

**ANALISIS IMPLEMENTASI PMK NOMOR 19 TAHUN 2025 TENTANG
INVESTASI PEMERINTAH UNTUK PENGADAAN CADANGAN BERAS
PEMERINTAH (CBP)**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Terapan
Akuntansi pada Program Studi Sarjana Terapan Akuntansi Sektor Publik
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta**

Oleh:

NABILA ZAHRA NURALYA

NIM:

1713422033

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
PROGRAM STUDI S.TR. AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
2026**

***ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF MINISTER OF FINANCE
REGULATION (PMK) NUMBER 19 OF 2025 CONCERNING GOVERNMENT
INVESTMENT FOR THE PROCUREMENT OF GOVERNMENT RICE
RESERVES (CBP)***



Intelligentia - Dignitas

***Submitted in partial fulfillment of the requirements for obtaining an Applied
Bachelor's Degree in Accounting at the Applied Public Sector Accounting Study
Program, Faculty of Economics and Business, Universitas Negeri Jakarta***

By:

NABILA ZAHRA NURALYA

NIM:

1713422033

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

FACULTY OF ECONOMICS AND BUSINESS

APPLIED PUBLIC SECTOR ACCOUNTING STUDY PROGRAM

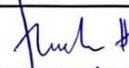
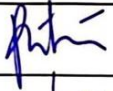
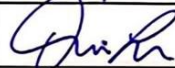
2026

LEMBAR PENGESAHAN TUGAS AKHIR
BENTUK : SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Nabila Zahra Nuralya
NIM : 1713422033
Program Studi/Fakultas : D4 - Akuntansi Sektor Publik/Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Judul Penelitian : Analisis Implementasi PMK No 19 Tahun 2025 tentang Investasi Pemerintah untuk Pengadaan Cadangan Beras Pemerintah (CBP)

Ini telah dipertahankan dihadapan dewan penguji dan dinyatakan *Lulus/ Tidak Lulus*) * Ujian Tugas Akhir oleh Tim Penguji pada Tanggal 22 Juli 2026

Tim Penguji,

Ketua	Prof. Dr. IGKA Ulupui, SE, M.Si, AK.	
	NIP.196612131993032003	
Penguji Ahli 1	Nuramalia Hasanah, M.Ak.	
	NIP.197706172008122001	
Penguji Ahli 2	Putri Haryani, S.Tr.Ak., Msc	
	NIP.199606022024062001	
Pembimbing 1	Hera Khairunnisa, S.E., M.Ak.	
	NIP.198809282019032020	
Pembimbing 2	Dwi Kismayanti Respati, M.Ak.	
	NIP.198901052020122016	

Mengetahui,

Dekan, Fakultas Ekonomi dan Bisnis


Prof Dr. Mohamad Rizan, S.E., M.M.
NIDN.0027067204

Koordinator Program Studi
Akuntansi Sektor Publik,


Hafifah Nasution, S.E., M.S.Ak.
NIDN.0005038802

Universitas Bina Nusantara

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Nama : Nabila Zahra Nuralya
NIM : 1713422033
Program Studi : Akuntansi Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Judul Tugas Akhir : Analisis Implementasi PMK No 19 Tahun 2025 tentang
Investasi Pemerintah untuk Pengadaan Cadangan Beras Pemerintah (CBP)

Menyatakan bahwa Tugas Akhir ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika ilmu yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran etika keilmuan atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya tulis ilmiah ini.

Jakarta, 18 Agustus 2026

Yang menyatakan,



(Nabila Zahra Nuralya)

NIM.1713422033



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
PERPUSTAKAAN DAN KEARSIPAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nabila Zahra Nuralya
NIM : 1713422033
Fakultas/Prodi : Fakultas Ekonomi dan Bisnis/Akuntansi Sektor Publik
Alamat email : nabilazahra139@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (... ..)

yang berjudul :

**"Analisis Implementasi PMK No 19 Tahun 2025 tentang Investasi Pemerintah untuk
Pengadaan Cadangan Beras Pemerintah (CBP)"**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan dan Kearsipan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 18 Agustus 2026
Penulis

(Nabila Zahra Nuralya)

ABSTRAK

Cadangan Beras Pemerintah (CBP) sebelumnya dibiayai melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor 19 Tahun 2025 mengubah mekanisme tersebut menjadi skema investasi pemerintah dengan menunjuk Perum BULOG sebagai Operator Investasi Pemerintah (OIP) yang mengelola dana sekitar Rp16,6 triliun untuk pengadaan gabah dan beras. Mengingat kebijakan ini masih relatif baru, kajian empiris mengenai implementasinya masih terbatas. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi pengelolaan investasi pemerintah pada Perum BULOG, mengidentifikasi bentuk akuntabilitas dalam pengelolaan CBP, serta mengkaji kendala yang dihadapi selama implementasi. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan data yang diperoleh melalui wawancara semi terstruktur terhadap beberapa informan serta didukung dokumentasi. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dengan uji keabsahan menggunakan triangulasi sumber, serta diinterpretasikan berdasarkan teori implementasi kebijakan Edward III dan konsep akuntabilitas publik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme investasi telah diimplementasikan sesuai PMK Nomor 19 Tahun 2025 melalui rekening investasi khusus yang digunakan secara khusus untuk pengadaan gabah dan beras sehingga mengurangi ketergantungan terhadap kredit komersial. Akuntabilitas diwujudkan melalui pelaporan berkala, pengakuan dana investasi sebagai kewajiban kepada pemerintah, dashboard pemantauan Kementerian Keuangan, dan evaluasi berbasis Indikator Kinerja Utama (IKU). Kendala utama meliputi belum meratanya sosialisasi kebijakan, belum tersedianya sistem informasi investasi yang terintegrasi, belum finalnya SOP dan pedoman pelaporan khusus OIP, serta kompleksitas penilaian persediaan. Temuan ini menegaskan pentingnya penguatan tata kelola investasi sekaligus mendukung relevansi teori implementasi kebijakan Edward III dan akuntabilitas publik dalam pelaksanaan investasi pemerintah.

Kata Kunci: Investasi Pemerintah, Akuntabilitas Publik, Transparansi, Implementasi Kebijakan, Cadangan Beras Pemerintah

Intelligentia - Dignitas

ABSTRACT

The Government Rice Reserve (CBP) was previously financed through the State Budget (APBN). Minister of Finance Regulation (PMK) Number 19 of 2025 altered this mechanism to a government investment scheme, designating Perum BULOG as the Government Investment Operator (OIP) to manage funds totaling approximately IDR 16.6 trillion for the procurement of unhusked rice and milled rice. Given the relative novelty of this policy, empirical studies regarding its implementation remain limited. This study aims to analyze the implementation of government investment management at Perum BULOG, identify forms of accountability in CBP management, and examine the obstacles encountered during implementation. A qualitative descriptive method was employed, utilizing data obtained through semi-structured interviews with key informants and supporting documentation. Data analysis involved data reduction, data presentation, and conclusion drawing with validity verified through source triangulation and was interpreted based on Edward III's policy implementation theory and the concept of public accountability. The results indicate that the investment mechanism has been implemented in accordance with PMK Number 19 of 2025 via a dedicated investment account used specifically for rice procurement, thereby reducing reliance on commercial credit. Accountability is demonstrated through periodic reporting, the recognition of investment funds as a liability to the government, a Ministry of Finance monitoring dashboard, and evaluations based on Key Performance Indicators (KPIs). Key obstacles include uneven policy dissemination, the absence of an integrated investment information system, the lack of finalized Standard Operating Procedures (SOPs) and specific OIP reporting guidelines, and the complexity of inventory valuation. These findings underscore the importance of strengthening investment governance while affirming the relevance of Edward III's policy implementation theory and public accountability concepts in the execution of government investments.

Keywords: Government Investment, Public Accountability, Transparency, Policy Implementation, Government Rice Reserve

Intelligentia - Dignitas

LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya serta kesehatan kepada peneliti, sehingga dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir yang berjudul “Analisis Implementasi PMK No 19 Tahun 2025 tentang Investasi Pemerintah untuk Pengadaan Cadangan Beras Pemerintah (CBP)” tepat pada waktunya. Penulisan Tugas Akhir ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana terapan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Program Studi Akuntansi Sektor Publik Universitas Negeri Jakarta. Pada kesempatan ini peneliti menyadari bahwa laporan ini terselesaikan dengan baik dikarenakan adanya doa, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Maka dari itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT. yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga laporan Tugas Akhir peneliti dapat terselesaikan dengan tepat waktu.
2. Kedua orang tua tercinta, Bapak Nurmadji dan Ibu Wina. Terima kasih peneliti ucapkan atas segala pengorbanan dan ketulusan yang diberikan. Selalu memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan, mengusahakan, memberikan dukungan baik secara moral maupun finansial, serta memprioritaskan pendidikan dan kebahagiaan anak-anaknya.
3. Adik peneliti, Yasmin Diva Nurfiqra yang senantiasa selalu mendengarkan keluh kesah kakak sulungnya karena baru pertama kali hidup di dunia dengan segala *trial and error* nya, terima kasih untuk selalu menghibur, memberikan dukungan dan membolehkan peneliti untuk tidak selalu terlihat kuat.
4. Prof. Dr. Mohammad Rizan, S.E., M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta.
5. Hafifah Nasution, S.E., M.S.Ak. selaku Koordinator Program Studi D4 Akuntansi Sektor Publik Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta atas bimbingan dan arahnya.

6. Hera Khairunnisa, S.E, M.Ak. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan ilmu pengetahuan, saran, kritik, dan bimbingan hingga selesainya tugas akhir ini.
7. Dwi Kismayanti Respati, S.Pd., M.Ak. Dosen Pembimbing II yang telah memberikan ilmu pengetahuan, saran, kritik, dan bimbingan hingga selesainya tugas akhir ini.
8. Seluruh dosen dan juga pegawai di lingkungan FEB UNJ
9. Mas Arief Prasetya, selaku Penanggung Jawab dari Divisi Hubungan Kelembagaan yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk dapat melakukan penelitian dan memberikan arahan sehingga kegiatan penelitian dapat dilaksanakan dengan lancar.
10. Amira, S.Pd. selaku teman sekaligus sahabat yang dimiliki peneliti yang selalu meyakinkan peneliti untuk bisa lawan rasa cemas, takut dan sedih pada proses menyelesaikan tugas akhirnya. Selalu memberikan hiburan saat peneliti merasa sudah penuh dengan isi yang ada di kepalanya.
11. Kepada sosok yang tak kalah penting kehadirannya, Naufal Shafly Al Hafidh, S.Sos. sebagai partner sulung yang telah menjadi bagian dari perjalanan hidup peneliti. Terima kasih telah menemani proses panjang dengan suka cita terlebih lagi dengan semester akhir yang terasa berat, melelahkan, dan harus diselesaikan dengan sisa-sisa tenaga. Berkontribusi banyak dalam penyelesaian tugas akhir ini, baik tenaga, pikiran, dan waktunya kepada peneliti.
12. Azka Aulia, Adinda Zahra, dan Puji Lestari, selaku teman terbaik yang peneliti miliki saat menjalani perkuliahan selama 4 tahun dengan suka cita, saling membantu, mengingatkan se simple tugas kuliah yang harus segera dikerjakan karena selalu dan akan ada lainnya. Terima kasih untuk saling menguatkan dan percaya kalau sama-sama bisa lalui tugas akhir ini.

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Pertanyaan Penelitian.....	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II	10
KAJIAN PUSTAKA	10
A. Konsep yang Diteliti.....	10
B. Telaah Pustaka Penelitian Terdahulu	26
C. Kerangka Berpikir	33
BAB III	35
METODE PENELITIAN	35
A. Tempat dan Waktu Penelitian	35
B. Desain Penelitian	35
C. Sumber Data dan Sampel Penelitian.....	37
D. Teknik Pengumpulan Data.....	39
E. Teknik Keabsahan Data.....	43
F. Teknik Analisis Data.....	44
BAB IV	47
HASIL DAN PEMBAHASAN	47
A. Deskripsi Data.....	47
B. Hasil Data.....	54
C. Pembahasan Data	90
BAB V	169
PENUTUP	169
A. Kesimpulan	169

B. Implikasi.....	173
C. Keterbatasan Penelitian.....	174
D. Rekomendasi Bagi Penelitian Selanjutnya.....	175
DAFTAR PUSTAKA.....	176
LAMPIRAN-LAMPIRAN	178



Intelligentia - Dignitas