

**ANALISIS SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PADA
ASET NON OPERASIONAL DI RUMAH SAKIT UMUM
DAERAH (RSUD) CENGKARENG**



Intelligentia - Dignitas

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Terapan
Akuntansi pada Program Studi Sarjana Terapan Akuntansi Sektor Publik
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta

Oleh:

YOHANES

NIM: 1713422001

**UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
PROGRAM STUDI S.TR. AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
2026**

***ANALYSIS OF THE INTERNAL CONTROL SYSTEM FOR NON
OPERATIONAL ASSETS AT CENGKARENG REGIONAL
GENERAL HOSPITAL***



Intelligentia - Dignitas

*Submitted in partial fulfillment of the requirements for obtaining an Applied
Bachelor's Degree in Accounting at the Applied Public Sector Accounting Study
Program, Faculty of Economics and Business, Universitas Negeri Jakarta*

By:

YOHANES

NIM: 1713422001

***UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
FACULTY OF ECONOMICS AND BUSINESS
APPLIED PUBLIC SECTOR ACCOUNTING STUDY PROGRAM
2026***

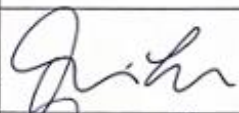
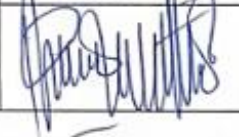
LEMBAR PENGESAHAN TUGAS AKHIR

LEMBAR PENGESAHAN TUGAS AKHIR BENTUK : SKRIPSI

Nama Mahasiswa : YOHANES
NIM : 1713422001
Program Studi/Fakultas : Akuntansi Sektor Publik/Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Judul Penelitian : Analisis Sistem Pengendalian Internal Pada Aset Non Operasional Di Rumah Sakit Umum Daerah (RSUD) Cengkareng

Ini telah dipertahankan dihadapan dewan penguji dan dinyatakan *Lulus/ Tidak Lulus*)*
Ujian Tugas Akhir oleh Tim Penguji pada Tanggal 22 Juli 2026

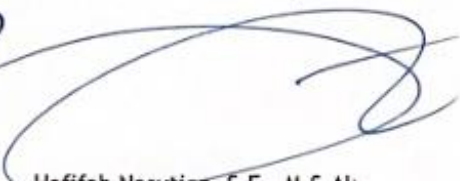
Tim Penguji,

Ketua	Hafifah Nasution, S.E., M.S.Ak.	
	NIP.198803052015042001	
Penguji 1	Tresno Ekajaya, S.E., M. Ak.	
	NIP.197411052006041001	
Penguji Ahli	Dwi Kismayati Respati, S.Pd., M. Ak.	
	NIP.198901052020122016	
Pembimbing 1	Dr. Etty Gurendrawati. S.E., M.Si., Ak.	
	NIP.196803141992032002	
Pembimbing 2	Petrolis Nusa Perdana, S.E., M.Acc.	
	NIP.198003202014041001	

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis,

Koordinator Program Studi Sarjana Terapan
Akuntansi Sektor Publik,


Prof. Dr. Mohamad Rizan, S.E., M.M.
NIDN/NUPTK. 0027067204


Hafifah Nasution, S.E., M.S.Ak.
NIDN/NUPTK. 0005038802

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Nama : YOHAES
NIM : 1713422001
Program Studi : Sarjana Terapan Akuntansi Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Judul Tugas Akhir : Analisis Sistem Pengendalian Internal pada Aset Non Operasional di Rumah Sakit Umum Daerah (RSUD) Cengkareng.

Menyatakan bahwa Tugas Akhir ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika ilmu yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran etika keilmuan atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya tulis ilmiah ini.

Jakarta, 07 Juli 2026

Yang menyatakan,



YOHANES

NIM. 1713422001

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI,
SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN
Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: (021) 4894221
Laman: lib.unj.ac.id.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : YOHANES
NIM : 1713422001
Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis /Akuntansi Sektor Publik
Alamat Surel : yohanestogatorop830@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas Karya Ilmiah:

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-Lain (.....)

yang berjudul: **ANALISIS SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PADA ASET NON OPERASIONAL DI RUMAH SAKIT UMUM DAERAH (RSUD) CENGKARENG**

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini, UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, dan mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 20 Agustus 2026

YOHANES

ABSTRAK

YOHANES. Analisis Sistem Pengendalian Internal Pada Aset Non Operasional Di Rumah Sakit Umum Daerah (RSUD) Cengkareng. Skripsi. Jakarta: Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Negeri Jakarta, 2026.

Rumah Sakit Umum Daerah (RSUD) sebagai instansi pemerintah yang mengelola aset daerah dalam jumlah besar dituntut untuk menerapkan pengendalian internal yang memadai, termasuk terhadap aset non operasional yang tetap merupakan bagian dari kekayaan daerah meskipun tidak digunakan secara langsung dalam pelayanan kesehatan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) dalam pengelolaan aset non-operasional di RSUD Cengkareng berdasarkan lima unsur SPIP sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2008. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan SPIP pada pengelolaan aset non operasional di RSUD Cengkareng secara umum telah terlaksana dengan baik. Kelima unsur SPIP telah diterapkan melalui pengendalian, pencatatan, pengamanan, rekonsiliasi, komunikasi, dan pemantauan aset. Meskipun demikian, masih terdapat beberapa kendala yang bersifat perbaikan berkelanjutan, yaitu ketidaksesuaian data historis dengan kondisi fisik aset, integrasi sistem informasi yang belum menyeluruh, mekanisme serah terima pengurus barang yang belum optimal, serta proses penyelesaian aset bermasalah yang membutuhkan waktu. Strategi perbaikan yang dapat dilakukan meliputi pemutakhiran data aset, penguatan integrasi sistem informasi, penyempurnaan mekanisme serah terima pengurus barang, penguatan pemantauan aset bermasalah, dan pengembangan indikator kinerja pengelolaan aset non operasional. Strategi tersebut perlu dilaksanakan secara bertahap melalui koordinasi antara pengelola aset, bagian akuntansi dan keuangan, unit pengguna, SPI, serta pihak pemerintah daerah terkait.

Kata Kunci: Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP), aset non operasional, rumah sakit umum daerah, pengendalian internal, studi kasus.

ABSTRACT

YOHANES. *Analysis of the Internal Control System for Non-Operational Assets at Cengkareng Regional General Hospital. Undergraduate Thesis. Jakarta: Faculty of Economics and Business, Universitas Negeri Jakarta, 2026.*

Regional General Hospitals (RSUD), as government institutions that manage substantial amounts of regional assets, are required to implement adequate internal controls, including controls over non-operational assets, which remain part of regional government property even though they are not directly used in healthcare services. This study aims to analyze the implementation of the Government Internal Control System (SPIP) in the management of non-operational assets at Cengkareng Regional General Hospital (RSUD Cengkareng) based on the five elements of SPIP as stipulated in Government Regulation Number 60 of 2008. This study employs a qualitative approach using a case study method through interviews, observations, and documentation. The results show that the implementation of SPIP in the management of non-operational assets at RSUD Cengkareng has generally been carried out well. The five elements of SPIP have been implemented through asset control, recording, safeguarding, reconciliation, communication, and monitoring. Nevertheless, several challenges that require continuous improvement remain, including discrepancies between historical asset data and physical asset conditions, incomplete integration of information systems, suboptimal handover procedures for asset administrators, and the time required to resolve problematic assets. Improvement strategies include updating asset data, strengthening information system integration, improving handover procedures for asset administrators, strengthening the monitoring of problematic assets, and developing performance indicators for non-operational asset management. These strategies should be implemented gradually through coordination among asset managers, the accounting and finance departments, user units, the Internal Audit Unit (SPI), and relevant local government authorities.

Keywords: *Government Internal Control System (SPIP), non-operational assets, regional general hospital, internal control, case study.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat dan kekuatan yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik. Tugas akhir ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Studi Sarjana Terapan Akuntansi Sektor Publik di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta. Dalam proses penyusunan tugas akhir ini, penulis telah menerima banyak bimbingan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang setia menolong dan mendengarkan doa saya baik dalam suka maupun duka yang membawa saya memulai hingga mengakhiri masa perkuliahan ini dengan baik.
2. Keluarga yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi sepanjang proses perkuliahan hingga selesainya penulisan tugas akhir ini. Mama Bapak, Bang Fernandes, Kak Meita, Desi, dan Imanuel. Penulis dengan sekuat tenaga berusaha memberikan yang terbaik untuk membanggakan keluarga.
3. Prof. Dr. Komarudin, M.Si. selaku Rektor Universitas Negeri Jakarta.
4. Prof. Dr. Mohamad Rizan, M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta.
5. Hafifah Nasution, S.E., M.S.Ak., selaku Koordinator Program Studi Akuntansi Sektor Publik Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri

Jakarta. Yang senantiasa menolong dan memberi kesempatan kepada penulis untuk dapat mendaftar sidang.

6. Dr. Etty Gurendrawati, S.E, M.Si., Ak., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah membantu serta telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Petrolis Nusa Perdana, SE, M.Acc., selaku Dosen Pembimbing 2 yang turut membantu dan memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
8. Seluruh dosen, staf, dan karyawan Program Studi Akuntansi Sektor Publik Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan bantuan selama proses perkuliahan serta berbagi ilmu dan pengetahuan yang mendukung penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Sahabat penulis selama diperkuliahan yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini Rani, Roy, Siva yang karena Tuhan melalui Happy Day Fakultas Ekonomi tahun 2024 kita disatukan menjadi sahabat yang bukan hanya kenal namun saling belajar mengerti satu sama lain, hadir disaat senang ataupun sedih, saling tegur dan menegur disaat salah, momen 4 tahun diperkuliahan sangat berarti bagi penulis karna dijalani bersama mereka.
10. Geovan sahabat penulis yang telah menemani dan membantu penulis juga turut sebagai dosen pembimbing 3 yang mau mendukung dan memberikan saran kepada penulis dikala penulis mengerjakan skripsi ini hingga selesai, terimakasih sudah menemani penulis.

11. Adam, Sujin, Chaterine, Yudha, Yesan, Ainun, Dodi teman-teman yang turut mendukung dan memberikan semangat kepada penulis.

12. Penulis berterimakasih kepada Orlando, Ariya, Noel, Timmy, Evan, Daniel, Vincent, Jeremy, Franklin, Albert, Edric, Immanuel, Jevon, Michael, Valen, dan Joshua anak kelompok kecil PMK FEB UNJ yang mendukung penulis dalam menyelesaikan tugas akhir.

13. Penulis berterimakasih kepada seluruh panitia Happy Day FE 2024 yang telah menemani dan menguatkan penulis dalam menjalani perkuliahan.

14. Penulis juga berterimakasih kepada seluruh jemaat dan pengurus Persekutuan Mahasiswa Kristen yang mengasihi dan saling memperhatikan serta mendoakan penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini.

Penulis juga berharap tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca dari berbagai kalangan. Penulis menyampaikan permohonan maaf apabila terdapat kesalahan, baik secara lisan maupun tulisan, yang terjadi selama proses penyusunan tugas akhir ini, baik disengaja maupun tidak disengaja.

Jakarta, 22 Juli 2026

YOHANES

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN TUGAS AKHIR	iii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Pertanyaan Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	12
A. Konsep yang diteliti	12
B. Telaah Pustaka Penelitian Terdahulu dan Kerangka Teoritis	39
BAB III METODE PENELITIAN	45
A. Tempat dan Waktu Penelitian	45
B. Desain Penelitian.....	46
C. Sumber Data.....	48
D. Teknik Pengumpulan Data	49

E. Teknik Keabsahan Data	53
F. Teknik Analisis Data.....	56
BAB VI PEMBAHASAN.....	60
A. Deskripsi Data.....	60
B. Hasil Data.....	65
C. Pembahasan Data	70
BAB V KESIMPULAN.....	89
A. Kesimpulan	89
B. Implikasi.....	90
C. Keterbatasan Penelitian.....	91
D. Rekomendasi Bagi Peneliti Selanjutnya	92
DAFTAR PUSTAKA	93
LAMPIRAN - LAMPIRAN	96
RIWAYAT HIDUP PENELITI.....	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Karakteristik Sistem	13
Gambar 2. 2 Unsur Sistem Pengendalian Internal Pemerintah	21
Gambar 2. 3 Kerangka Teoritis	44
Gambar 3. 1 Jadwal Penelitian	45
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi	62
Gambar 4. 2 Flowchart Alur Pengendalian Internal RSUD Cengkareng	84



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	40
Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian.....	45
Tabel 3. 2 Kisi-kisi Instrumen Wawancara	52
Tabel 3. 3 Indikator Narasumber	52
Tabel 3. 4 Indikator Sistem Pengendalian Internal	59
Tabel 4. 1 Karakteristik Informan.....	64
Tabel 4. 2 Hasi Data.....	65
Tabel 4. 3 Rekomendasi/Strategi Perbaikan	87



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Wawancara Dengan Informan 1 (Pengelola Aset)	96
Lampiran 2. Hasil Wawancara Dengan Informan 2 (Pencatatan Aset)	104
Lampiran 3. Hasil Wawancara Dengan Informan 3 (SPI)	112
Lampiran 4. Surat Rekomendasi Penelitian oleh Suku Dinas Kesehatan Jakarta	126
Lampiran 5. Struktur Organisasi Rumah Sakit Umum Daerah Cengkareng	127
Lampiran 6. Berita Acara Rekonsiliasi Aset Internal	127
Lampiran 7. Berita Acara Rekonsiliasi Aset Eksternal (SUBANPAD)	128
Lampiran 8. Surat Keputusan (SK) Pengurus Aset.....	129
Lampiran 9. Kartu Inventaris Barang (KIB)	130
Lampiran 10. Berita Acara Serah Terima Barang.....	131
Lampiran 11. Barcode Aset Sensus	131
Lampiran 12. SOP Penerimaan Aset.....	132
Lampiran 13. SOP Serah Terima dan Penempelan Barcode Aset.....	132
Lampiran 14. Form Serah Terima Barang/Inventaris	133
Lampiran 15. Laporan Kerusakan Alat & Gedung	133
Lampiran 16. Format Laporan Bulanan	134
Lampiran 17. Format Laporan Eksternal	134
Lampiran 18. Laporan Mutasi/Peminjaman Barang Inventaris	135
Lampiran 19. Kartu Inventaris Ruangan.....	135
Lampiran 20. Sistem Pencatatan Laporan Aset dari BPAD	136
Lampiran 21. Sistem Pencatatan Aset (Internal RSUD Cengkareng).....	136
Lampiran 22. Sistem Sensus Aset.....	136