

ADVOKASI KOMNAS PEREMPUAN DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT)

(Studi Kualitatif Deskriptif di Komnas Perempuan Tahun 2014-2018)



Alika Mutiara Shadina

4115160288

Skripsi Ini Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Mendapat Gelar Sarjana

Pendidikan

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN**

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2020

ABSTRAK

Alika Mutiara Shadina, Advokasi Komnas Perempuan dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) (Studi Kualitatif Deskriptif di Komnas Perempuan Tahun 2014-2018), Skripsi. Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kemudahan akses perempuan korban dalam melaporkan kasus KDRT kepada Komnas Perempuan, mengetahui faktor penyebab terjadinya kekerasan dalam rumah tangga pada laporan yang diadvokasi Komnas Perempuan pada tahun 2014-2018 dan untuk mengetahui upaya Komnas Perempuan dalam mengadvokasi penanganan laporan perempuan korban kasus KDRT tahun 2014- 2018.

Metode penelitian yang digunakan pada penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian ini mengobservasi bagaimana bentuk advokasi yang dilakukan Komnas Perempuan. Penelitian ini melibatkan 2 Informan, 1 *Key informan*, dan 1 *Expert Opinion*. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa akses bagi perempuan korban KDRT dalam melaporkan kasus KDRT luas, terbuka lebar serta mudah. Pelaporan kasus dapat dilakukan melalui UPR (telepon dan datang langsung) dan melalui Divisi Pemantauan (*e-mail, fax, facebook, twitter* dan surat). Kasus KDRT yang terjadi pada laporan yang diadvokasi Komnas Perempuan pada tahun 2014-2018 disebabkan adanya faktor psikologis yang berasal dari dalam diri pelaku dan adanya budaya Patriarki dalam rumah tangga. Kemudian bentuk advokasi yang diberikan Komnas Perempuan dalam penanganan kasus KDRT Tahun 2014-2018 adalah dengan memberikan surat rujukan ke lembaga pelayanan dan surat rekomendasi ke institusi tempat korban melapor sesuai dengan kebutuhan korban. Selanjutnya untuk kasus yang bersifat politis bentuk advokasi dapat berupa surat rekomendasi, gelar kasus, melakukan pemantauan dan menjadi saksi ahli.

Kesimpulan yang dapat dikemukakan berdasarkan hasil penelitian ini adalah Komnas Perempuan dalam melakukan advokasi yang berpacu pada prinsip kerja advokasi Komnas Perempuan masih terdapat kekurangan yaitu mengenai tindakan pasca-advokasi untuk memantau kembali apakah perempuan korban sudah mendapatkan keadilan, apakah haknya sudah terpenuhi atau apakah korban sudah pulih.

Kata Kunci: Advokasi, KDRT, Komnas Perempuan.

ABSTRACT

Alika Mutiara Shadina, Advocacy of The National Commission on Violence Against Women in Handling Domestic Violence (KDRT) Cases (Descriptive Qualitative Studies at The National Commission on Violence Against Women in 2014-2018), *Skripsi*. Pancasila and Civic Education, Faculty of Social Sciences, Universitas Negeri Jakarta, 2020.

This research aims to discover how easy the access of women victims in reporting domestic violence cases to the National Commission on Violence against Women, to discover the causes factor of domestic violence in the report advocated by National Commission on Violence Against Women in 2014-2018 and to find out National Commission on Violence Against Women efforts in advocating for handling reports of women victims Domestic Violence in 2014-2018.

The research method used in this research is descriptive qualitative research method. This research observes how advocacy is carried out by The National Commission on Violence Against Women. This research involving 2 Informant, 1 Key Informant and Expert Opinion. The results of this research shows that The access for women victims of domestic violence in reporting cases of domestic violence is wide open and easy. Reporting can be done through UPR (by phone call and visiting The National Commission On Violence against Women) and through the Monitoring Division (by e-mail, fax, Facebook, Twitter, and letters). The cause of Domestic Violence cases that occurred at the reported case that has been advocated by The National Commission On Violence Against Women is because of the psychological factor that comes from the perpetrators itself and patriarchal culture that exist in the household. Then the form of advocacy given by The National Commission on Violence Against Women on Domestic Violence cases in 2014-2018 is by giving referral letters to service institutions and recommendation letters to Institutions where victims report their cases according to the needs of the victim. Then for political cases, the form of advocacy given is recommendation letters, case titles, monitoring and become expert witnesses

This research concludes that the National Commission on Violence against Women in implementing advocacy in accordance with the National Commission on Violence Against Women work principle still have a few deficiency related to post advocacy action to re-examine whether women victims have received justice, whether their rights have been fulfilled or whether victims have recovered.

Key words: Advocacy, Domestic Violence, The National Commission On Violence Against Woman.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI



TIM PENGUJI

No. Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. <u>Dr. Tjipto Sumadi, M.Si, M.Pd</u> NIP.196108061989031002 Ketua		20 Juli 2020
2. <u>Fauzi Abdillah, M.Pd.</u> NIP. 198903042019031008 Sekretaris		17 Juli 2020
3. <u>Dr. Yasnita, M.Si.</u> NIP. 197503032005012001 Penguji Ahli		16 Juli 2020
4. <u>Irawaty, SH., MH., Ph.D.</u> NIP. 197706042005012001 Dosen Pembimbing I		20 Juli 2020
5. <u>Dwi Afrimetty T., SH., MH.</u> NIP. 197304301998032001 Dosen Pembimbing II		20 Juli 2020

Tanggal Lulus: 7 Juli 2020

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan adanya lembar pernyataan orisinalitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penulisan seperti halnya pengutipan telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya. Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alika Mutiara Shadina

Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 27 Juni 1998

NIM : 4115160288

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Fakultas : Ilmu Sosial

Perguruan Tinggi : Universitas Negeri Jakarta

Jenis Strata : Strata 1 / S1 (Sarjana Pendidikan / S.Pd)

Jakarta, 25 Juni 2020



Alika Mutiara Shadina



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ALIKA Mutiara Shadina
NIM : 411516 0288
Fakultas/Prodi : Fakultas Ilmu Sosial / Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Alamat email : mshadina@yahoo.co.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul : Advokasi Komnos Perempuan dalam Penanganan kasus kekerasan
Dalam Rumah Tangga (KRRT) (Studi kualitatif di Komnos Perempuan
Tahun 2014 - 2018)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 7 Agustus 2020

Penulis

(Alika Mutiara Shadina,
nama dan tanda tangan

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum. Wr. Wb

Puji Syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat-Nya. Sehingga, Penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi. Skripsi diajukan berjudul “Advokasi Komnas Perempuan dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) (Studi Deskriptif di Komnas Perempuan Tahun 2014-2018)”. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana pendidikan pada program studi PPKN, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta

Dalam penyusunan skripsi ini peneliti banyak mengalami hambatan. Namun, berkat dukungan, bantuan, bimbingan serta arahan dari berbagai pihak semua hambatan dapat teratasi. Oleh karena itu dalam kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terimakasih yang tulus kepada: Ibu Dr. Umasih, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta, Bapak Dr. Tjipto Sumadi, M.Si., M.Pd. selaku Koordinator Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta atas waktu, saran, dan bimbingan, yang diberikan kepada saya dalam proses penyusunan skripsi ini. Kepada Ibu Irawaty, S.H., M.H., Ph.D. selaku Dosen Pembimbing I atas waktu saran, arahan, bimbingan dan semangat yang selalu diberikan kepada saya dan teman-teman seperjuangan lainnya. Ibu Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II atas waktu saran, arahan, bimbingan dan semangat yang selalu diberikan kepada saya dan teman-teman seperjuangan lainnya. Juga kepada seluruh Dosen Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang selama ini telah menjadi wadah dan payung dalam menuntun ilmu. Kepada seluruh staff tenaga kependidikan di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta yang telah membantu dan mempermudah saya dalam perkuliahan.

Ucapan terima kasih khusus saya sampaikan kepada Mamaku Diana Rachman, Rafil Andika Syahnapura, Athirah Syahna Ramadhani, dan Ragil Nugraha Syahnapura. *It is such a blessing to have you as my family, we might be not the richest and perfect family but I'm blessed with the fact that our family is a warm family and that's enough.*

Terimakasih kepada Kang Younghyun, *who always said "stay healthy and stay happy", whose help me so much through his words and songs, whose words and existence often gave me so much energy and strength at the time when I needed it most.*

Terimakasih kepada Day6, Park Sungjin, Park Jaehyung, Kang Younghyun, Kim Wonpil, dan Yoon Dowoon *who help me so much in my hard times through their words, lyrics, and music. Thank you for always bringing positive vibes in my life and motivate me to do my best.*

Terimakasih kepada Muhammad Naufal, Fitri Cahyani, Nadya Devita, Qonita Sungsang dan Riyan Afonra *for being the place to cry and laugh, for being there to hear me cry and hopeless, for giving me ears to hear all of my struggles, for giving me hands for me to hold on and wipe my tears, for giving me shoulders to lay on, for always telling me that I can through all of this and for always believe in me. Your existence in my life is such a gift. Thank you for always being there whenever I need you.*

Terimakasih kepada Moneta Aprilliani, Nurmala Arif, Dhymas Nurfauzi dan Saiful Hidayat karena telah menjadi tempat untuk mencurahkan seluruh keluh kesah saat menyusun skripsi, menjadi teman seperjuangan yang kerap membantu memberikan saran ketika semua terasa sulit. Kepada Arif Sulaiman, Firdha Yuliana, Yuki Indah, Ferdyana Eka dan Kak Farrah Aldion Almuni PPKN 2015 yang selama penelitian banyak membantu dan memberikan masukan kepada peneliti dan setia mendengarkan keluh kesah peneliti.

Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan PPKN 2016, khususnya teman-teman PPKN A 2016 sebagai teman seperjuangan yang sangat supportif dan menciptakan lingkungan belajar yang sangat positif

dan nyaman.

Terimakasih Cimekil, Savira Nurindra, Devira Ayu Puri M, Tania Putri, Muthia Intan, Ismi Nurholifah, dan Dhita Salsabila atas semangat yang selalu diberikan kepada peneliti.



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus dan Sub Fokus Penelitian	9
C. Pertanyaan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Kerangka Konseptual	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
A. Konsep Advokasi	14
1. Pengertian Advokasi	14
2. Prinsip-Prinsip kerja advokasi anti kekerasan terhadap perempuan	15
B. Komnas Perempuan.....	18
1. Pengertian Komnas Perempuan.....	18
2. Kewenangan Komnas Perempuan	19
3. Peran Komnas Perempuan	21
C. Kekerasan dalam Rumah Tangga (KDRT)	23
1. Pengertian Kekerasan dalam Rumah Tangga	23

2.	Perlindungan Negara terhadap Korban KDRT	24
3.	Ruang Lingkup Rumah Tangga	28
4.	Faktor Terjadinya Kekerasan dalam Rumah Tangga	29
5.	Tahapan Kekerasan dalam Rumah Tangga	33
6.	Dampak KDRT	35
D.	Penelitian Yang Relevan	36
BAB III METODE PENELITIAN		43
A.	Tujuan Penelitian	43
B.	Lokasi Penelitian dan Waktu	43
C.	Jenis Penelitian	43
D.	Teknik Kalibrasi dan Keabsahan Data	45
E.	Teknik Analisis Data	46
BAB IV HASIL PENELITIAN		48
A.	Deskripsi Lokasi Penelitian	48
1.	Sejarah Komnas Perempuan	48
2.	Situasi dan Kondisi	48
3.	Struktur Organisasi	49
4.	Visi dan Misi Komnas Perempuan	50
5.	Mandat dan Kewenangan	51
6.	Peran Komnas Perempuan	52
B.	Sumber Informasi	53
1.	Data Informan	53
2.	Data Key Informan	54
C.	Temuan Penelitian	54
1.	Kemudahan akses perempuan korban kasus KDRT dalam melaporkan kasus KDRT kepada Komnas Perempuan	54
2.	Faktor apa saja yang menjadi latar belakang tindakan KDRT pada laporan yang diadvokasi Komnas Perempuan Tahun 2014-2018?	61
3.	Upaya Komnas Perempuan dalam mengadvokasi penanganan laporan perempuan korban kasus KDRT tahun 2014-2018	65
D.	Pembahasan	76
1.	Kemudahan akses perempuan korban kasus KDRT dalam melaporkan kasus KDRT kepada Komnas Perempuan	76

2.	Faktor apa saja yang menjadi latar belakang tindakan KDRT pada laporan yang diadvokasi Komnas Perempuan Tahun 2014-2018?	85
3.	Upaya Komnas Perempuan dalam mengadvokasi penanganan laporan perempuan korban kasus KDRT tahun 2014-2018	95
F.	Keterbatasan Penelitian.....	110
BAB V	Kesimpulan, Implikasi dan Saran	111
A.	Kesimpulan.....	111
B.	Implikasi	113
C.	Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	.....	116
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	.....	119
LAMPIRAN-LAMPIRAN	.....	120
Lampiran I	.....	120
Lampiran II	.....	121
Lampiran III	.....	122
Lampiran IV	.....	129
Lampiran V	.....	130
Lampiran VI	.....	133
Lampiran VII	.....	136
Lampiran VIII	.....	139
Lampiran IX	.....	173
Lampiran X	.....	195
Lampiran XI	.....	204
Lampiran XII	.....	215
Lampiran XIII	.....	223
Lampiran XIV	.....	224
Lampiran XV	.....	227

Lampiran XVI.....	229
Lampiran XVII.....	230



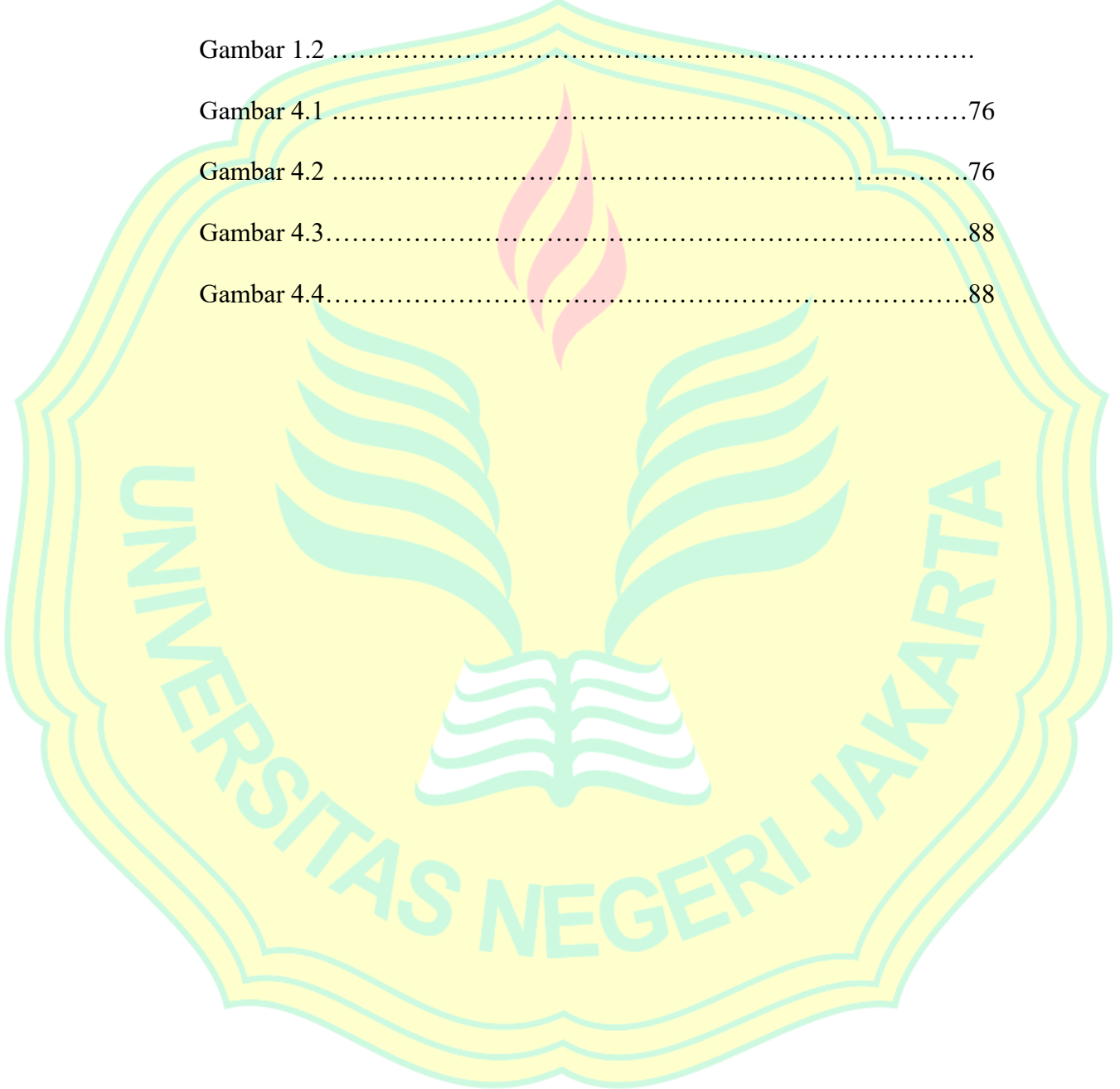
DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.....	3
Tabel 2.1.....	30
Tabel 4.1.....	53
Tabel 4.2.....	54



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	4
Gambar 1.2	
Gambar 4.1	76
Gambar 4.2	76
Gambar 4.3.....	88
Gambar 4.4.....	88



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	5
Grafik 1.2	5
Grafik 4.1	80
Grafik 4.2	80
Grafik 4.3	86



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I.....	120
Lampiran II.....	122
Lampiran III	129
Lampiran IV	130
Lampiran V	133
Lampiran VI.....	136
Lampiran VII.....	139
Lampiran VIII	173
Lampiran IX.....	195
Lampiran X	204
Lampiran XI.....	215
Lampiran XII.....	223
Lampiran XIII	224
Lampiran XIV	227
Lampiran XV	229
Lampiran XVI.....	230