersamaan selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini.
12. Fasya dan Fahmi, selaku sahabat penulis sejak SMA yang selalu memberikan motivasi, doa, dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman Angkatan Parhelion, teman-teman magang di Topobad Kementerian Dalam Negeri, serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan kebersamaan, dukungan, bantuan, masukan, saran, doa, dan pengalaman berharga kepada penulis sehingga proses perkuliahan, kegiatan magang, dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan lancar.

Dalam pembuatan skripsi ini walaupun telah berusaha semaksimal mungkin, tentunya masih banyak keterbatasan pengetahuan, referensi, dan pengalaman dalam penyusunan skripsi ini sehingga masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, diharapkan saran dan kritik yang membangun untuk menciptakan kesempurnaan karya ini. Harapan penulis semoga karya ini bermanfaat bagi setiap pembacanya.

Jakarta, 20 Februari 2026

Penulis



Leysha Adinda Citr

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
MOTTO DAN LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	5
1.3 Pembatasan Masalah.....	6
1.4 Perumusan Masalah	6
1.5 Kegunaan Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Landasan Teori.....	8
2.1.1 Batas Daerah	8
2.1.2 Penegasan Batas Daerah	9
2.1.3 Metode Kartometrik	11
2.1.4 Batas Indikatif	12
2.1.5 Delimitasi Batas	12
2.2 Penelitian Relevan	14
2.3 Kerangka Berpikir.....	16
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	18
3.1 Tujuan Penelitian	18
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	18
3.3 Metode dan Desain Penelitian.....	20
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	20

3.5 Teknik Analisis Data.....	22
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	25
4.1 Kondisi Geografis Kawah Ijen.....	25
4.1.1 Analisis Kemiringan Lereng	25
4.1.2 Implikasi Kemiringan Lereng terhadap Pemilihan Metode Kartometrik.....	27
4.2 Kaidah Teknis Penegasan Batas Daerah.....	29
4.2.1 Kaidah <i>Watershed</i> (Garis Pemisah Air).....	29
4.2.2 Kaidah Danau/Kawah	31
4.2.3 Pertimbangan Aspek Historis dalam Pereselisihan Batas.....	32
4.3 Analisis Konflik Batas dan Kendala Stakeholder	32
4.3.1 Konflik Batas Kawah Ijen.....	32
4.3.2 Analisis Kebijakan Penegasan Batas Kawah Ijen Berdasarkan Kriteria William Dunn	36
4.3.3 Hambatan dalam Proses Penegasan Batas	40
4.4 Aktivitas Ekonomi dan Sebaran Fasilitas Kawah Ijen.....	41
4.5 Aksesibilitas Kawah Ijen	44
4.6 Sebaran Pilar Batas Utama.....	46
4.7 Penyiapan Garis Batas Alternatif.....	49
4.8 Hasil Penarikan Garis Batas Alternatif	50
4.9 Hasil Perbandingan Garis Batas Alternatif	58
4.10 Keterbatasan Penelitian.....	61
BAB V PENUTUP.....	63
5.1 Kesimpulan	63
5.2 Rekomendasi.....	63
DAFTAR PUSTAKA.....	65
LAMPIRAN.....	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Segmen Batas Daerah dalam Proses Fasilitasi	2
Tabel 2. Sumber Data.....	20
Tabel 3. Informan.....	21
Tabel 4. Perbandingan Alternatif Garis Batas Kawah Ijen	58



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Berpikir	17
Gambar 2. Peta Lokasi Penelitian	19
Gambar 3. Bagan Alir Penelitian	24
Gambar 4. Peta Kemiringan Lereng Kabupaten Banyuwangi dan Kabupaten Bondowoso, Kawasan Kawah Ijen	26
Gambar 5. Peta Watershed Boundary Kawasan Kawah Ijen	30
Gambar 6. Peta Sebaran Aktivitas dan Fasilitas di Kawasan Kawah Ijen	42
Gambar 7. Peta Jarak Stasiun Banyuwangi dan Bondowoso Terhadap Pos Paltuding.....	45
Gambar 8. Peta Sebaran Koordinat Pilar Batas Utama (PBU) di Kawasan Kawah Ijen Tahun 2009 dan 2010.....	48
Gambar 9. Peta Garis Batas Alternatif 1.....	52
Gambar 10. Peta Garis Batas Alternatif 2 Klaim Historis	54
Gambar 11. Peta Garis Batas Alternatif 3 Watershed Boundary	57



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumen Historis Kabupaten Banyuwangi.....	69
Lampiran 2. Titik Koordinat Pilar Batas Utama.....	74
Lampiran 3. Dokumen Historis Kabupaten Bondowoso	75
Lampiran 4. Titik Koordinat Aktivitas Dan Fasilitas	78
Lampiran 5. Tabel Atribut Luas dan Panjang Segmen ArcGIS	80
Lampiran 6. Statistik Jarak Stasiun Bondowoso ke Pos Paltuding	81
Lampiran 7. Statistik Jarak Stasiun Banyuwangi ke Pos Paltuding	81
Lampiran 8. Titik Koordinat Kartometrik dan Generate Point Along Lines Kawah Ijen	82
Lampiran 9. Surat Permohonan Informan Topobad Kementerian Dalam Negeri	83
Lampiran 10. Surat Permohonan Informan Jawa Timur	84
Lampiran 11. Form Wawancara	85
Lampiran 12. Dokumentasi Wawancara Penelitian dan Validasi Garis Batas Alternatif dengan Kementerian Dalam Negeri	86
Lampiran 13. Wawancara dengan Pemda Jawa Timur.....	87
Lampiran 14. Wawancara dengan Pemandu Wisata	87
Lampiran 15. Peraturan Menteri Dalam Negeri No.141 Tahun 2017	88
Lampiran 16. Turnitin Plagiarisme.....	89
Lampiran 17. Bukti Submit Artikel	90