PENGEMIS DAN MASYARAKAT DALAM MENYIKAPI PERDA KOTA BOGOR NO 8 TAHUN 2009

Study Deskriptif Tentang Larangan Mengemis dan Memberi Uang pada Masyarakat

Elis Dayanti

4915162283

Skripsi yang Ditulis untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA

2021

ABSTRAK

Elis Dayanti, Pengemis Dan Masyarakat Dalam Menyikapi Perda Kota Bogor No 8 Tahun 2009 : *Study Deskriptif Tentang Larangan Mengemis Dan Memberi Uang Pada Masyarakat di Stasiun Bogor*. Skripsi. Bogor : Prodi Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta, 2020

Penelitian ini bertujuan untuk memperoleh data mengenai sikap pengemis dan masyarakat dalam menyikapi perda Kota Bogor No 8 Tahun 2009 tentang larangan memberi uang dan larangan mengemis. Penelitian dilaksanakan di Stasiun Bogor selama tiga bulan dari bulan agustus sampai dengan Bulan Oktober 2020. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif, dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, isi angket, dokumentasi dan study kepustakaan. Teknik analisis data dilakukan dengan deskriptif naratif/analisis.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa terdapat sikap negatif dari pengemis dan masyarakat yaitu dilihat dari faktor internal terdiri *pengalaman pribadi* pengemis menganggap bahwa petugas tidak memiliki fungsi apapun kerena dalam keseharianya pengemis sangat akrab dengan petugas satuan polisi pamong praja, pengemis sering dihina dan faktor kurangnya ekonomi keluarga. Sedangkan pengalaman pribadi masyarakat sering memberikan uang pada pengemis, masyarakat tidak suka melihat pengemis di razia karena merasa kasihan. *Keadaan emosional* masyarakat yaitu tingginya rasa simpati dan kasihan melihat keadaan pengemis, masyarakat beranggapan bahwa memberi itu merupakan bentuk rasa manusiawi, berprasangka bahwa perda tidak berjalan dan masih banyak yang belum mengetahui perda larangan memberi uang. Sedangkan keadaan emosional dari pengemis yaitu perasaan acuh dan tidak peduli. Faktor eksternal yaitu : *interaksi kelompok*, Pengemis berinteraksi untuk mengetahui informasi razia. Sedangkan untuk masyarakat senang bergabung dengan komunitas yang sering berbagi, Selanjutnya faktor *komunikasi,* pengemis belum pernah diberitahu atau diberikan sosialisasi tentang aturan larangan mengemis oleh pihak dinas sosial, belum pernah melihat media yang memberikan informasi terkait adanya perda. Pada kenyataannya sudah banyak masyarakat yang mengetahui aturan larangan memberi uang, tapi hanya sebatas mengetahui tidak paham isi perda.

Kata Kunci : Sikap, Perda, Larangan Mengemis dan Larangan Memberi Uang.

Abstract

Elis Dayanti, Beggars And Society In Responding to Bogor City Regulation No. 8 Year 2009: Descriptive Study on The Prohibition of Begging And Giving Money to The Community at Bogor Station. Thesis. Bogor : Social Science Education Program, Faculty of Social Sciences, State University of Jakarta, 2020

This study aims to obtain data on beggar attitudes and the community in responding to the Bogor City Regulation No. 8 of 2009 on the prohibition of giving money and the prohibition of begging. The research was conducted at Bogor Station for three months from August to October 2020. The method used in this research is Descriptive research, with data collection techniques through observation, interviews, questionnaire content, documentation and literature studies. Data analysis techniques are performed with narrative descriptive / analysis.

The results concluded that there is a negative attitude from beggars and society that is seen from internal factors consisting of personal experience of beggars assume that officers do not have any function because in their daily life beggars are very familiar with pp police officers, beggars are often insulted and factors of lack of family economy. While people's personal experiences often give money to beggars, people do not like to see beggars in razia because they feel sorry. The emotional state of the community is the high sympathy and pity to see the state of beggars, people assume that giving it is a form of humaneness, prejudiced that the regulation does not run and there are still many who do not know the regulation of the prohibition of giving money. While the emotional state of the beggar is a feeling of indifference and indifference. External factors are: group interaction, beggars interact to know razia information. As for the community is happy to join the community that often shares, Furthermore the communication factor, beggars have never been informed or given socialization about the rules of the ban on begging by social services, have never seen the media that provides information related to the existence of local government. In fact, there are many people who know the rules of the prohibition of giving money, but only to know the contents of the regulation.

Keywords: Attitude, Regulation, Prohibition of Begging and Prohibition of Giving Money.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Penanggung Jawab Dekan Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Jakarta

Dr. Umasih, M.Hum
NIP 196101211990032001

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Sujarwo, M.Pd NIP 198608012014041001 Ketua	.....	18 Februari 2021
2.	Nova Scorviana Herminasari, M.A NIP. 198411132015042001 Sekretaris	.....	20 Februari 2021
3.	Dr. Abdul Haris Fatgehipon, M.Si NIP. 197307281998031002 Penguji Ahli	.....	17 Februari 2021
4.	Dr. Desy Safitri, M.Si NIP. 196912042008012016 Dosen Pembimbing I	.....	18 Februari 2021
5.	Nandi Kurniawan, M.Si NIDK. 8874090018 Dosen Pembimbing II	.....	19 Februari 2021

Tanggal Kelulusan : 08 Februari 2021

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Nama : Elis Dayanti

No. Registrasi : 4915162283

Program Studi : Pendidikan IPS

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul "**PENGEMIS DAN MASYARAKAT DALAM MENYIKAPI PERDA KOTA NO 8 TAHUN 2009**". Dibuat dan diselesaikan berdasarkan data yang diperoleh dari lapangan. Bukan merupakan duplikasi skripsi yang pernah dibuat oleh orang lain dan bukan terjemahan karya tulis orang lain.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan saya bersedia menanggung segala akibat yang timbul jika pernyataan saya tidak benar.

Jakarta, 18 Februari 2021

Yang membuat pernyataan

Elis Dayanti

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ELIS DAYANTI
NIM : 4915162283
Fakultas/Prodi : FIS / PENDIDIKAN IPS
Alamat email : Elisdayanti06@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☑ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :
PENGEMIS DAN MASYARAKAT DALAM MENYIKAPI PERDA KOTA BOGOR 8 TAHUN 2009
(Study Deskriptif tentang Larangan Memberi Uang dan Mengemis Pada Masyarakat)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 25 Februari 2021

Penulis

(Elis Dayanti)
nama dan tanda tangan

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Man Jadda Wa Jadda, Man Sabara Zhafira

(Siapa yang Bersungguh-sungguh akan Berhasil, Siapa yang Bersabar akan Beruntung)

-Ahmad Fuadi, Novel Negeri 5 Menara-

Semoga Segala Jalan Ikhtiarku Menemukan Jalan Keluar, Semoga Penantianku Kelar dan Aku Tersenyum Lebar.

“ Sesungguhnya Bersama kesulitan Akan Ada Kemudahan”

Qs. Al Insyirah 94: Ayat 6

Karya ini kupersembahkan untuk:

- **Umi jeung Bapa tercinta**
- **Adik-adik teteh tersayang**
- **Keluarga Besar Abah Soleh dan Abah Samturi**
- **Orang Spesial sahabat-sahabat yang selalu memberikan semangat kepada penulis.**
- **Almamater kebangganku Prodi Pendidikan IPS, Fakultas Ilmu Sosial,Universitas Negeri Jakarta**
- **Para Pembaca yang haus akan ilmu**

KATA PENGANTAR

Bismillahirahmanirrahim

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME yang tiada henti mencurahkan berkat, rahmat, hidayah dan karunia-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: "Pengemis Dan Masyarakat Dalam Menyikapi Perda Kota Bogor No 8 Tahun 2009 " (*Study Deskriptif Tentang Larangan Mengemis Dan Memberi Uang Pada Masyarakat di Stasiun Bogor*).

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari masih jauh dari kata sempurna, dan banyak kekurangan baik dari segi penulisan ataupun pembahasan. Namun kekurangan tersebut dapat dibantu oleh beberapa pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan berupa tenaga dan pikiran. Ucapan terima kasih tersebut penulis sampaikan kepada :

1. Ibu Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Fakultas Ilmu Sosial tercinta ini.
2. Ibu Dr. Desy Safitri, M.Si selaku Ketua Prodi Pendidikan IPS sekaligus dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan pengarahan dan saran.
3. Bapak Nandi Kurniawan, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan banyak saran, pengarahan dan kesabaran dalam membimbing penulis.
4. Seluruh Dosen Prodi Pendidikan IPS yang telah memberikan ilmunya dari awal semester hingga saat ini dan mendidik penulis dengan penuh kesabaran.
5. Untuk kedua Orang tua tercinta, Bapak Hudri dan Umi Edah, ku persembahkan skripsi ini untuk orang tua penulis dan sekeluarga yang telah memberikan kasih sayang, terus mensuport, memberi nasihat, dan mendo'akan penulis hingga proses pembuatan skripsi lancar.

6. Keluarga Bibi, Mamang, Adik-adik, uwa yang terus memberi dorongan agar cepat menyelesaikan studi.
7. Pihak Dinas Sosial khususnya Bapak Rokib telah meluangkan waktunya dan membukakan ruang untuk mendapatkan data penelitian.
8. Untuk masyarakat Kota Bogor dan pengemis di Stasiun Bogor yang telah mau membantu penulis dalam penyelesaian skipsi ini untuk menjadi responden semoga Allah selalu melimpahkan kebaikan.
9. Guru-guru SMPI Al Hayyan serta anak-anakku yang telah memberikan dorongan dan mensuport selama ini hingga skripsi ini selesai.
10. Sahabat Jocer (Eca, Eka, Dea) yang telah meluangkan waktu untuk mendengarkan keluh kesah dunia semester akhir.
11. Sahabat Fillah (Afni, Bibah, Ulfa) yang telah mendo'akan, memberikan saran, dan dorongan untuk menyelesaikan studi.
12. Seluruh Mahasiswa Pendidikan IPS angkatan 2016 khususnya Pendidikan IPS C yang telah memberikan banyak informasi serta Sharing
13. Semua pihak yang belum bisa di sebutkan satu persatu, karena dengan do'a dan dukungan mereka penulis bisa menyelesaikan skripsi, tidak ada untaian kata yang indah melainkan ucapan ***terimakasih*** yang sebesar-besarnya penulis haturkan. Semoga do'a baik akan kembali lagi kepada kalian.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan untuk dapat menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat dan dapat memperluas serta menambah pengetahuan bagi kita semua.

Bogor,15 Januari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **i**
LEMBAR PEGESAHAN SKRIPSI ..... **iii**
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS ..... **iv**
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ..... **v**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **vi**
KATA PENGANTAR ..... **vii**
DAFTAR ISI ..... **ix**
DAFTAR TABEL ..... **xi**
DAFTAR GAMBAR/PETA ..... **xii**
DAFTAR DIAGRAM ..... **xiii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvi**

BAB I PENDAHULUAN **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Pembatasan Masalah 5
C. Perumusan Masalah 6
D. Manfaat Penelitian 6

BAB II KAJIAN PUSTAKA **7**
A. Deskripsi Teori 7
1. Konsep Pengemis 8
a. Pengertian Pengemis 8
b. Faktor Penyebab 9
c. Ciri-ciri Pengemis 11
2. Konsep Masyarakat 12
a. Pengertian Mayarakat 12
b. Ciri-ciri Masyarakat 13
c. Syarat-syarat Masyarakat 13
3. Konsep Sikap 13
a. Pengertian Sikap 13
b. Faktor Pembentuk Sikap 14
c. Komponen Sikap 16
4. Konsep Peraturan Daerah 17
a. Pengertian Peraturan Daerah 17
b. Fungsi Peraturan Daerah 18
c. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah 18
d. Proses Perancangan Perda 19
e. Perda No 8 Tahun 2009 20
5. Konsep Kesadaran Hukum 20
a. Pengertian Kesadaran Hukum 20
b. Faktor Kesadaran Hukum 21

6. Teori Pengambilan Keputusan 23
a. Pengertian Pengambilan Keputusan 23
b. Proses Pengambilan Keputusan 23
c. Faktor Yang Mempengaruhi 24
d. Jenis Pengambilan Keputusan 25
7. Konsep Sosialisasi Kebijakan 26

B. Penelitian Relevan 27

BAB III METODOLOGI PENELITIAN 33
A. Tujuan Penelitian 33
B. Tempat dan Waktu Penelitian 34
C. Metode Penelitian 34
D. Subjek Penelitian 35
E. Teknik Pengambilan Data 36
F. Teknik Analisis Data 40

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 42
A. Deskripsi Data 42
B. Pembahasan Hasil Penelitian 121

BAB V PENUTUP 133
A. Kesimpulan 133
B. Saran 134
C. Keterbatasan Penelitian 135

DAFTAR PUSTAKA 136
LAMPIRAN 139
RIWAYAT HIDUP 165

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Distribusi Pengemis yang Terjaring 4
Tabel 2.1 : Penelitian Relevan 29
Tabel 3.1 : Kisi-kisi Instrumen Kesadaran Hukum 38
Tabel 3.2 : Kisi-kisi Instrumen Variabel Sikap..... 39
Tabel 4.1 : Usia Responden Pengemis..... 44
Tabel 4.2 : Jenis Kelamin Responden Pengemis 46
Tabel 4.3 : Pendidikan Terakhir Responden Pengemis 48
Tabel 4.4 : Usia Responden Masyarakat..... 50
Tabel 4.5 : Jenis Kelamin Responden Masyarakat 51
Tabel 4.6 : Pendidikan Terakhir Responden Masyarakat 53
Tabel 4.7 : Pengetahuan Hukum Larangan Mengemis 55
Tabel 4.8 : Pengetahuan Hukum Larangan Mengemis 56
Tabel 4.9 : Pengetahuan Hukum Memberi Uang Pada Pengemis 57
Tabel 4.10 : Pengetahuan Hukum Memberi Uang Pada Pengemis 58
Tabel 4.11 : Perbandingan Pengetahuan Hukum 59
Tabel 4.12 : Pemahaman Hukum Larangan Mengemis 59
Tabel 4.13 : Pemahaman Hukum Larangan Mengemis 60
Tabel 4.14 : Pemahaman Hukum Larangan Memberi Uang Pada Pengemis 61
Tabel 4.15 : Pemahaman Hukum Larangan Memberi Uang Pada Pengemis 61
Tabel 4.16 : Perbandingan Pemahaman Hukum 62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 : Peta Lokasi Penelitian 42
Gambar 4.2 : Sosialisasi Perda di Media Sosial 130
Gambar 4.3 : Sosialisasi Perda Langsung 132

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 4.1 : Usia Responden Pengemis 45
Diagram 4.2 : Jenis Kelamin Pengemis 47
Diagram 4.3 : Pendidikan Terakhir Pengemis 49
Diagram 4.4 : Usia Responden Masyarakat 50
Diagram 4.5 : Jenis Kelamin Masyarakat 52
Diagram 4.6 : Pendidikan Terakhir Masyarakat 54
Diagram 4.7 : Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 63
Diagram 4.8 : Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 64
Diagram 4.9 : Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 65
Diagram 4.10: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 66
Diagram 4.11: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 67
Diagram 4.12: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 68
Diagram 4.13: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 69
Diagram 4.14: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 70
Diagram 4.15: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 71
Diagram 4.16: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 72
Diagram 4.17: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 73
Diagram 4.18: Hasil Jawaban Sikap Internal Pengemis 74
Diagram 4.19: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 75
Diagram 4.20: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 76
Diagram 4.21: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 77
Diagram 4.22: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 78
Diagram 4.23: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 79
Diagram 4.24: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 80
Diagram 4.25: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 81
Diagram 4.26: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 82
Diagram 4.27: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 83
Diagram 4.28: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 84
Diagram 4.29: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 85
Diagram 4.30: Hasil Jawaban Sikap Internal Masyarakat 86

Diagram 4.31: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 87
Diagram 4.32: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 88
Diagram 4.33: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 89
Diagram 4.34: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 90
Diagram 4.35: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 91
Diagram 4.36: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 92
Diagram 4.37: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 93
Diagram 4.38: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Pengemis 94
Diagram 4.39: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 95
Diagram 4.40: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 96
Diagram 4.41: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 97
Diagram 4.42: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 98
Diagram 4.43: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 99
Diagram 4.44: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 100
Diagram 4.45: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 101
Diagram 4.46: Hasil Jawaban Sikap Eksternal Masyarakat 102
Diagram 4.47: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 103
Diagram 4.48: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 104
Diagram 4.49: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 105
Diagram 4.50: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 106
Diagram 4.51: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 107
Diagram 4.52: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 108
Diagram 4.53: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 109
Diagram 4.54: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 110
Diagram 4.55 : Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 111
Diagram 4.56: Hasil Jawaban Komponen Sikap Pengemis 112
Diagram 4.57: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 113
Diagram 4.58: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 114
Diagram 4.59: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 115
Diagram 4.60: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 116
Diagram 4.61: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 117

Diagram 4.62: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 118
Diagram 4.63: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 119
Diagram 4.64: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 120
Diagram 4.65: Hasil Jawaban Komponen Sikap Masyarakat 121

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Instrumen Penelitian 140
Lampiran Hasil Angket 146
Lampiran Surat Penelitian 156
Lampiran Dokumentasi Penelitian 158